

ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

# ОФИЦИАЛЬНАЯ БРЯНЩИНА

Информационный  
бюллетень

2(258)/2021

30 апреля

БРЯНСК  
2021

# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОБЛЮДЕНИИ  
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ»

**РЕДАКЦИОННАЯ  
КОЛЛЕГИЯ:**

Ответственный редактор  
*В.С. Тулупов*

Члены редакционной коллегии:

*И.Ю. Кулькова*

*А.В. Орешеч*

*Ю.А. Базанова*

*Н.Е. Жижина*

*Т.А. Карпова*

*О.В. Стефуришина*

г. Брянск

## УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!



В 2020 году Россия отметила 75-летие Великой Победы над фашистами.

За всю историю наш народ подвергся немалым испытаниям. Но Великая Отечественная война по своим масштабам, разрушениям и человеческим жертвам не имела себе равных за всю историю нашего государства.

В современном обществе, где в мире информационных технологий можно легко подменить, исказить и преуменьшить достижения советского народа в Великой Победе, важно сохранить на века и передавать из поколения в поколение память о Великой Отечественной войне, о трагических событиях и героических поступках наших предков, воспитывать уважение к ветеранам, участникам Великой Отечественной войны.

75-летие Великой Победы – это 75 лет гордости за мужество, за огромные подвиги и самопожертвование великого народа! Это память, честь и гордость за наших предков, за их героические поступки, за любовь к нашей Родине, которую мы обязаны пронести через всю жизнь и передать будущему поколению.

2020 год начал отсчет времени нового десятилетия и завершил период моей пятилетней правозащитной деятельности на посту Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

За это время был проделан значительный объем работы, итогом которого стало укрепление доверия жителей Брянской области и органов власти к институту Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Оказание помощи в восстановлении и защите нарушенных прав и свобод жителей области, аналитический мониторинг правовых пробелов и непростых юридических коллизий, правовое просвещение и привлечение внимания к наиболее острым социальным проблемам – это те основные задачи, которые определяют вектор практически каждодневной деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Региональная экономика области демонстрирует устойчивую динамику роста: внедряются прогрессивные технологии, значительно увеличились темпы сельскохозяйственного и промышленного производства, инвестиций. Активно развивается комплексная застройка территорий, включая строительство инженерной инфраструктуры, объектов социального и культурно-бытового назначения. Много позитивных изменений произошло в сфере здравоохранения.

Данные меры способствуют созданию более комфортных условий для реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, ведут к снижению социальной напряженности в обществе, что бесспорно

отражается на ситуации с соблюдением прав граждан на территории Брянской области.

Вместе с тем, ряд проблемных вопросов, связанных с реализацией жителями области своих прав и свобод, остается по-прежнему актуальным. Условия пандемии 2020 года еще больше обострили некоторые из них.

Практика показывает, что они могут быть успешно преодолены лишь при активном участии государственных институтов, с использованием бюджетных средств, путем наращивания финансирования. Немаловажное значение для их разрешения имеет повышение правовой культуры и информированности жителей региона, социальная и юридическая поддержка наиболее уязвимых слоев населения.

Настоящий доклад подготовлен на основании работы с жалобами и обращениями жителей Брянской области, которые поступили к Уполномоченному в 2020 году. В нем сохраняется преемственность с докладами прошлых лет. Как и прежде, в нем содержится информация о состоянии и проблемах соблюдения и защиты прав человека в Брянской области, о ме-

рах, которые были приняты Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Хочу выразить слова благодарности Губернатору Брянской области Александру Васильевичу Богомазу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, членам регионального правительства, депутатам Брянской областной Думы, сотрудникам прокуратуры Брянской области, УФССП, УМВД, УФСИН России по Брянской области, других государственных органов Брянской области, аппарата Уполномоченных, коллегам из других регионов, общественным помощникам, экспертам, общественным организациям, а также всем, кто ежегодно оказывает конструктивное содействие восстановлению нарушенных прав и свобод жителей Брянской области.



## **ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ПРАВООЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

---

2020 год имеет все шансы надолго остаться в памяти поколений. Мир столкнулся с беспрецедентным кризисом, в основе которого лежит глобальная чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, которая по своим масштабам не может сравниться ни с одной другой чрезвычайной ситуацией, возникавшей в течение последнего столетия, и которая бы требовала принятия глобальных мер реагирования с далеко идущими последствиями для экономической, социальной и политической жизни.

COVID-19, по причине своей высокой патогенности и способности чрезвычайно быстро передаваться от носителя к здоровому человеку, стал настоящим вызовом современному обществу.

Ввиду необходимости спасения жизней людей у стран не было иного выбора, кроме как принимать чрезвычайные меры. Режимы всеобщей изоляции, вводимые в силу необходимости для замедления распространения вируса, поставили под угрозу такие основополагающие права, как право на жизнь, право на охрану здоровья и доступность медицинской помощи, право на свободу передвижения.

В соответствии со статьей 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Более детально основания возможного ограничения прав и свобод человека и гражданина при особых условиях отражены в различных федеральных нормативных актах. Органы государственной власти субъектов

Российской Федерации вправе принимать в соответствии с федеральными законами нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25.06.1993 №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» право граждан на свободу передвижения может быть ограничено на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случаях опасности распространения инфекционных заболеваний людей введены особые условия. В соответствии с пп. «б» ч. 6 ст. 4.1, пп. «м» ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации. Они могут вводить режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также вправе принимать дополнительные меры, обусловленные развитием ситуации и направленные на создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Из-за угрозы распространения COVID-19 постановлением Правительства Брянской области от 17.03.2020 №106-п на территории региона был введен режим повышенной готовности. За данным правовым актом последовали другие многочисленные предписания, которые предусматривали широкий спектр мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией:

- Создан оперативный штаб по предупреждению распространения коронавирусной инфекции среди населения Брянской области (распоряжение Правительства Брянской области от 19.02.2020 №24-рп).

- Введен режим повышенной готовности (Постановление Правительства Брянской области от 17.03.2020 №106-п), предусматривающий:

- «масочный режим»;

- запрет на проведение зрелищных, досуговых, развлекательных, физкультурных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных и иных массовых мероприятий;

- закрытие заведений культуры и спорта, развлекательных заведений, гостиниц, кафе, ресторанов (за исключением обслуживания на вынос), торговых центров, рынков, ярмарок продовольственных и непродовольственных товаров;

- режим самоизоляции для граждан старше 65 лет, а также лиц, приехавших из других стран, затем режим всеобщей самоизоляции;

- предусмотрена возможность удаленной работы;

- обязанность контроля температуры тела сотрудников;

- тотальный пропускной режим и пр.

- Утвержден перечень организаций, на которые не распространяется Указ Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (распоряжение Правительства Брянской области от 03.04.2020 №42-рп).

- Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 27.06.2019 №1391-р на территории Брянской области было приостановлено проведение профилактических медосмотров и диспансеризации, временно прекращена плановая госпитализация пациентов. Приказом департамента здравоохранения Брянской области от 06.04.2020 №394 определен порядок организации медицинской помощи пациентам в период распространения коронавирусной инфекции.

- Определен новый порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на время проведения мероприятий по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (Постановление Правительства Брянской области от 17.04.2020 №168-п).

В целом с 19 февраля 2020 года на региональном уровне был принят целый ряд ограничительных мер, связанных с мерами по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции. В основном они носили запретительный характер и многие из них были направлены на ограничение прав и свобод граждан.

Таким образом, кризис, вызванный пандемией COVID-19, затронул все сферы нашей жизни, выявил известные застарелые и новые проблемы, стал экзаменом для властей в части готовности принимать своевременные и эффективные управленческие решения, отразил наличие диалога власти и гражданского общества.

Однако недостаток информационно-разъяснительной работы среди населения, существенное сокращение возможностей заработка, особенно в период адаптации к новым условиям, закономерно вызывали «определенное напряжение» у жителей региона из-за противоэпидемических мероприятий. Многие воспринимали их критически или просто игнорировали.

Именно такие настроения в обществе, неуверенность в завтрашнем дне, отсутствие стабильного заработка и возможности реализовать некоторые свои права и свободы в прежнем порядке, в большей мере вызывали социальную напряженность и вынуждали население искать правовую поддержку.

Несмотря на ограничительные меры, введенные режимом повышенной готовности в регионе, Уполномоченный по правам человека в Брянской области продолжил вести активную работу по рассмотрению обращений граждан. Заявления принимались посредством почты, электронной почты, через сайт Уполномоченного и телефонном режиме.

С 27 марта 2020 года была открыта «горячая линия». Ежедневно звонки и обраще-

ния граждан оперативно рассматривались Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности. Каждому обратившемуся уделялось внимание, давались разъяснения, при необходимости в органы государственной власти и местного самоуправления направлялись запросы и заключения. Вся поступившая информация была проанализирована на предмет нарушения прав жителей региона.

Обращения в адрес Уполномоченного поступали от работающих граждан по трудовым вопросам, от членов семьи по вопросам медицинского обслуживания, наличия средств защиты и лекарственных препаратов в аптеках. Иностранцы граждане и их родственники обращались за содействием в транспортировке на Родину. Поднимались вопросы, связанные с участием в судопроизводстве.

После введения в регионе самоизоляции, ограничения передвижения и пропускного

режима многим потребовались разъяснения, касающиеся возможности реализации права на свободное передвижение и пр.

Все мероприятия, в том числе и заседания рабочих групп, и экспертного Совета были переведены в дистанционный формат и осуществлялись посредством видеоконференц-связи.

Кроме того, Уполномоченный осуществил мониторинг федерального и регионального законодательства, касающегося вопросов соблюдения прав человека в период предотвращения и борьбы с новой коронавирусной инфекцией, проанализировал введенные в Брянской области ограничительные меры и дал оценку соблюдения в регионе всех видов прав человека.

Подробная информация о результатах проведенной работы и выявленных нарушениях содержится в последующих разделах настоящего доклада.

# СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

---

## Соблюдение трудовых прав граждан

Разногласия в трудовых отношениях возникают нередко. Недобросовестные работодатели, которые уверены в юридической неграмотности своих работников, действуют в личных интересах, не учитывая права подчиненных, нанося им моральный и материальный ущерб. Поэтому гражданам важно знать свои гарантии и уметь их отстаивать.

Статья 37 Конституции Российской Федерации устанавливает право каждого гражданина на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

От соблюдения данных прав зависит экономическое развитие государства и социальная стабильность в обществе, поэтому Уполномоченный по правам человека уделяет особое внимание рассмотрению обращений данной тематики и регулярно осуществляет мониторинг в этой сфере.

Анализ жалоб позволяет сделать вывод, что основными проблемами в трудовой сфере по-прежнему остаются: нарушение сроков выплаты заработной платы, несоблюдение порядка приема и увольнения работников, нарушение порядка предоставления отпусков и времени отдыха, изменение условий трудового договора, а также необеспечение безопасных условий труда на рабочих местах и другие.

Особенно актуальными в период введения ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, были вопросы организации работы в данных условиях в образовательных учреждениях, учреждениях культуры, здравоохранения и социальной защиты и на предприятиях; вопросы обеспечения охраны труда и

санитарно-эпидемиологических мер защиты работников.

Также затрагивались такие вопросы как перевод работников на дистанционную работу и оплата труда в данных условиях, оплата нерабочих дней в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, выплаты медицинским работникам в связи с работой с ковид-пациентами, а также вопросы занятости: сокращения штата, перевода на неполное рабочее время, введения простоя, предоставления мер социальной поддержки в связи с пандемией, предоставление очередного ежегодного оплачиваемого отпуска в связи с объявленными нерабочими днями в условиях введения ограничительных мер.

Для выявления и восстановления нарушенных трудовых прав граждан Уполномоченный по правам человека в Брянской области взаимодействует с Государственной инспекцией труда в Брянской области, управлением Государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», органами прокуратуры и иными государственными органами, компетентными в разрешении возникающих трудовых споров.

По сведениям предоставленным Государственной инспекцией труда в Брянской области в 2020 году в ходе проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, было выявлено 729 нарушений (в 2019 – 1789).

В целях устранения выявленных нарушений в сфере труда и их профилактики работодателям инспекцией выдано 159 обязательных для исполнения предписаний. По состоянию на 01.01.2021 г. в полном объеме исполнено 126 предписаний, к административной ответственности в виде штрафа госинспекторами

труда привлечено 658 виновных лиц (в 2019 -1175), общая сумма взысканных штрафов за 2020 год составила 17674,49 тыс. рублей (в 2019 - 32600,46 тыс. рублей).

По информации Прокуратуры Брянской области, в 2020 году в органы прокуратуры поступило 1069 обращений о нарушениях трудового законодательства, из них признаны обоснованными 670, внесено 514 представлений. По результатам принятых мер прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности 339 виновных лиц, к административной - 322 лица.

Часть 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации устанавливает право каждого человека на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации. Гарантии этого права закреплены в нормах Трудового кодекса, предусматривающих помимо прочих мер, ответственность работодателя за нарушения при оплате труда.

Тем не менее, невыплата заработной платы является одним из самых частых нарушений. Причинами таких нарушений в основном является несоблюдение работодателями требований трудового законодательства, а именно нарушение требований п. 4 ч. 1 ст. 21, п. 6 ч. 2 ст. 22, ст. 140, ч. 6 ст. 136 Трудового кодекса РФ.

По информации Государственной ин-

спекции труда в Брянской области по состоянию на 01.01.2021 года на территории области зарегистрировано 11 предприятий-должников, находящихся в различных процедурах банкротства. Задолженность по заработной плате составляет 301140,2 тыс. рублей перед 3997 работниками (на 01.01.2020 в 9 организациях задолженность 128 582,1 тыс. рублей перед 1769 работниками, на 01.01.2019 года в 7 организациях задолженность – 102 085,9 тыс. рублей перед 1540 работниками).

В интересах граждан прокуратурой в суд направлено 1 161 заявлений на сумму - 42 885 тыс. рублей. Рассмотрено и удовлетворено 1 101 заявление, на сумму - 41 886 тыс. рублей.

Проводимая работа позволила в 2020 году мерами прокурорского реагирования погасить 34,449 млн. рублей долгов по оплате труда перед 1366 работников.

Так, в ходе принятых мер прокурорского реагирования погашено свыше 32 млн. рублей долгов по оплате труда перед 1319 работников АО «Новозыбковский машиностроительный завод», перед 28 работниками ООО «Аска-Автоматик» погашена задолженность в полном размере на общую сумму 1,5 млн. рублей, перед 19 работниками ОАО «Литий» погашена задолженность в полном размере на общую сумму 949 тыс. рублей.

#### ***Реестр организаций, имеющих задолженность по заработной плате***

Сведения о хозяйствующем субъекте		Дата внесения в реестр	Задолженность на 01.01.2021 г.		
наименование	финансово-экономическое состояние		срок задолженности, мес.	сумма, тыс.руб.	кол-во работников
ОАО «Сантехлит»	финансово несостоятельное (банкрот)	07.04.2014	13	25993,60	383
ОАО Брянский хлебокомбинат «Каравай»	финансово несостоятельное (банкрот)	01.05.2016	5	6,204,40	239
ОАО БЗМО	финансово несостоятельное (банкрот)	17.06.2015	12,0	13076,00	414
АО «85 ремонтный завод»	финансово несостоятельное (банкрот)	31.03.2017	15	26450,10	169
ОАО НИИ «Изотерм»	финансово несостоятельное (банкрот)	10.08.2017	51	20248,00	93

ООО «Юго-Западный торговый дом»	финансово несостоятельное (банкрот)	13.10.2017	8	914,50	6
ООО «АВАНД КАПИТАЛ»	финансово несостоятельное (банкрот)	08.02.2019	2	1891,00	93
ПАО «Снежка»	финансово несостоятельное (банкрот)	31.01.2019	6	21125,10	267
ООО СКФ «Комфорт»	финансово несостоятельное (банкрот)	03.09.2019	3	7070,70	202
АО Новозыбковский машиностроительный завод	финансово несостоятельное (банкрот)	29.11.2018	10	177470,00	2106
ООО НПФ «Электроаппарат»	экономически активное	16.10.2020	2	696,80	25

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась Ж., которая указала, что работала в ПАО «Снежка» и ей не выплачена заработная плата.*

*Решением Арбитражного суда Брянской области от 27.12.2019г. по делу №А09-14659/2017 ПАО «Снежка» признано несостоятельным (банкротом), в отношении должника открыто конкурсное производство.*

*Для рассмотрения вопроса по существу, Уполномоченным направлен запрос конкурсному управляющему ПАО «Снежка» Солодухину Д.Н.*

*Согласно предоставленной информации, по состоянию на 03.09.2020 г. задолженность ПАО «Снежка» по заработной плате в отношении Ж. составляет 73 411,82 руб. за период февраль-август 2019 г.*

*Конкурсным управляющим принимаются меры, направленные на погашение сформировавшейся задолженности.*

В числе основных гарантий права на вознаграждение за труд особое место занимает установление минимальной заработной платы.

В соответствии со ст. 133 ТК РФ минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Следует отметить значительные сдвиги в решении вопроса поэтапного повышения МРОТ до размера прожиточного минимума (ст. 421 ТК РФ).

Минимальный размер оплаты труда применяется для урегулирования оплаты труда

и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования.

С 1 января 2020 года федеральный МРОТ установлен в сумме 12130 рублей (Федеральный закон от 27.12.2019 №463-ФЗ).

Несмотря на все сложности ведения переговорного процесса в данных условиях, по инициативе Федерации профсоюзов Брянской области между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной Ассоциацией промышленников и предпринимателей - Региональным объединением работодателей было заключено очередное Региональное соглашение по минимальной заработной плате на 2021 год, в соответствии с которым в области установлен более высокий размер минимальной заработной платы: для организаций бюджетного сектора экономики - 12850 рублей; для организаций внебюджетного сектора экономики - 13200 рублей, что выше размера федерального МРОТ (12792 руб.).

Особое внимание в истекшем году уделено соблюдению трудовых прав медицинских работников, оказывающих помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения.

Единовременные страховые выплаты медицинским работникам, предусмотренные Указом Президента РФ от 06.05.2020 №313 «О предоставлении дополнительных страховых

гарантий отдельным категориям медицинских работников» осуществляются в порядке, определенном Временным положением о расследовании страховых случаев причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 №695 (далее – Временное положение №695).

Согласно Временному положению №695 работодатель в день получения уведомления об установлении работнику диагноза заболевания, включенного в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 №1272-р (далее – Перечень №1272-р), создает врачебную комиссию по расследованию страхового случая (далее - врачебная комиссия) в составе не менее 3 человек, включающую представителей работодателя (председатель врачебной комиссии), медицинской организации, установившей случай заболевания работника, и Фонда социального страхования Российской Федерации.

По результатам расследования страхового случая Комиссией (при признании случая страховым), в региональное отделение Фонда направляется справка, подтверждающая факт осуществления работы работником (далее – Справка), которая является основанием для перечисления единовременной страховой выплаты медицинскому работнику.

*К Уполномоченному по правам человека обратилась Б., которая осуществляет трудовую деятельность в ГАУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1». В апреле-мае 2020 года, в виду контакта (работы) с пациентами у которых было подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, перенесла заболевание, вызванное CoV2019, что подтверждается приложенными к заявлению результатами ПЦР-анализа. Однако выплату, предусмотренную Указом Президента, не получила.*

*В целях разрешения вопроса по существу, в соответствии с компетенцией, Уполномоченный обратился в ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.*

*Согласно поступившей информации, вопрос назначения единовременной страховой выплаты был поставлен на контроль в Отделении, в связи с чем был направлен запрос работодателю с целью получения необходимых документов о результатах расследования страхового случая, проведенного в порядке, установленном Временным положением.*

*Согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации, 02.11.2020 года в ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ из ГАУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» поступила справка и 03.11.2020 года Отделением произведена единовременная страховая выплата в размере 68 811 руб. путем перечислением на лицевой счет Б.*

Согласно информации ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ за 2020 год отделением было выплачено 926 единовременных страховых выплат медицинским работникам на сумму более 63,0 млн. руб.

По результатам прокурорского реагирования доначислено и выплачено 8,9 млн. рублей стимулирующих выплат 351 работнику медицинских организаций.

Также в 2020 году выявлялись нарушения прав работников на оплату труда, для которых Указом Президента РФ от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и Указом Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации, в соответствии со статьей 80 Конституции РФ на территории Российской Федерации с 30 марта по 30 апреля 2020 г. включительно установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Так, прокурором Брянского района установлен факт невыплаты ООО «Гионика» заработной платы 7 работникам на общую сумму 277,5 тыс. рублей. В целях взыскания задолженности в суд направлены 7 заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании с общества задолженности по заработной плате. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа в сумме 49 тыс. рублей.

В связи с тем, что руководством указанного общества допущена полная невыплата заработной платы работникам свыше двух месяцев, возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 УК РФ.

Кроме того, установлено, что руководителем ООО «Гионика» допущено уклонение от заключения трудовых договоров с 14 работниками.

В этой связи прокуратурой направлено исковое заявление о признании правоотношений, возникших между ООО «Гионика» и 14 работниками, трудовыми и взыскании задолженности по выплате заработной платы на общую сумму свыше 156 тыс. рублей.

К Уполномоченному поступали многочисленные обращения работающих граждан связанные с несоблюдением и неисполнением Указов Президента Российской Федерации по установлению нерабочих дней. Указанным лицам давались разъяснения о том, что в соответствии с п. 2 Указа №206 от 25.03.2020 и п. 4 Указа №239 от 02.04.2020 они не распространяются на ряд организаций, в том числе непрерывно действующих организаций. По рекомендациям Минтруда это организации в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям. К ним же приравнены строительные организации, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей.

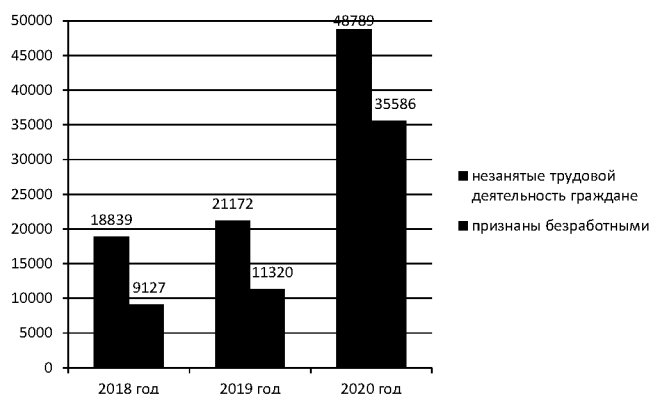
Распоряжением губернатора Брянской области от 03.04.2020 №227-рг в перечень системообразующих организаций, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на жизнеобеспечение социально-экономической системы области включено 113 организаций.

Ежегодно к Уполномоченному по правам человека поступают обращения жителей Брянской области о содействии в трудоустройстве.

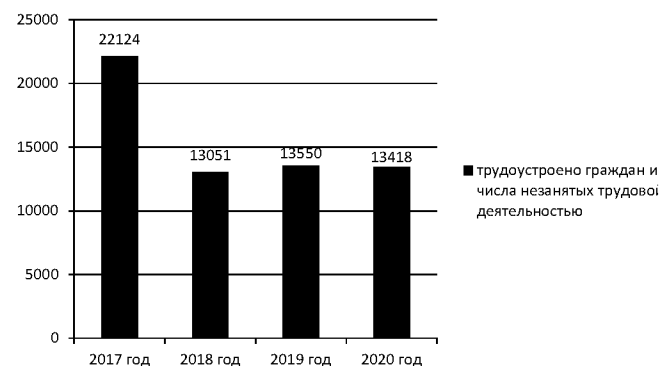
В интересах граждан Уполномоченным направляются ходатайства в органы службы занятости населения, главам муниципальных образований. В зависимости от ситуации, гражданам предлагаются имеющиеся вакансии, либо предоставляются государственные услуги по профессиональной ориентации и профессиональному обучению, организации самозанятости.

По информации управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области численность незанятых трудовой деятельностью граждан в регионе на 01.01.2021 года по сравнению с прошлым годом увеличилась и составила 48789 человек (с 01.03.2020 - 44671 человек). Также произошло увеличение численности незанятых граждан, признанных безработными, по состоянию на 01.01.2021 данный показатель составил 35586 человек (с 01.03.2020 – 33865 человек).

*Количество граждан незанятых трудовой деятельностью*



При содействии службы занятости в течение 2020 г. было трудоустроено 13418 человек.





В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 №346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год» на 2020 год установлены:

- минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 рублей (в период пандемии, на май-август минимальная величина была увеличена до 4500 рублей);

- максимальная величина пособия по безработице в размере 12130 рублей.

Объем субвенций из средств федерального бюджета на осуществление социальных выплат безработным гражданам в 2020 году предусмотрен в размере 1278,3 млн. руб.

Безработным гражданам в период пандемии в 2020 году оказаны следующие меры социальной поддержки:

- максимальное пособие было выплачено 10418 безработным, уволенным после 01.03.2020, на сумму 368,8 млн. руб.;

- на 21303 несовершеннолетних детей была осуществлена доплата к пособию на сумму 178,8 млн. руб.;

- повышенное минимальное пособие получили 16094 человека на сумму 188,3 млн. руб.;

- максимальное пособие по безработице получили 400 индивидуальных предпринимателей, прекративших свою деятельность после 1 марта, на общую сумму 14,4 млн. руб.;

- в результате продления срока выплат 4628 безработных гражданина дополнительно получили пособие на сумму 62,7 млн. руб.

Проблемы трудоустройства существуют практически для всех возрастных и социальных групп. В наибольшей степени они актуальны для людей пенсионного и предпенсионного возраста, молодежи, женщин с детьми, инвалидов и освободившихся из мест лишения свободы.

По направлению органов службы занятости в минувшем году прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование 792 человека, в том числе 34 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет, и 4 пенсионера, стремящиеся возобновить трудовую деятельность. Из числа завершивших профобучение трудоустроено 289 безработных гражданина (36,5%).

По итогам 2020 года в рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020 году на территории области было организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 101 человека в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, из них трудоустроены 99 человек; организовано переобучение и повышение квалификации 115 женщин, из них трудоустроены 63 человека.

За содействием в поиске подходящей работы в органы службы по труду и занятости обратились 1720 инвалидов, из которых были трудоустроены 668 человек, в том числе на квотируемые рабочие места – 12 человек. По состоянию на 01.01.2021 года в органах службы по труду и занятости на учёте состоят 553 безработных инвалидов.

В соответствии со статьей 32 Закона №1032-1 от 19.04.1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в 2020 году было выдано 31 предложение о направлении безработных граждан на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста, то есть за два года.

Согласно информации предоставленной Государственной инспекцией труда в Брянской области в 2020 году поступило 49 извещений о происшедших несчастных случаях.

Завершены расследования 52 несчастных случая, произошедших в организациях, зарегистрированных на территории Брянской области, в том числе 43 произошедших в 2020 году.

Смертельные несчастные случаи на производстве произошли в ООО «Брянская мясная компания» - 4 случая, МУП «Брянский городской водоканал», СПК «Зимницкий», ИП Кириенко Николай Васильевич, ООО «Консервный завод».

Тяжелые несчастные случаи на производстве имели место в ООО «Брянская мясная компания» - 6 случаев, ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», ООО «Деснянский лён К», ООО «Погарагродорстрой», АО «ПО «Бежицкая сталь», МУП «Почепский районный водоканал», ЗАО «Брянский Арсенал», ООО «Гофротара», АО «Транснефть-Друж-

ба», ИП Алексютин Василий Афанасьевич, ООО «Брянская Бумажная Фабрика», ООО «Строительная Компания «Дубрава», МУП «Брянское троллейбусное управление» г. Брянска.

Групповой несчастный случай произошел в ООО «Консервный завод», при котором 1 работник получил тяжелую травму и 1 – легкую.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение Ш., из которого следует, что Ш. с 07.02.2020 работал в ООО «Астрей» в должности водителя-экспедитора. 18.02.2020 при исполнении служебных обязанностей получил травму – химический ожог глаз. После выздоровления листки нетрудоспособности были переданы работодателю и написано заявление об увольнении. Заявитель указывал, что пособие по временной нетрудоспособности не выплачено, работодателем не составлен акт по форме Н-1, не выдана трудовая книжка и не произведен полный расчет, в связи с чем нарушаются его трудовые права.

В целях объективного рассмотрения вопроса, Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Брянской области, а также ГУ - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Государственной инспекцией труда в Брянской области проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в ООО «Астрей».

В ходе проверки было установлено, что работодатель своевременно не расследовал несчастный случай, произошедший с работником Ш., не оформил его, не вручил пострадавшему акт о несчастном случае на производстве формы Н-1, не направил материалы расследования несчастного случая в адрес ГУ - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, а также не направил работнику уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на отправление её по почте.

ГУ- Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ проинформи-

ровало, что сведения для назначения Ш. пособий по временной нетрудоспособности от ООО «Астрей» не поступали.

Государственная инспекция труда в Брянской области при участии представителя ГУ- Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ и представителя Союза организаций «Федерации профсоюзов Брянской области» провела дополнительное расследование несчастного случая, произошедшего с Ш.

Руководителю ООО «Астрей» выдано предписание об оформлении данного несчастного случая Актом формы Н-1, с последующей регистрацией в журнале и выдачи одного экземпляра утвержденного акта о несчастном случае на производстве пострадавшему на руки, а также направлении материалов расследования в ГУ - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

Согласно сведений, предоставленных Государственной инспекцией труда в Брянской области, получен ответ работодателя ООО «Астрей» с подтверждающими документами о составлении Акта Н-1 и направлении его в адрес Ш., а также в ГУ - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

Кроме того, на основании выявленных нарушений виновные лица привлечены к административной ответственности.

Основные причины большинства несчастных случаев:

1)неудовлетворительная организация производства работ и недостаточный контроль за соблюдением работниками требований безопасности в соответствии с производственными инструкциями, инструкциями по охране труда и другими локальными нормативно-техническими документами предприятия – 19 несчастных случаев;

2)недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда – 6 несчастных случаев;

3)нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда (нахождение в состоянии АО) – 5 несчастных случаев;

4)конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования – 3 несчастных случая;

5) несовершенство и нарушение технологического процесса - 2 несчастных случая;

б) эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования – 2 несчастных случая;

7) неприменение работником средств индивидуальной защиты - 2 несчастных случая;

8) прочие причины – 14 несчастных случаев.

15 смертельных несчастных случаев не связаны с производством по причине общего заболевания работников, 1 смертельный несчастный случай не подпадает под требование Трудового кодекса РФ, актом формы Н-1 не оформлялся, т.к. произошел не при исполнении трудовых обязанностей, 1 несчастный случай не связан с производством, т.к. смерть наступила от подострого переохлаждения организма на фоне наличия алкогольного и наркотического опьянения

Смертность на производстве вследствие общего заболевания остается на достаточно высоком уровне. В подавляющем большинстве случаев причиной смерти является заболевание сердечнососудистой системы.

Законодательство предоставляет работникам широкие возможности по защите личных трудовых интересов. Но, к сожалению, многие сотрудники не понимают, как лучше поступать в случае совершения работодателем противозаконных действий. Некоторые работники думают, что отстаивать свои интересы у них не получится, и мирятся с тем, что их права нарушаются. Успех решения конфликта во многом зависит от активности работника, его стремления отстаивать свои интересы, а также наличия хорошей доказательной базы.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области, выполняя свои функции во взаимодействии с органами государственного контроля и надзора, используя имеющиеся в его компетенции методы и средства, намерен и в дальнейшем оказывать содействие в защите и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан нашего региона.

### **Соблюдение прав граждан на жилище**

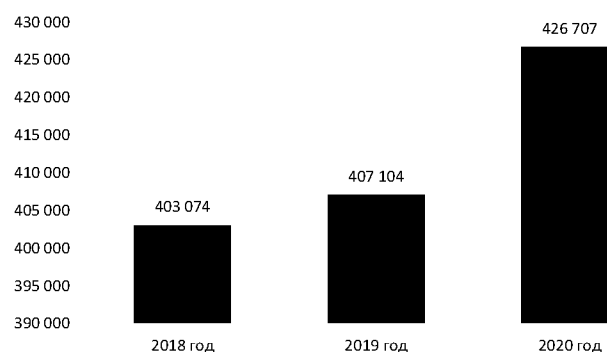
Конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека и заключается в обеспечении государством

стабильного, постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях, в предоставлении жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, в оказании содействия гражданам в улучшении своих жилищных условий.

Современная региональная политика в жилищной сфере ставит целью увеличение объемов строительства жилья, обеспечение его доступности, создание безопасных и комфортных условий проживания в нем.

По данным департамента строительства Брянской области, доведенный Минстроем России показатель «Объем жилищного строительства, млн. кв.м» для Брянской области в 2020 году достигнут в полном объеме.

**Введено в эксплуатацию жилья, м<sup>2</sup>**



По итогам 2020 года на территории области введено в эксплуатацию 426 707 м<sup>2</sup> жилья, что составляет 104,8% к уровню 2019 года. Из них:

- многоквартирные жилые дома – 251 489 м<sup>2</sup>, что составляет 96,2% к аналогичному периоду 2019 года;

- индивидуальное жилищное строительство – 175 218 м<sup>2</sup>, что составляет 120,2% к аналогичному периоду 2019 года.

Однако, несмотря на возрастающие на территории Брянской области темпы строительства жилья, проблемы обеспечения жилыми помещениями нуждающихся жителей области остаются актуальными и тяжело решаемыми.

Количество обращений о нарушении прав граждан на жилище, поступивших в адрес Уполномоченного, всегда остается значительным и за отчетный период составило 138.

Основные темы, звучащие в жалобах – это и нарушение прав при постановке на жилищный учет, крайне медленное обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального найма, непредоставление жилья во внеочередном порядке, переселение из аварийного жилищного фонда и др.

По информации, поступившей из прокуратуры Брянской области, всего в 2020 году выявлено 1425 нарушений жилищных прав граждан. К наиболее распространенным нарушениям жилищного законодательства относятся нарушения прав участников долевого строительства, непредставление жилья детям-сиротам, невыполнение капитального ремонта жилых помещений, нарушение очередности при постановке на жилищный учет.

По состоянию на 01.01.2020 года по области зарегистрировано 15537 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, 50,8% очередников состоят на учете на получение жилья десять и более лет.

В районных администрациях города Брянска по состоянию на 01.03.2020 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состояли 3793 семьи. В списке граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилого помещения, состоит 4 человека.

В 2020 году по договорам социального найма было предоставлено 7 муниципальных жилых помещений, из них 6 - гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, имеющим право на внеочередное предоставление жилья. Судебных решений о внеочередном обеспечении граждан жилыми помещениями по договорам социального найма, в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания, на исполнении Брянской городской администрации не имеется.

По поводу нарушений прав при постановке на жилищный учет к Уполномоченному поступали обращения жителей области.

*Так, к Уполномоченному по правам человека по жилищному вопросу обратился участник боевых действий в республике Афгани-*

*стан К., являющийся жителем Выгоничского района.*

*В ходе изучения обращения стало известно, что в 2013 году заявитель был признан нуждающимся в улучшении жилищных условий, а 13.12.2019 снят с жилищного учета на основании п.2 и п.6 ст.56 ЖК РФ.*

*О снятии с учета он узнал в июле 2020 года, после получения постановления, с которым он не согласен.*

*В целях объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в администрацию района о предоставлении подробных пояснений, касающихся причин исключения К. из списка граждан, нуждающихся в обеспечении жильем по договору социального найма.*

*Согласно поступившему ответу, по результатам внимательной проверки жилищного дела К., ранее вынесенное постановление о снятии его с жилищного учета отменено, К. восстановлен на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в порядке прежней очереди.*

По информации, предоставленной УФССП России по Брянской области, в 2020 году в структурных подразделениях на исполнении находилось 37 исполнительных документов о предоставлении жилых помещений для различных категорий граждан (за исключением детей-сирот).

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на начало 2021 года составил 12 производств:

7 — предоставление жилых помещений в связи с признанием в установленном порядке имеющихся жилых помещений непригодными для проживания (а также ремонту и реконструкции не подлежат);

5 — предоставление жилых помещений по иным основаниям.

На постоянной основе структурными подразделениями Управления в адрес администраций муниципальных образований Брянской области направляются реестры исполнительных производств с целью включения соответствующих объемов финансирования расходной части бюджета на текущий год.

Согласно информации, поступившей из департамента строительства Брянской области, за 2020 год 13 граждан из числа ветера-

нов ВОВ, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ обеспечены жильем за счет средств областного бюджета, сумма социальных выплат составила 14463,4 тыс. рублей и 2 гражданина обеспечены жильем за счет средств федерального бюджета, сумма выплат 2273,2 тыс. рублей. За 2020 год данная категория граждан обеспечена социальными выплатами в полном объеме.

радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица», 1 государственный жилищный сертификат – по категории «гражданин, выехавший из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Число семей, включенных в список семей-претендентов на получение социальной выплаты на приобретение жилья в 2020 году в

**Количество граждан, состоящих в соответствующем реестре, и улучшивших свои жилищные условия**

№ п/п	Категория (сводный реестр)	За 2019 год		За 2020 год	
		Состояло на 01.01.2019 (чел.)	Улучшили жилищные условия (чел.)	Состояло на 01.01.2020 (чел.)	Улучшили жилищные условия (чел.)
1	Ветераны, участники, инвалиды боевых действий и члены семей погибших военнослужащих, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005	86	17	57	13
2	Инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005	118	11	90	6

Предоставленные в 2020 году Брянской области субвенции из федерального бюджета освоены в полном объеме.

Участников ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ведомственная целевая программа), подтвердивших свое участие в указанной ведомственной целевой программе в 2020 году, по категориям состояло:

- 492 гражданина, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц,

- 19 граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

За 2020 год оформлено 363 государственных жилищных сертификата по категории «гражданин, пострадавший в результате ра-

мках реализации мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», - 121. Из них социальная выплата была предоставлена 121 молодой семье (в 2019 году – 146).

**Защита прав участников долевого строительства**

Восстановление прав обманутых дольщиков, участников долевого строительства – одна из приоритетных задач.

Приобретение жилых помещений за счет собственных средств путем участия в долевом строительстве жилого дома осуществляется гражданами в связи с более низкой ценой жилья на стадии строительства. Покупка нового жилья становится возможной благодаря программе льготной ипотеки. В целях поддержки строительной отрасли и стимулирования спроса на улучшение жилищных условий граждан на территории субъекта действует программа льготного ипотечного

кредитования (6,5%), которая продлена Правительством РФ до 01.07.2021.

Стоит отметить, что в течение 2020 года, средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории Брянской области, утвержденная Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, в I квартале 2020 года составляла 30412 рублей, а в IV квартале 2020 года уже 31572 рубля.

Благодаря жесткой позиции и личному контролю Губернатора Брянской области, в регионе предпринимаются решительные действия по защите прав обманутых дольщиков. К этой работе подключены не только органы исполнительной власти, но и силовые структуры. Под председательством Александра Васильевича Богомаза проводятся совещания с привлечением фирм-подрядчиков, правоохранительных органов, представителей дольщиков, на которых поэтапно обсуждаются шаги по решению вопроса ввода жилья.

Губернатором Брянской области утвержден региональный план-график («дорожная карта») по осуществлению мер по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Брянской области, включенных в единый реестр проблемных объектов, по состоянию на 1 января 2021 года. На территории области числится 4 проблемных объекта долевого строительства.

Согласно информации, предоставленной департаментом строительства Брянской области, по состоянию на 01.01.2021 общее число граждан, нуждающихся в защите, составляет 431 гражданин, заключивший договор участия в долевом строительстве.

За 2020 год в области восстановлены права 414 обманутых дольщиков, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

По объектам, включенным в «дорожную карту» восстановлены права 201 обманутого дольщика:

- введен в эксплуатацию жилой дом (застройщик ООО «Еврострой»), восстановлены права 71 гражданина;

- публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства» по объекту жилой дом (застройщик ООО «Техномикс») произведена выплата возмещений 130 гражданам.

Также в 2020 году введен в эксплуатацию объект, расположенный по ул.Желябова в г. Брянске (застройщик ООО «Брянскстрой-развитие»), который являлся «проблемным», но не был включен в «дорожную карту», однако вопрос о завершении его строительства находился на постоянном контроле в Правительстве региона. В результате проведенных мероприятий были восстановлены права 213 граждан.

Сведения о проблемных объектах находятся в Единой информационной системе жилищного строительства в реестре проблемных объектов.

Правительством области предпринимаются все необходимые меры по достройке объектов. И эта работа, безусловно, приносит свои результаты.

В отчетный период количество обращений к Уполномоченному от участников долевого строительства значительно снизилось, однако вопросы защиты прав обманутых дольщиков находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

## **Переселение из аварийного жилищного фонда**

Проблемы, возникающие в связи с признанием домов аварийными и переселением граждан из них, являются достаточно актуальными для большинства регионов России. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными, является одной из возможностей улучшения жилищных условий граждан, поскольку переселение граждан в этом случае охватывает не только государственный и муниципальный жилищные фонды, но и жилые помещения, принадлежащие гражданам на праве частной собственности.

По информации, предоставленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, на территории Брянской области числится 6403

многоквартирных домов, общей площадью 20,6 млн.м<sup>2</sup>, в том числе 2575 многоквартирных домов, общей площадью 13,6 млн.м<sup>2</sup>, расположены на территории муниципального образования «город Брянск».

В реестре многоквартирных домов, признанных аварийными, на территории Брянской области числится 134 многоквартирных дома.

**Многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу на территории Брянской области**

№ п/п		Кол-во МКД
1	город Брянск	80
2	город Клинцы	22
3	город Новозыбков	1
4	город Дятьково	6
5	город Фокино	2
6	город Трубчевск	3
7	Локотское г. п.	1
8	Выгоничское г.п.	2
9	Карачевское г.п.	1
10	Мглинское г.п.	1
11	Почепское г.п.	1
12	Унечское г.п.	1
13	Белоберезковское г.п.	10
14	Севский район	1
15	Стародубский МО	1
16	Дубровский район	1
	Итого:	134

Практика работы Уполномоченного по правам человека с обращениями жителей области по указанной проблеме даёт основания полагать, что отсутствие своевременных конструктивных решений со стороны органов власти, прежде всего муниципальной, ставит под угрозу жизнь и здоровье людей.

Тематика указанных обращений граждан касается в основном следующего:

- непредоставление органами местного самоуправления жилых помещений гражданам, жильё которых признано аварийным и непригодным для проживания;
- бездействие (затягивание) со стороны

органов местного самоуправления муниципальных образований в признании жилых помещений непригодными для проживания либо многоквартирных домов аварийными и подлежащими реконструкции или сносу;

- несогласие с предоставлением взамен аварийного жилья нового жилища в другом районе города.

*К Уполномоченному обращались жители области по поводу разъяснения порядка признания жилого помещения непригодным для проживания и переселения. В частности, гражданин Р. из Брянска был обеспокоен - что делать, так как дом его матери был сильно поврежден в результате пожара. Уполномоченным был разъяснен порядок действий, подготовлено заявление в администрацию по месту нахождения объекта.*

В рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2013-2017 годы) в связи с отказом граждан от переселения в приобретенные квартиры остаются непереселенными 17 человек, проживающие в 8 помещениях, в том числе 6 человек из 3 квартир на территории муниципального образования «город Брянск». По искам администраций муниципальных образований ведутся судебные дела производства о принудительном переселении граждан.

К Уполномоченному неоднократно обращались жители домов, признанных аварийными, в том числе признанных аварийными после 01.01.2017, которые не вошли в региональную программу переселения.

*Так, поступило коллективное обращение жильцов одного из домов в г. Брянске по вопросу переселения. Решением межведомственной комиссии Советской районной администрации г. Брянска дом признан аварийным и подлежащим сносу, включен в список и очередность сноса ветхого и непригодного для постоянного проживания муниципального жилищного фонда г. Брянска, подлежащего переселению.*

*По данному вопросу они обращались в различные инстанции. Прокуратурой города заместителю главы Брянской городской администрации было объявлено предупреждение о недопущении нарушения жилищных прав жи-*

телей данного дома. Однако никаких мер не принято, информации о сроках расселения у граждан не имеется.

По результатам проведенной проверки выявлены нарушения действующего законодательства со стороны Брянской городской администрации: распоряжение о дальнейшем использовании дома после признания его аварийным и сроках отселения проживающих в нем граждан не издавалось.

Учитывая, что указанное бездействие органа местного самоуправления влечет нарушение прав граждан, проживающих в аварийном доме, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру города, по итогам рассмотрения которого, главе Брянской городской администрации было внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Вот еще один пример.

К Уполномоченному поступило обращение двух жильцов аварийного дома в г. Клинцы по вопросу нарушения жилищных прав и переселения.

В сентябре 2017 межведомственной комиссией администрации г. Клинцы указанный дом признан аварийным и подлежащим сносу.

По информации, поступившей на запрос Уполномоченного из Клиновской городской администрации, данный дом не был включен в региональную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, так как согласно пп.1 п.2 ст.16 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства», в программу включены многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу до 01 января 2017 года.

Вместе с тем, проживание в аварийном доме нарушает право граждан на безопасные условия проживания и может привести к неблагоприятным последствиям. В целях защиты прав граждан, Уполномоченным было направлено обращение прокурору города Клинцы.

По результатам проведенной прокуратурой проверки, главе Клиновской городской администрации внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

По результатам рассмотрения данного представления, администрацией иницииро-

вано проведение мероприятий по изъятию для муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен данный дом, ведется подготовка соглашения для направления собственникам. Также заявителям предложено жилое помещение маневренного жилого фонда.

Особо стоит отметить проблемы граждан, проживающих в домах, являющихся памятниками историко-культурного наследия области, находящихся в аварийном состоянии.

Так, уже несколько лет жители дома №99 по ул. Калинина в г. Брянске пытаются решить вопрос о признании жилых помещений в доме непригодными для проживания, и принятия решения о дальнейшей судьбе дома. При проведении обследования комиссия администрации города, с учетом результатов проведенной ранее специальной экспертизы, не утвердила заключение районной межведомственной комиссии о признании дома аварийным и подлежащим реконструкции. По результатам проведенных проверок по запросу Уполномоченного, прокуратурой города вносились представления главе Брянской городской администрации.

Вопрос был рассмотрен на сессии Брянского городского Совета народных депутатов и принято решение о выделении денежных средств для проведения дополнительного обследования данного дома в I квартале 2021 года в целях определения его состояния. Вопрос находится на контроле Уполномоченного и в прокуратуре города.

Еще одна проблема, связанная с реализацией права на переселение граждан из аварийного жилья, – это несоблюдение органами местного самоуправления требований, предусмотренных п. 10 ст. 32 ЖК РФ, т.е. предъявление к собственникам помещений в указанном доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок. В случае, если данные собственники в установленный срок не осуществили снос или реконструкцию указанного дома, земельный участок, на котором расположен указанный дом, подлежит изъятию для муниципальных нужд и, соответственно, подлежит изъятию каждое жилое помещение в указанном доме, за исключением жилых помещений, являющихся собственностью муниципалитета.



По информации, поступившей из прокуратуры области, указанные проблемы выявляются в ходе проведения соответствующих проверок. Кроме этого, выявлены факты длительного неприятия мер по сносу аварийных многоквартирных домов, жители которых фактически расселены.

В целях достижения показателей регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» разработана и утверждена постановлением Правительства Брянской области от 01.04.2019 № 148-п региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2019-2024 годы). В указанную программу включены многоквартирные дома, признанные аварийными в период с 01.01.2012 по 01.01.2017. Реализация всех программных мероприятий должна быть завершена в срок до 01.09.2025 года.

Региональной программой предусмотрено переселение 2061 человек из 930 квартир в 68 многоквартирных домах, расположенных на территории 10 муниципальных образований, расселяемой площадью 25662,01 кв.м.

#### **Переселение в рамках программы по этапам**

№ п/п		В рамках этапа 2019 года (кол-во)	В рамках этапа 2020 года (кол-во)
1	Граждан	172	348
2	Квартир	73	175
3	Расселяемая площадь	2755,5 кв.м	5485,83 кв.м

В рамках этапа 2020 года должны быть переселены в том числе:

*г. Брянск – 208 человек из 100 квартир площадью 3032,05 кв.м;*

*г. Клинцы – 97 человек из 45 квартир площадью 1045,2 кв.м;*

*г. Дятьково – 15 человек из 11 квартир площадью 531,10 кв.м*

*г. Карачев – 14 человек из 9 квартир площадью 327,30 кв.м.*

*г. Трубчевск – 12 человек из 8 квартир площадью 459,62 кв.м;*

*Белоберезковское г.п. – 2 человека из 2 квартир площадью 90,56 кв.м.*

По состоянию на 01.01.2021 года заключены контракты, предусматривающие расселение 41 человек из 23 квартир площадью 878,92 кв.м, на сумму 21,06 млн. рублей.

Стоимость мероприятий этапа 2020 года составит 166,83 млн. рублей, в том числе средства Фонда ЖКХ – 163,48 млн. рублей. Все мероприятия этапа 2020 года должны быть завершены до 31.12.2021 года.

По итогам 2020 года целевой показатель, установленный региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (2,58 тыс.кв.м с переселением 140 человек), достигнут в полном объеме.

#### **Соблюдение прав граждан при проведении капитального ремонта многоквартирных домов**

В соответствии со статьей 168 ЖК РФ капитальный ремонт проводится на основании региональных программ, включающих перечень всех многоквартирных домов, в отношении которых планируется проведение капитального ремонта.

Вопросы по организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах касаются большинства жителей и постоянно находятся под пристальным вниманием граждан и Уполномоченного по правам человека в Брянской области. Своевременно проведенные работы по ремонту общего имущества позволят избежать дальнейшего обветшания МКД и поддержат дом в надлежащем техническом состоянии.

В 2020 году количество обращений к Уполномоченному от жителей региона о нарушении прав в ходе проведения капитального ремонта общего имущества МКД уменьшилось. В основном это жалобы на несогласие с видами работ, запланированных Региональной программой капремонта; просьбы о переносе сроков проведения капремонта общего имущества МКД на более ранний по причине ненадлежащего состояния дома.

Были и обращения, касающиеся проведения работ, не относящихся к работам по капремонту, но затрагивающих наружные стены (фасад) МКД.

*К Уполномоченному поступило заявление жителя города Брянска К., по вопросу бездействия ООО ОЦ «Брянскжилкомсервис» по утеплению наружных стен его квартиры.*

*Как пояснил заявитель, работы по ремонту межпанельных швов данной квартиры были включены в план на III квартал 2019 года. Однако до настоящего момента работы не выполнены, что привело к появлению множественных трещин и отслоению штукатурки на кухне в квартире.*

*По запросу Уполномоченного по правам человека в Брянской области Государственной жилищной инспекцией Брянской области была проведена выездная проверка, по результатам которой в адрес управляющей организации выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а именно произвести герметизацию вертикального шва (стыка) стеновых панелей квартиры и лестничной клеткой и нижнего горизонтального шва кухни и жилой комнаты в срок до 01.06.2020.*

*С учетом погодных условий, по просьбе Уполномоченного, управляющей организацией уже 25.03.2020 были выполнены работы по ремонту вертикальных и горизонтальных межпанельных наружных швов квартиры К. Соответствующий акт выполненных работ подписан заявителем.*

По информации, предоставленной Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области, в рамках реализации краткосрочного плана (2020-2022 годы) региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» в 2020 году выполнен капитальный ремонт общего имущества в 255 многоквартирных домах, по городу Брянску – 129 МКД.

На 01.01.2021 из 6403 домов, включенных в региональную программу капитального ремонта на территории Брянской области, формирование фонда капитального ремонта осуществляется:

- на счете регионального оператора (в

«общем котле») собственниками 5567 домов (92,1%),

- на спецсчетах – собственниками 478 домов (7,9%), в том числе на специальных счетах, владельцем которых собственниками выбран региональный оператор – 279 домов (4,6%).

Необходимо отметить, что даже с учетом сложившейся ситуации с распространением коронавируса, за счет высокой платежной дисциплины собственников сохранилась высокая собираемость взносов на капитальный ремонт в 2020 году и составила - 98,52%, (в 2019 году – 98,41%).

Задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт по всей Брянской области по состоянию на 01.01.2021 составила 356,01 млн. рублей. Региональным фондом ведется работа по взысканию задолженности.

По информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, за период 2020 года Комиссией по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (далее – Комиссия), рассмотрено 69 заявлений собственников помещений и управляющих организаций об установлении необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (в 2019 году - 81 заявление).

По результатам рассмотрения представленных документов Комиссией в 2020 году приняты решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в более ранние сроки, чем это предусмотрено региональной программой в 30 многоквартирных домах.

Региональным фондом капремонта проводятся мероприятия, направленные на повышение качества работ, ведется претензионная и исковая работа с подрядными организациями. За 2020 год в региональный фонд поступило 97 обращений граждан, в основном по вопросам качества выполненного капитального ремонта МКД.

Организациями, оказывающими услуги строительного контроля, в адрес подрядных организаций в 2020 году выписаны 106 предписаний о нарушении качества и несоответствии работ проектно-сметной документации.

Своевременный и качественный капитальный ремонт позволит сохранить общее имущество МКД в работоспособном состоянии. А должный общественный и муниципальный мониторинг за жилищным фондом - не упустить возможность посредством своевременно проведенного капремонта восстановить технические характеристики других домов, отодвинутых на более поздние сроки, не допустив их обветшания и приведения в аварийное состояние.

### Соблюдение прав в сфере ЖКХ

В 2020 году в нашем регионе начала свою деятельность Ассоциация собственников помещений и председателей советов МКД г. Брянска.

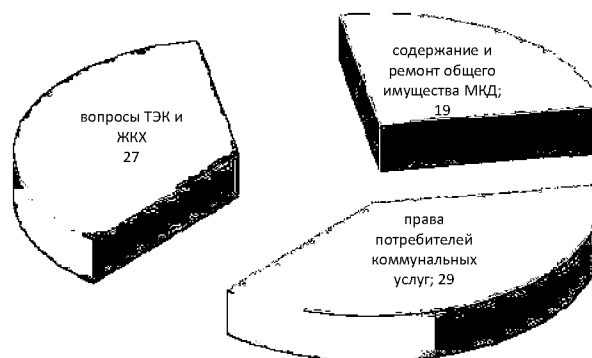
Это некоммерческая организация, деятельность которой направлена на решение проблем в жилищно-коммунальной сфере, повышение эффективности работы отрасли, улучшения качества жизни граждан. Основными задачами организации являются:

- объединение и поддержка председателей МКД в решении их проблем,
- защита законных прав потребителей,
- мониторинг исполнения обязательств в сфере ЖКХ, выявления системных проблем,
- общественный контроль,
- разработка предложений, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы жилищно-коммунального хозяйства г. Брянска.

Стоит отметить, что - это, в том числе, и новый вариант контроля за недобросовестными управляющими компаниями.

В отчетном году в адрес Уполномоченного, конечно, обращались граждане по вопросам нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства и прав потребителей коммунальных услуг. В основном жалобы касались нарушений порядка расчета платы за жилищно-коммунальные услуги, нарушений при оказании услуг по содержанию и ремонту общего имущества МКД, нарушений требований жилищного законодательства в части управления МКД, предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества и др.

Обращения по данной тематике были объединены в категории:



По сведениям, предоставленным Государственной жилищной инспекцией Брянской области, в 2020 году по итогам проведенных проверочных мероприятий жилищной инспекцией области возбуждены дела об административных правонарушениях – 265. Составлено 186 актов инспекционного обследования и проверок технического состояния объектов жилищного фонда. Выдано 95 предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам 154 внеплановых проверок.

Во исполнение предписаний, предостережений государственной жилищной инспекции Брянской области организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, проведены соответствующие работы по устранению нарушений.

По состоянию на 31.12.2020 число действующих лицензий на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, зарегистрированных в реестре лицензий составляет - 210.

Количество нарушений лицензионных требований, выявленных в рамках лицензионного контроля, по состоянию на конец отчетного периода – 247 (в 2019 году – 589). В отношении лицензиатов и должностных лиц принимаются меры в виде административных наказаний, в том числе предупреждений-50, штрафов-101. Для аннулирования лицензии в 2020 году в суд было подано – 4 обращения.

В целях стабилизации ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства региона в рамках государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» для поддержки предприятий

ЖКХ Брянской области осуществляется реализация мероприятий по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности, в целях их подготовки к зиме.

В 2020 году на ремонт инженерной инфраструктуры были предусмотрены средства областного бюджета в размере 12 млн. рублей.

На указанные средства проведен капитальный ремонт 32-х объектов в 21 муниципальном образовании области. Отремонтированы сети холодного водоснабжения и водоотведения, теплотрассы, водозаборные сооружения и водонапорные башни, баня.

В отопительный период регулярно к Уполномоченному поступают жалобы граждан на ненадлежащее отопление многоквартирных домов.

*В январе 2020 года на телефон Уполномоченного поступило обращение жительницы Почепского района М., которая сообщила, что 8 января в системе отопления многоквартирного дома, в котором она проживает, лопнула труба.*

*Коммунальные службы Почепского района, несмотря на ее обращения, меры не принимают. Из-за риска возникновения аварийной ситуации решение вопроса требовалось в оперативном режиме.*

*В результате конструктивного диалога Уполномоченного с представителями органа местного самоуправления и ГУП «Брянск-коммунэнерго» авария была незамедлительно устранена, подача тепла в квартиры восстановлена.*

Ситуация с соблюдением прав граждан в сфере ЖКХ требует особого внимания и надзора. Что подтверждается информацией, поступившей из прокуратуры Брянской области. Обращения в прокуратуру на нарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства составляют 10,5% от всех разрешенных обращений по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. Однако в истекшем году зафиксировано уменьшение количества обращений в прокуратуру по вопросам ЖКХ до 700. Основная масса обращений данной категории касалась во-

просов качества предоставления гражданам коммунальных услуг; целевого использования управляющими компаниями средств, поступивших за оказанные услуги; необоснованного начисления платы за коммунальные услуги, прекращение подачи энергоресурсов.

Относительно жалоб к Уполномоченному, ежегодно поступают обращения по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества.

*По вопросу восстановления водоснабжения д. Кожемяки Почепского района на электронную почту Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратились жители.*

*Согласно Федеральному закону №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация водоснабжения населения относится к вопросам местного значения.*

*В целях защиты прав граждан и принятия мер в соответствии с компетенцией, Уполномоченным направлено обращение в администрацию Почепского района.*

*Согласно поступившей информации, силами МУП «Почепский районный водоканал» водоснабжение в д. Кожемяки восстановлено, проблема устранена. Был заменен насос в скважине, устранены крупные порывы в д. Старые Кожемяки. Ситуация с водоснабжением нормализовалась.*

*В ближайшее время планируется провести модернизацию автоматики на водозаборе для улучшения качества давления воды.*

По поводу тарифов на коммунальные услуги стоит отметить, что на сегодняшний день основным механизмом регулирования тарифов является ограничение роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги. Рост платы ограничен предельным индексом, значение которого не может превышать средний индекс роста платы по региону более чем на величину допустимого отклонения.

Средний рост тарифов в разрезе коммунальных услуг для населения области, согласно информации управления государственного регулирования тарифов Брянской области, представлен в следующей таблице.

<i>сфера деятельности</i>	<i>единицы измерения</i>	<i>с 1.07.2019 г.</i>	<i>% роста</i>	<i>с 1.07.2020 г.</i>	<i>% роста</i>
Электроэнергия	руб./кВтч	3,79	105,28	3,97	104,75
Газ природный	руб./1000 куб.м	5 983,40	103,10	6 111,80	102,15
Обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО)	руб./м3	526,76	-	473,06	89,80
Теплоснабжение	руб./Гкал	2 396,73	102,02	2 475,19	103,27
Теплоснабжение г.Брянск	руб./Гкал	2416,91	101,9	2501,50	103,50
Горячее водоснабжение	руб./м3	148,03	102,03	153,16	103,47
Горячее водоснабжение г.Брянск	руб./м3	157,78	101,88	163,16	103,41
Холодное водоснабжение	руб./м3	23,61	102,7	24,39	103,30
Холодное водоснабжение г.Брянск	руб./м3	21,71	101,7	22,33	102,86
Водоотведение	руб./м3	17,15	102,51	18,66	108,80
Водоотведение г.Брянск	руб./м3	14,88	101,92	16,81	112,97

Для Брянской области средний индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на 2020 год установлен распоряжением Правительства РФ от 29.10.2019 №2556-р в размере - 3,6%, предельно допустимое отклонение – 2,0%.

Фактический средний индекс изменения роста платы граждан за коммунальные услуги по Брянской области в 2020 году составил 2,413%. Таким образом, изменение платы граждан за коммунальные услуги с 01.07.2020 было предусмотрено в муниципальных образованиях в размере, не превышающем средний индекс по Брянской области более чем на величину отклонения, т.е. - 5,6%.

Жалобы граждан по вопросам перерасчета оплаты за жилищно-коммунальные услуги в отчетном году поступали к Уполномоченному, но их стало значительно меньше и не всегда они были обоснованными.

Вопросы по порядку введения в эксплуатацию приборов учета коммунального ресурса так же интересовали граждан.

Осенью 2020 года к Уполномоченному обратился пенсионер Р. Он сообщил, что в его жилом помещении еще в июле 2020 года был

установлен новый прибор учета потребленной электроэнергии. Однако в эксплуатацию, на момент обращения к Уполномоченному, введен не был.

Неоднократные обращения заявителя в Почепский РЭС были проигнорированы, никакие меры не принимались.

Сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного незамедлительно обратились в отдел по опломбированию электросчетчиков филиала «Брянскэнерго» и к руководству РЭС Почепского района. Вопрос разрешился оперативно и положительно.

Стоит отметить, что несмотря на рост тарифов, повышение оплаты за найм не коснулось нанимателей жилых помещений. По информации Брянской городской администрации, плата за наем для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного в 2020 году осталась на уровне 2019 года и составила от 6,8 руб./кв.м до 7,7 руб./кв.м общей площади жилого помещения в зависимости от видов благоустройства и сроков эксплуатации многоквартирных домов.

## **Соблюдение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, в том числе приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, доступность и качество медицинской помощи, недопустимость отказа в её оказании, названы в качестве основных принципов охраны здоровья в статьях 4, 6, 10, 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Одним из главных индикаторов качества и доступности оказания медицинской помощи являются обращения граждан. Анализ поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2020 году обращений позволяет сделать вывод об имеющихся нерешенных проблемах в области здравоохранения.

Основными причинами обращений к Уполномоченному стали жалобы на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами, доступность и качество оказания медицинской помощи, а также отсутствие лекарственных средств в аптечной сети.

В соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», одной из социальных услуг является обеспечение граждан в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты.

Граждане, сохранившие за собой право на получение набора социальных услуг и страдающие онкологическими заболеваниями, обеспечиваются за счет средств областного бюджета лекарственными препаратами на основании стандартов лечения онкологических заболеваний и заявки медицинской организации, где наблюдается пациент.

В сентябре минувшего года в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратился В. по вопросу нарушения его права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части надлежащего лекарственного обеспечения.

*В. страдает онкологическим заболеванием и с апреля 2020 года ожидает получения лекарственного препарат «Пазопаниб».*

*В соответствии с компетенцией Уполномоченным было направлено обращение в департамент здравоохранения Брянской области.*

*Согласно поступившей информации, закупка дорогостоящих лекарственных препаратов для лечения онкологических больных осуществляется на курс лечения, рекомендованный специалистом областной медицинской организации (на два - три месяца) с последующим контролем динамики лечения и переносимости лекарственного препарата.*

*В связи с распространением на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции, в том числе и в Брянской области, ряд аукционов по закупке лекарственных препаратов не состоялись.*

*После проведения процедуры закупок и поставки данного препарата на логистический склад ГУП «Брянскфармация» заявитель будет обеспечен указанным лекарственным препаратом согласно представленному льготному рецепту в аптечную организацию по месту жительства.*

*При этом о сроках и перспективах обеспечения заявителя показанных ему по жизненным показаниям препаратам информация не предоставлена.*

*В целях реализации права инвалида на охрану здоровья и медицинскую помощь в части надлежащего лекарственного обеспечения Уполномоченным было принято решение обратиться в Территориальный орган Росздравнадзора по Брянской области.*

*Согласно поступившей информации, заявка на обеспечение В. указанным лекарственным препаратом предоставлена 31 июля 2020 года ГБУЗ «Мглинская ЦРБ» в департамент здравоохранения Брянской области. Рецепт выписан 18 ноября 2020 года.*

*В связи с тем, что ГБУЗ «Мглинская ЦРБ» не организована своевременная выписка рецепта на назначенный В. лекарственный препарат, Территориальным органом Росздравнадзора в адрес медицинской организации выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.*

*Лекарственный препарат отпущен В. в аптечном учреждении согласно предъявленному рецепту.*

Численность граждан, сохранивших за собой право на обеспечение необходимыми лекарственными средствами в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», в 2020 году составила 29 914 человек, около 107 тысяч человек отказались от НСУ в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами.

По данным департамента здравоохранения Брянской области, размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2020 году составил 532 581,8 тыс. руб. (в 2019 - 412 680,6 тыс. руб.). Объем выписанных лекарственных средств гражданам, имеющим право на набор социальных услуг, в 2020 году составил 1 048 386 упаковок (в 2019 году - 1 143 236 упаковок).

За прошедший год в рамках программы ОНЛС обеспечено лекарственными препаратами 19677 человек (в 2019 году - 19 710 человек). Общая стоимость отпущенных лекарств составила 401 644 тыс. руб. (в 2019 году - 341 592 тыс. руб.).

Следует отметить увеличение числа рецептов, находящихся на отсроченном обслуживании. По данным департамента здравоохранения региона в течение 2020 года на отсроченном обслуживании находилось не более 170 рецептов. В качестве причин поступления рецептов на отсроченное обслуживание указываются – изменение схемы лечения пациента или пациент только признан инвалидом и необходимые ему лекарственные препараты не были заявлены медицинскими организациями.

Между тем, в течение отчетного года в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу ненадлежащего лекарственного обеспечения, в ходе рассмотрения которых были названы и иные причины, в частности, связанные с несостоявшимися аукционами по закупке лекарственных препаратов.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение в интересах инвалида I группы И. по вопросу лекарственного обеспечения.*

*И. страдает онкологическим заболеванием (4 стадия) и нуждается по жизненным*

*показаниям в биотерапии препаратом Октреотид-депо 30 мг. С августа текущего года указанный препарат, получаемый через ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1» в Аптеке № 5 г. Брянска, отпускается с регулярным опозданием, а по рецепту от 09.10.2020, принятому на отсроченное обслуживание, препарат не был получен по состоянию на 10.11.2020.*

*Из обращения следовало, что несвоевременное лекарственное обеспечение отрицательно сказывается на состоянии здоровья инвалида и препятствует проведению дальнейшей терапии.*

*В целях реализации права инвалида на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченным были направлены обращения в Территориальный орган Росздравнадзора по Брянской области и в департамент здравоохранения Брянской области.*

*В итоге, лекарственный препарат отпущен инвалиду в конце ноября минувшего года, в нарушение допустимых законодательством сроков.*

*Территориальным органом Росздравнадзора в адрес департамента здравоохранения Брянской области выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.*

По состоянию на 31.12.2020 года в регистр пациентов, страдающих 14 высокозатратными нозологиями включены 2415 человек (на 31.12.2019 года - 2 213 человек), из них обеспечено за счет средств федерального бюджета лекарственными препаратами 1118 человек, им выписано 5924 рецепта. По сравнению с 2019 годом количество выписанных и обслуженных рецептов уменьшилось на 7,6%. Общая стоимость отпущенных лекарственных препаратов составила 484,670 млн. рублей, что на 4,42% больше, чем в 2019 году. Рецептов на отсроченном обслуживании не было.

В 2020 году на основании судебных решений были обеспечены лекарственными препаратами 40 пациентов, на сумму 413,76 тыс. рублей.

Следует отметить, что проблема лекарственного обеспечения является острой не только для граждан, но и для департамента здравоохранения Брянской области, в част-

ности в отношении пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, стоимость лечения которых крайне высока.

По состоянию на 01.01.2021 в регистре пациентов, страдающих орфанными (редкими) заболеваниями находится 82 пациента (на 01.01.2020 года – 96 человек), проживающих на территории Брянской области, из них -45 детей. В 2020 году лекарственными препаратами обеспечено 35 пациентов указанной категории на сумму 31 млн. рублей.

В вышеназванный Регистр включены 10 пациентов с диагнозом «Пароксизмальная ночная гемоглинурия» (ПНГ), средняя стоимость лечения в год составляет 26 млн. рублей.

В 2020 году на обеспечение пациентов, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, лечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 - ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», денежные средства департаменту здравоохранения региона не выделялись.

В этой ситуации одним из возможных вариантов снижения финансовой нагрузки на бюджет субъекта представляется передача полномочий по лекарственному обеспечению больных некоторыми видами орфанных заболеваний на федеральный уровень, что позволит высвободившиеся денежные средства областного бюджета направить на улучшение оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения льготных категорий граждан.

Согласно статье 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и

имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями (часть 4 статьи 7 Закона).

Между тем, в минувшем году были допущены нарушения в реализации указанных правовых норм, связанные с необеспечением детей лекарственными препаратами.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступили обращения по вопросу обеспечения детей-инвалидов лекарственным препаратом «Спинраза» (Нусинерсен) по жизненным показаниям.*

*Как следовало из обращений, трое несовершеннолетних детей 9 и 7 лет, страдают заболеванием «G12 – спинальная мышечная атрофия и родственные симптомы», и по жизненным показаниям им показано индивидуальное применение препарата «Спинраза» (Нусинерсен).*

*Департаментом здравоохранения Брянской области было отказано в обеспечении несовершеннолетних данным лекарственным препаратом в связи с тем, что он не входит в перечни лекарственных препаратов для льготного отпуска, предусмотренные Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2019 № 721-П и Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р. Лекарственный препарат является дорогостоящим, стоимость первого года лечения пациента составляет более 55,0 млн. рублей.*

*В апреле и июне 2020 года на основании вынесенных районным судом судебных постановлений на департамент здравоохранения Брянской области возложено обязательство бесплатно обеспечить детей-инвалидов препаратом «Спинраза» (Нусинерсен) в соответствии с медицинскими показаниями за счет средств областного бюджета.*

*Несмотря на то, что вышеуказанные судебные постановления обращены к немедленному исполнению, рекомендованным по жизненным показаниям лекарственным препаратом на момент обращения к Уполномо-*



*ченному несовершеннолетние так и не были обеспечены.*

*Учитывая, что лекарственный препарат необходим по жизненным показаниям и промедление исполнения решения суда могло привести к ухудшению состояния здоровья детей, бездействие департамента здравоохранения области в обеспечении препаратом за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ было оценено Уполномоченным как грубое нарушение права несовершеннолетних детей - инвалидов на жизнь и охрану здоровья, гарантированные государством.*

*В целях соблюдения права несовершеннолетних детей на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также права на судебную защиту в части надлежащего исполнения судебного решения, обращенного к немедленно исполнению, Уполномоченный обратился в адрес прокурора Брянской области и руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области.*

*Уполномоченным также было принято решение обратиться к Губернатору Брянской области с просьбой оказать необходимое содействие в решении вопроса об обеспечении несовершеннолетних рекомендованным лекарственным препаратом за счет средств областного бюджета.*

*Согласно поступившей информации, в связи с ненадлежащим лекарственным обеспечением детей-инвалидов прокуратурой Брянской области в адрес Губернатора региона внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.*

*По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования, распоряжением Правительства Брянской области от 07.09.200 № 166-рп выделено 80 млн. рублей для приобретения лекарственного препарата «Спинраза».*

*В сентябре 2020 года трое несовершеннолетних детей-инвалидов были обеспечены указанным лекарственным препаратом.*

*Правительство Брянской области указало департаменту здравоохранения региона на усиление контроля за соблюдением законодательства в сфере лекарственного обеспечения детей-инвалидов.*

*По состоянию на 31.12.2019 г. в Брянской области проживали 9 пациентов, имеющих право на получение набора социальных услуг), с диагнозом «спинальная мышечная атрофия» (СМА). Указанное заболевание не включено в перечень орфанных. По решению судебных исков за счет средств областного бюджета для них закуплен дорогостоящий лекарственный препарат «Нусинерсен» в количестве 30 флаконов на сумму 263390,0 рублей.*

*В целом, следует отметить увеличение в 2020 году числа обращений граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, по вопросу необеспечения или несвоевременного обеспечения жизненно необходимыми лекарственными препаратами.*

*По вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части надлежащего лекарственного обеспечения пациентов, страдающих онкологическими заболеваниями, к Уполномоченному поступило обращение и от депутата законодательного органа области, в адрес которого обратились 6 жителей нашего региона.*

*Как следовало из поступивших обращений, ряд жителей города Брянска и Брянской области не обеспечиваются лекарственными препаратами, рекомендованными им по жизненным показаниям.*

*По информации, имеющейся в распоряжении заявителей, основной причиной не обеспечения лекарственными препаратами департамент здравоохранения Брянской области называет отсутствие необходимого финансирования на закупку медицинских препаратов.*

*В соответствии с профильностью и компетенцией, в целях объективного рассмотрения и разрешения заявления по существу, Уполномоченным были направлены обращения в прокуратуру Брянской области и департамент здравоохранения Брянской области.*

*В августе-сентябре 2020 года лекарственные препараты были отпущены пациентам согласно предъявленным рецептам.*

*О не обеспечении соблюдения гарантий в сфере охраны здоровья, в нарушение статьи 9 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», следующий случай.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от супруги инвалида К. по вопросу ненадлежащего лекарственного обеспечения.*

*Как следует из обращения, К. страдает онкологическим заболеванием (4 стадия) и нуждается по жизненным показаниям в приеме лекарственного препарата «Сунитиниб».*

*Однако рекомендованным лекарственным препаратом К. обеспечивается нерегулярно, что отрицательно отражается на динамике лечения пациента.*

*Лекарственный препарат Сунитиниб МНН в количестве 1 упаковки по рецепту от 16.09.2020 отпущен К. только 02.11.2020, то есть в нарушение допустимых законодательством сроков.*

*Территориальным органом Росздравнадзора в адрес департамента здравоохранения Брянской области выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.*

В связи с выявленными случаями необеспечения или несвоевременного обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий граждан Территориальным органом Росздравнадзора проведена внеплановая выездная проверка департамента здравоохранения.

При проведении контрольно-надзорного мероприятия установлены ряд нарушений, связанных с недостаточным выделением бюджетных ассигнований из областного бюджета для оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в частности для обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, а также обеспечения лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой.

В нарушение требований статьи 4.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Рос-

сийской Федерации» установлены факты несвоевременного обеспечения департаментом здравоохранения лекарственными препаратами граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Кроме того, выявлены недостатки по выписке льготных рецептов и отпуску лекарственных препаратов.

Непринятие мер по своевременному обеспечению граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, необходимыми лекарственными препаратами, может привести к прогрессированию заболевания и, как следствие, угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области в адрес департамента здравоохранения Брянской области выдано 77 предостережений о недопустимости нарушения установленных требований.

Департамент здравоохранения привлечен к административной ответственности по ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа.

В адрес Уполномоченного в минувшем году поступали обращения граждан, обусловленные качеством оказания медицинской помощи в условиях пандемии COVID-19, а также отсутствием в аптечных организациях средств индивидуальной защиты и лекарственных препаратов.

*Так, жители Брасовского района жаловались по поводу ненадлежащего оказания медицинской помощи в части проведения тестирования населения на наличие новой коронавирусной инфекции.*

*Как сообщили заявители, пройти тестирование на коронавирус для пациента с соответствующими симптомами заболевания стало проблемой. Помимо отсутствия четкого порядка получения направления на ПЦР-диагностику, сроки ожидания результатов тестирования на предмет наличия инфекции превышают разумные, что негативно отражается на динамике и контроле инфекционного процесса.*

В целях соблюдения прав жителей на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также смягчения негативных последствий пандемии, Уполномоченный обратился в де-

*партамент здравоохранения региона с просьбой обратить внимание на данный вопрос и принять необходимые меры по укреплению системы организации профилактической и диагностической работы в медицинских учреждениях Брасовского района.*

По сведениям департамента здравоохранения Брянской области, проведение рентгенокомпьютерной томографии органов грудной клетки пациентам с положительным результатом на COVID-19 и пациентам с клиническими признаками пневмонии проводится согласно утвержденной приказами департамента маршрутизации и проводится в 4-х круглосуточных КТ-центрах – ГАУЗ «Брянская городская больница № 4», ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр», ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», ГБУЗ «Погарская ЦРБ». За каждым КТ-центром закреплены медицинские организации, которые осуществляют транспортировку пациентов для проведения исследования. В среднем в сутки выполняется порядка 500-700 исследований.

*В апреле-мае 2020 года в адрес Уполномоченного поступали также обращения граждан по вопросу отсутствия в аптечных организациях на территории региона защитных масок и перчаток.*

*Согласно компетенции по данному вопросу Уполномоченный обращался в Территориальный орган Росздравнадзора по Брянской области, который по поручению Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения ежедневно проводил мониторинг наличия средств индивидуальной защиты, применяемых при новой коронавирусной инфекции, в медицинских и аптечных организациях Брянской области.*

*На данный момент, в аптечных организациях области в продаже имеются маски защитные и гигиенические в достаточном количестве.*

Следует отметить, что в период с апреля по июль минувшего года Территориальный орган Росздравнадзора ежедневно осуществлял оперативный мониторинг наличия в аптечных и медицинских организациях, а также организациях оптовой торговли, лекарственных препаратов, средств индивидуальной за-

щиты, антисептических средств. С 01.07.2020 такой мониторинг осуществляется еженедельно.

В 2020 году в целях укрепления материально-технической базы медицинских организаций Брянской области направлено 1 648,0 млн. рублей на приобретение медицинского оборудования: КТ, МРТ, аппараты ИВЛ, УЗИ-аппараты, маммографы, рентгенологическое, эндоскопическое и другое медицинское оборудование, оборудование для регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений, детских больниц, поликлиник.

Введена в эксплуатацию поликлиника на 150 посещений в смену в ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» (г. Стародуб). В рамках реализации национально проекта «Здравоохранение» в 2020 году построено четыре фельдшерско-акушерских пункта в н.п. Рассуха (Унечский район), н.п. Лопатни (Клинцовский район), н.п. Старая Мармазовка (Клетнянский район), н.п. Дмитрово (Почепский район).

Для привлечения и закрепления в медицинских организациях врачей в области реализуется программа «Обеспечение жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Брянской области» с объемом финансирования 1 млрд. рублей. За три года реализации программы медицинские организации приобрели 251 квартиру на сумму 399,3 млн. рублей.

За последние 5 лет (2016-2020 г.г.) для медицинских организаций Брянской области приобретено 283 единицы санитарного автотранспорта. В том числе 16 единиц легкового автотранспорта на сумму 8,2 млн. рублей для медицинских организаций области, оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией

На территории Брянской области медицинская помощь пациентам с коронавирусной инфекцией оказывается в 10 медицинских организациях (ГБУЗ «Брянская городская детская больница №1», ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница», ГАУЗ «Брянская городская больница №4», ГАУЗ «Брянский областной госпиталь ветеранов войн», ГБУЗ «Брянская МБ», ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ», ГАУЗ «Брянская областная больница №1».

ГБУЗ «Сельцовская городская больница», ГБУЗ «Дятьковская городская больница им. Понизова», ГБУЗ «Унечская ЦРБ») – 2065 коек, из них 1915 коек с кислородной подводкой, в том числе с ИВЛ – 270. Исходя из вышесказанного, на территории Брянской области в настоящее время обеспеченность коечным фондом для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией на данный момент соответствует утвержденным Минздравом РФ плановым показателям.

С учетом повышения процента распространения новой коронавирусной инфекции на территории Брянской области, в резерве подготовлено 200 коек на базе ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ», ГБУЗ «Навлинская ЦРБ», ГБУЗ «Клетнянская ЦРБ», все койки с кислородной подводкой.

При ухудшении эпидемиологической обстановки резервные отделения медицинских организаций готовы развернуться в инфекционный госпиталь в течение суток. Всего планируется задействовать 15 медицинских организаций с общим количеством 2 605 коек. Максимально возможно развернуть 3000 коек (всего в области круглосуточный коечный фонд составляет 8512). В Брянской области потребность в аппаратах ИВЛ удовлетворена полностью: имеется 491 стационарный аппарат ИВЛ, из них мобилизованных аппаратов ИВЛ для респираторной поддержки коронавирусных пациентов 270.

Лекарственные препараты для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в амбулаторных условиях распределяются по медицинским учреждениям в соответствии с их заявками.

Закуплены лекарственные препараты всех групп: противовирусные, антибиотики широкого спектра действия, глюкокортикостероиды, антикоагулянты, жаропонижающие средства, препараты специфической терапии. Кроме того, отпускаются лекарственные препараты пациентам, получающим помощь амбулаторно, за счет средств областного бюджета.

По состоянию на 27.01.2021 пациентам отпущено лекарственных препаратов на сумму 67,4 млн.рублей, в том числе из федерального бюджета на 45,7 млн.рублей, из регионально-

го - на сумму 21,7 млн.рублей, обеспечено всего 17017 пациентов, 11860 пациентов за счет федерального бюджета, 5157 – за счет областного бюджета.

В первичном звене здравоохранения медицинскую помощь оказывают пациентам с COVID-19 235 врачей и 440 среднего медицинского персонала, на СМП задействовано 127 бригад в составе 30 врачей и 701 фельдшеров и медицинских сестер. Всего в лечении COVID-19 задействовано – 2213 человек, из них врачей – 634, средний медперсонал – 1264, младший – 315 человек. В целом обеспеченность медицинским персоналом составляет: врачами -80,1%, средним медицинским персоналом – 123,8%, младшим персоналом -52,8%.

В поликлиниках работают 53 ковидные выездные бригады, сформированные из врачей, фельдшеров, среднего медицинского персонала, которые осуществляют обслуживание пациентов на дому, проводят осмотр, измеряют сатурацию кислорода, проводят взятие мазков на ПЦР, а также осуществляют доставку лекарственных препаратов пациентам.

На территории Брянской области определены меры по наращиванию ресурсов системы здравоохранения в период распространения новой коронавирусной инфекции. В медицинских организациях обеспечен запас лекарственных препаратов для лечения больных (интерфероны, иммуноглобулины, антибиотики резерва, симптоматическая терапия), а также средств индивидуальной защиты, дезсредств, кожных антисептиков с целью предотвращения профессионального заражения, а также одноразовой посуды, белья, одежды для пациентов и т.д. Для работы с данной категорией пациентов в регионе сформирован резерв медицинских работников, которые при необходимости будут привлечены для оказания медицинской помощи в инфекционных госпиталях и первичном звене здравоохранения.

В условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Брянской области, было временно приостановлено оказание медицинской помощи в плановой форме населению, в связи с чем изменились объемы оказания плановой медицинской помощи и

были перепрофилированы часть медицинских учреждений под прием и лечение пациентов с коронавирусом.

Произошли так же изменения в финансировании медицинских организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в частности, финансирование медицинских организаций осуществлялось не за фактически выполненные объемы медицинской помощи, а в объеме 1/12 от запланированных на год финансовых средств.

В решении вопросов защиты прав застрахованных лиц на оказание своевременной и качественной медицинской помощи важным направлением является экспертная деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, включающая медико-экономическую экспертизу и экспертизу качества медицинской помощи.

По информации ТФОМС Брянской области, среди поступающих обращений по-прежнему первое место занимают жалобы на качество медицинской помощи, на втором месте жалобы на недостатки в организации работы медицинских организаций, третье место – связанные с взиманием денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС.

В 2020 году страховыми медицинскими организациями области проведено 47 370 (в 2019 году - 70 095) экспертиз качества медицинской помощи, из них 8 995 (в 2019 году - 43 929) плановых и 38 375 (в 2019 году - 26 166) целевых, по результатам которых выявлено 9 710 нарушений (20,5 %).

В структуре основных нарушений, выявленных при экспертизе качества медицинской помощи, занимают нарушения, связанные с несоблюдением клинических рекомендаций, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи – 69,3%.

По результатам экспертизы качества медицинской помощи за выявленные нарушения с медицинских организаций удержано – 54 186 324,8 руб.

В 2020 году в рамках контроля за деятельностью страховых медицинских организаций ТФОМС проведено 318 повторных экспертиз качества медицинской помощи в медицинских организациях, в том числе 155 по претен-

зиям медицинских организаций. Выявлено 90 нарушений (28,3%), допущенных медицинскими организациями.

По результатам проведенных ТФОМС экспертиз качества медицинской помощи за выявленные нарушения с медицинских организаций удержано 270 121,4 руб.

На основании принятых решений районными и мировыми судами Брянской области по регрессным искам (по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью) в 2020 году в бюджет ТФОМС поступило 4 286 510 руб.

Признавая высокую ценность для каждого человека здоровья вообще и психического здоровья в особенности, государство устанавливает правовые, организационные и экономические принципы оказания психиатрической помощи. Психиатрическая помощь лицам, страдающим психическими расстройствами, гарантируется государством и осуществляется на основе принципов законности, гуманности и соблюдения прав человека и гражданина (ст.1 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).

*По вопросу оказания психиатрической помощи брату к Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась К.*

*Как сообщила заявительница, её брат является инвалидом II группы и на основании решения суда признан недееспособным.*

*В связи с ухудшением состояния здоровья подопечному заявительницы выдана путевка для направления больного в стационар в ГАУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1».*

*Однако в госпитализации в день обращения инвалиду было отказано, что послужило поводом для обращения его опекуна в адрес Уполномоченного.*

*В целях реализации права гражданина на получение необходимого вида помощи Уполномоченный в соответствии с компетенцией обратился в адрес главного врача ГАУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1».*

*По итогам принятых мер, брат заявительницы поступил на стационарное лечение в отделение общего типа в ГАУЗ «Брянская*

*областная психиатрическая больница № 1» в плановом порядке.*

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный по правам человека в Брянской области отмечает недостаточность средств, выделяемых из федерального бюджета на осуществление государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, что создает значительные трудности в реализации права граждан на оздоровление.

С 1 января 2020 года Брянским региональным отделением Фонда социального страхования РФ принято 1782 заявления от граждан льготных категорий на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение. На 2020 год из федерального бюджета на эти цели было выделено ассигнований в размере 35 679 тыс. рублей, что позволило приобрести 1115 путевок для граждан льготных категорий (в 2019 году – 1467).

По состоянию на начало 2021 года в региональном Отделении состоят на учете 5 062 человека, ожидающих обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение (на 01.01.2020 - 4 633 льготника).

Вопрос обеспечения граждан санаторно-курортным лечением остается довольно острым, о чем свидетельствуют регулярно поступающие в адрес Уполномоченного обращения.

Отсутствие законодательно определенного срока предоставления путевки на санаторно-курортное лечение в ситуации, когда инвалиду по медицинским показаниям показано санаторное лечение в году обращения за его получением, а путевка ему может быть предоставлена спустя несколько лет со дня подачи соответствующего заявления, безусловно, не способствует надлежащей реализации гарантированного государством права на получение данного вида социальной помощи.

По данным Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, в 2020 году было принято 282 заявления об обеспечении санаторно-курортным лечением в соответствии с программами реабилитации пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессионального

заболевания. Санаторно-курортные путевки были предложены всем заявителям, однако, в связи с эпидемиологической обстановкой некоторые отказались от получения путевки. В течение прошлого года путевки выданы 246 пострадавшим на производстве, на эти цели направлено 3,9 млн. руб.

Следует отметить значительное снижение числа обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам, связанным с признанием лица инвалидом и проведением медико-социальной экспертизы.

Заявителей, как и прежде, волнуют вопросы несогласия с решениями бюро в части отказа в установлении инвалидности, а также изменения причины инвалидности.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» в 2020 году медико-социальную экспертизу прошли свыше 26 тысяч человек. Инвалидность установлена в отношении 23 165 граждан, из которых 6 799 человек признаны инвалидами впервые, среди них – 464 ребенка.

Лицам в возрасте 18 лет и старше в 2020 году разработано 22814 ИПРА, в том числе с заключениями о нуждаемости в медицинской реабилитации - 22803 и санаторно-курортном лечении – 636. Детям-инвалидам разработано 1590 ИПРА, в том числе с заключениями о нуждаемости в медицинской реабилитации – 1587, в социальной реабилитации или абилитации – 1585 программ.

Нарушения законодательства об охране здоровья граждан, недостаточное знание пациентами своих прав, несовершенство правового регулирования в данной сфере, в том числе недостаточная эффективность механизмов реализации и контроля в этой области, а также отсутствие достаточного финансирования, влияют на состояние системы защиты прав граждан, связанной с институтом охраны здоровья.

### **Соблюдение прав граждан в сфере социального обеспечения**

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности,

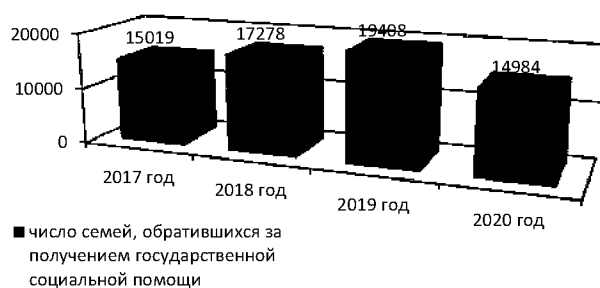
потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч.1 ст.39).

Перечень случаев (социальных рисков), с которыми данная норма связывает право каждого человека на социальное обеспечение, не носит исчерпывающий характер. Если в силу состояния здоровья, возраста и по другим, не зависящим от него причинам, человек не может трудиться и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества.

На территории Брянской области по состоянию на 01.01.2021 проживает 57 312 семей с несовершеннолетними детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, из них 1836 многодетных.

Между тем, отмечавшаяся на протяжении ряда лет тенденция к росту числа обращений за получением социальной помощи от граждан, нуждающихся в такой поддержке, в 2020 году показала снижение.

Так, в 2020 году в органы социальной защиты населения за получением государственной социальной помощи обратилось 14 984 семей (в 2019 году - 19 408 семей).



Государственная помощь в натуральном виде (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты), по-прежнему, оказывается каждой семье обратившейся за её получением. В 2020 году такую помощь получили 1 923 семьи (в 2019 году - 3 142 семьи).

Ежегодно в регионе увеличивается число многодетных семей. Так, по состоянию на 01.01.2019 в области проживало 11512 семей, воспитывающих трех и более детей, на 01.01.2020 - 12 012 семей, а по состоянию на

01.01.2021 на территории Брянской области зарегистрирована 12 841 многодетная семья.

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступали обращения от вышеуказанной категории граждан по поводу получения социальных пособий, реализации регионального материнского капитала и иным вопросам.

*По вопросу компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальном дошкольном образовательном учреждении города Брянска к Уполномоченному обратилась Р.*

*Семья заявительницы является многодетной. Вторым ребенком в семье с 2015 года посещает дошкольное учреждение, в связи с чем одному из родителей выплачивается компенсация части родительской платы в размере 50%.*

*При этом, стоимость ежемесячной платы за детский сад составляет около 1500 рублей, а размер начисляемой компенсации едва превышает 300 рублей, что не соответствует фактическим затратам семьи на оплату услуг дошкольного учреждения.*

*В ходе работы по обращению Уполномоченным было установлено наличие правовой неопределенности в вопросе порядка исчисления компенсации части родительской платы в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Брянска.*

*Уполномоченным было направлено мотивированное обращение в адрес Брянской городской администрации с просьбой рассмотреть вопрос о приведении порядка исчисления компенсации части родительской платы в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Брянска в соответствие с пунктом 2 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 27.10.2014 № 484-п.*

*Согласно поступившей информации, органы местного самоуправления не наделены полномочием по установлению среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации, исходя из которого рассчитывается размер компенсации.*

*С учетом возникшей неопределенности в вопросе о порядке компенсации части ро-*

дательской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Брянской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, Уполномоченный обратился в адрес председателя Правительства Брянской области.

Согласно информации, поступившей из регионального правительства, в целях устранения неоднозначного толкования правовых норм, регулирующих вышеуказанный вопрос, постановлением Правительства Брянской области от 27.01.2020 № 484-п утверждена Методика расчета среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Брянской области, а также внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Брянской области от 27.10.2014 № 484-п «О Порядке обращения за компенсацией части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории Брянской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее выплаты».

Постановлением Правительства Брянской области от 17.02.2020 № 40-п установлен средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Брянской области.

Согласно данному Постановлению, с 1 января 2020 года средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми по городскому округу «город Брянск» определен в размере 1 264 рубля.

Следует отметить, что в связи с распространением на территории РФ коронавирусной инфекции были установлены дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде денежных выплат (Указы Президента РФ от 07.04.2020 № 249, от 23.06.2020 № 412, от 17.12.2020 № 797).

Так, на территории Брянской области ежемесячные выплаты на детей в возрасте до 3 лет в размере 5000 рублей, по Указу Президента РФ от 07.04.2020 № 249, произведены 33,5 тысяч семей на 35,2 тысяч детей. Объем финансирования составил 503 млн. руб. Единовременные выплаты на детей в возрасте от 3 до 16 лет получили свыше 132 тысяч семей на 178 389 детей в размере 1 784 млн. руб.

Дополнительную выплату по Указу Президента РФ от 23.06.2020 № 412 получили свыше 154 тысяч семей на 207 394 детей в возрасте от 0 до 16 лет. Объем финансирования составил 2 073 млн. руб.

В соответствии с Указом Президента РФ от 17.12.2020 № 797 произведена единовременная выплата на детей в возрасте до 8 лет в отношении свыше 97 тыс. детей в возрасте до 8 лет на сумму 488,7 млн. руб.

Согласно данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, в 2020 году ряд мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Брянской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области», были предоставлены членам многодетных семей. В частности, 1836 многодетных семей получили единовременное пособие при рождении ребенка, 4 501 семья были получателями ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего и последующего ребенка. К началу учебного года единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи получили 14 349 семей. Компенсация расходов оплаты коммунальных услуг предоставлена 5 473 семьям.

Медленными темпами продвигается реализация права многодетных семей на обеспечение земельными участками. По состоянию на 01.01.2020 на учете в целях предоставления земельных участков состояло 10 995 многодетных семей, на 01.01.2021 число семей, заявивших о желании получить участок земли, составляет 11 317 многодетных семей. В 2020 году земельные участки были предоставлены 484 семьям указанной категории.

Одной из востребованных форм социальной поддержки является областной материнский (семейный) капитал. В 2020 году сертификат на его получение вручен 1559 по-



лучателям. Средствами областного материнского (семейного) капитала распорядилась 571 семья на сумму 52,8 млн. руб.

Молодые семьи, в том числе многодетные, могут улучшить свои жилищные условия в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ».

В рамках указанной программы предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

Однако в реализации данного права можно столкнуться с неожиданным препятствием в виде правовой инициативы муниципального законодателя.

Семья заявителя М., обратившегося в адрес Уполномоченного за защитой своего права, составом 5 человек, является участницей мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В феврале 2020 года М. выдано свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Брянской области. В начале апреля заявителем для своей семьи приобретена трехкомнатная квартира, соответствующая требованиям вышеуказанной целевой программы, и банком в администрацию муниципального района направлена заявка на перечисление средств социальной выплаты в счет оплаты стоимости приобретенного недвижимого имущества.

Однако денежные средства не были перечислены, что послужило поводом для обращения в адрес Уполномоченного.

В ходе работы по обращению было установлено, что часть социальной выплаты, выплачиваемая за счет субсидии из федераль-

ного и областного бюджета, хотя и с нарушением установленного срока, но в итоге была перечислена. При этом денежные средства из муниципального бюджета на софинансирование данного мероприятия в размере 10% расчетной стоимости жилья многодетное семье не выделены.

Препятствием в выделении денежных средств из муниципального бюджета на указанные цели послужило условие получение данной социальной выплаты, предусмотренное муниципальной программой, согласно которому для молодых семей, зарегистрированных в установленном порядке в городских и сельских поселениях в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, и ставших участниками подпрограммы, в случае приобретения жилья вне территории данного муниципально-образованного образования, социальная выплата в размере 10 % из бюджета района не выплачивается.

Между тем, согласно пункту 38 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050, приобретаемое жилое помещение должно находиться или строительство жилого дома должно осуществляться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью - участницу мероприятий ведомственной целевой программы в список претендентов на получение социальной выплаты.

Учитывая, что реализация государственной программы Брянской области «Социальная и демографическая политика Брянской области», утвержденной Постановлением Правительства Брянской области от 29.12.2018 № 735-п и муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Навлинского района (2019-2023 годы)», утвержденной Постановлением администрации района № 888 от 28.12.2018, в части реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в Брянской области осуществляется на условиях софинансирования, и использование средств федерального бюджета возможно лишь путем участия в региональной программе, то введение иных положений, отличных от тех, которые установлены на

федеральном уровне, в рамках муниципальной и региональной программ недопустимо, субъектам Российской Федерации право дополнительного регулирования названных вопросов не предоставлено.

Таким образом, условие получение социальной выплаты, предусмотренное муниципальной программой противоречит пункту 38 указанных Правил и принято за пределами предоставленных муниципалитету полномочий, фактически ограничивая право граждан на свободу передвижения территорией соответствующего муниципального образования.

Следует отметить, что вопрос о законности включения в муниципальную программу указанного условия реализации права участников подпрограммы на получение указанной выплаты был предметом рассмотрения в прокуратуре Навлинского района, однако оснований для принятия актов прокурорского реагирования не установлено.

За содействием в реализации права многодетной семьи на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в полном объеме Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области.

Согласно поступившей информации, в ходе реализации права семьи М. на получение социальной выплаты на приобретение жилья в рамках вышеуказанной программы, администрацией Навлинского района были допущены нарушения при перечислении социальной выплаты.

В итоге, право многодетной семьи на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья реализовано. В связи с внесением необходимых изменений в муниципальную программу, денежные средства перечислены семье М. в полном объеме с учетом 10% доли участия муниципального бюджета.

В 2020 году 17,5 тысяч семей, имеющих низкий уровень дохода, являлись получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер денежных средств областного бюджета, направленных на реализацию данной меры социальной поддержки, составил 289,5 млн. руб.

Ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных

услуг получили свыше 239 тысяч человек. Из них, за счет средств областного бюджета 134 193 человека из числа ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, а также ветеранов Великой Отечественной войны, проходивших военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии. Свыше 105 тысяч человек, из числа инвалидов и участников ВОВ, членов их семей, инвалидов, граждан, подвергшихся радиационному воздействию, ветеранов боевых действий, получили указанную компенсацию за счет средств федерального бюджета.

Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды.

Ежегодно за счет средств федерального, областного и муниципальных бюджетов реализуются мероприятия, направленные на обустройство беспрепятственного доступа инвалидов к приоритетным объектам.

В целях повышения доступа инвалидов-колясочников к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в городе Брянске на протяжении ряда лет работает служба «социальное такси».

В услугу по предоставлению спецавтотранспорта инвалидам I группы и детям-инвалидам, не способным к самостоятельному передвижению, входит предоставление по предварительно поданным заявкам транспортных средств, оборудованных специальными приспособлениями и устройствами для проезда в них инвалидов в креслах-колясках. Такую услугу в городе Брянске представляет МУП «Брянской троллейбусное управление», где имеется 4 единицы автотранспорта, оборудованного специальными приспособлениями и устройствами.

На сегодняшний день в базе клиентов «социального» такси 286 инвалидов-колясочников I группы и детей-инвалидов в возрасте до 18 лет. В минувшем году на «социальном такси» совершено более 2 тысяч поездок.

Для повышения качества работы службы «социальное такси», по оценкам Брянской городской администрации, целесообразно приобрести дополнительно 3 специализи-

рованных автобуса для перевозки в каждом транспортном средстве не менее трех инвалидных колясок одновременно.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, в 2020 году доля автотранспортных средств (автобусов) доступных для инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, расстройствами функций зрения и слуха, а также других маломобильных групп населения составила:

- в городе Брянске – 78,5%;
- на межмуниципальных маршрутах по регулируемым тарифам – 41,5%.

Следует отметить, что на протяжении ряда лет в Брянской области для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры по созданию комплексной доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т.д. Ведь от того, насколько указанная категория лиц включена в повседневную жизнь общества, зависит их социализация и отношение к ним в обществе.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от инвалида III группы по вопросу длительного неисполнения решения суда об оборудовании входа в подъезд жилого дома пандусом.

Согласно судебному постановлению на Брянскую городскую администрацию возложено обязательство в срок до 1 декабря 2016 года выделить денежные средства на проведение работ по оборудованию входа в подъезд жилого дома специальным устройством для доступа инвалидов – пандусом, а на МУП «Жилкомсервис» Володарского района г. Брянска – провести соответствующие работы по установке пандуса.

Однако, на протяжении ряда лет, несмотря на возбужденные исполнительные производства и неоднократные официальные предупреждения в адрес должностных лиц городской администрации о последствиях неисполнения судебного постановления, решение суда не исполнялось.

Согласно информации, поступившей на запросы Уполномоченного, в 2019 году и в 2020 году бюджетом города Брянска были предусмотрены денежные средства на выполнение

работ по оснащению подъезда многоквартирного дома, в котором проживает инвалид, пандусом, однако МУП «Жилкомсервис» работы по устройству пандуса не проведены в связи с не поступлением из городского бюджета на расчетный счет предприятия денежных средств на соответствующие цели.

В целях реализации права инвалида на доступную среду, Уполномоченный обратился в адрес главы Брянской городской администрации с рекомендацией принять в наиболее короткие сроки меры по исполнению возложенного на Брянскую городскую администрацию судом обязательства по выделению денежных средств на проведение работ по оборудованию пандусом входа в подъезд жилого дома.

Согласно поступившему ответу, администрация города готова перечислить денежные средства на расчетный счет МУП «Жилкомсервис» только по завершению выполнения предприятием работ по обустройству пандуса и предъявлении акта выполненных работ, что противоречит резолютивной части судебного решения.

При содействии прокуратуры города Брянска, право инвалида на судебную защиту и доступную окружающую среду удалось восстановить.

Необходимые денежные средства выделены, и работы по оборудованию входа в подъезд жилого дома специальным устройством для доступа инвалидов проведены.

Сохраняет свою актуальность вопрос обеспечения для инвалидов доступности не только социально-значимых объектов, но и жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид. Такая доступность обеспечивается посредством приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида.

В настоящее время на территории Брянской области в многоквартирных домах проживают свыше 48 тысяч инвалидов.

В 2020 году муниципальными комиссиями проведено 921 обследование жилья инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников – 255.

По результатам работы муниципальными комиссиями приняты следующие решения:

- об отсутствии необходимости приспособления жилого помещения к потребностям инвалида - 706;

- о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида 62, из которых 23 помещения приспособлены к потребностям инвалидов;

- об отсутствии возможности такого приспособления - 153, из которых 1 жилое помещение признано непригодными для жилья инвалида (Красногорский район, инвалид обеспечен муниципальным жильем).

Региональной комиссией по обследованию жилья инвалидов проведены 14 обследований, по результатам которых приняты решения об отсутствии необходимости в приспособлении жилья инвалидов и общего имущества многоквартирных домов, в которых проживают инвалиды.

Ранее, Уполномоченный в своем докладе за 2018 год отмечал наличие пробела в правовом регулировании вопроса обследования жилых помещений инвалидов в части отсутствия соответствующих межведомственных комиссий и положения о порядке их формирования и деятельности.

Приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 19.12.2018 № 562 «Об утверждении Положений региональной межведомственной комиссии по обследованию жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда Брянской области и муниципальных комиссиях по обследованию жилых помещений, входящих в состав муниципального жилищного фонда (частного жилищного фонда)», указанный пробел был преодолен.

На сегодняшний день возникла правовая неопределенность в решении обозначенного вопроса, но уже в части реализации полномочий по проведению проверки экономической целесообразности реконструкции и (или) капитального ремонта дома (части дома), в случае принятия комиссией решения об отсутствии технической возможности в при-

способлении жилого помещения инвалида, в связи с оспариваем прокуратурой региона нормативного акта в части наделения муниципалитетов указанными полномочиями.

Учитывая, что заключение комиссии об отсутствии возможности приспособления жилья инвалида является основанием для признания жилья непригодным для проживания инвалида, наличие указанной неопределенности препятствует дальнейшему решению вопроса об обеспечении инвалида жильем в соответствии с действующим жилищным законодательством.

Зачастую, материальный достаток гражданина, достигшего пенсионного возраста и прекратившего трудовую деятельность, существенно снижается. В отсутствие иных источников дохода, ежемесячная поддержка в виде пенсии является главной составляющей материального благополучия гражданина.

Между тем, нередко случаи, когда в нарушение принципов исполнительного производства удержание из пенсии должников производится в размере, не обеспечивающем минимальное существование человека.

Об этом следующий пример.

*По вопросу несогласия с принятыми мерами по взысканию задолженности по кредитным платежам в рамках исполнительного производства в адрес Уполномоченного обратился Л.*

*Как сообщил заявитель, в результате ареста счета в рамках исполнительного производства, доступ к денежным средствам, поступающим в виде пенсии на его банковскую карту, заблокирован. В связи с чем, должник, несмотря на регулярное погашение долга в установленном размере, в результате ареста счета остался без средств к существованию.*

*В соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», абз. 8 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ, взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и членов его семьи.*

*Как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ, при определении размера удержания из пенсии должника-гражданина,*

являющейся для него единственным источником существования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в числе прочего размер этой пенсии, с тем чтобы обеспечить самому должнику и лицам, находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования (определения от 13.10.2009 № 1325-О-О, от 15.07.2010 № 1064-О-О и др.)

Уполномоченный обратился в Советский РОСП УФССП России по Брянской области с запросом о предоставлении информации, связанной с наложением ареста на принадлежащие Л. денежные средства, а также рекомендацией в рамках исполнительного производства принять необходимые меры по соблюдению неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника.

Согласно поступившего ответа, судебным приставом-исполнителем вынесены постановления о снятии ограничения по счетам заявителя, а также принято решение о снижении процента удержания из пенсии должника с 50% до 30%, и заработной платы с 50% до 15%.

Пенсионное обеспечение является важнейшим элементом социального обеспечения граждан. По состоянию на 01.01.2021 в Брянской области проживает 410 882 пенсионера, из которых достигли общеустановленного пенсионного возраста свыше 306 тысяч человек. Получателями страховой пенсии являются 303 382 человека (на 01.01.2020 - 312 041 человек), в том числе: по старости – 277 161 человек, по инвалидности – 16 676 человек, по случаю потери кормильца – 9 545 граждан. Свыше 107 тысяч человек являются получателями пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Для детей, оба родителя которых неизвестны, устанавливается социальная пенсия, размер которой в 2020 году был равен 11 212,36 рублей (в 2019 году - 10 567,73 руб.). На территории Брянской области получателями данной пенсии являются 12 детей.

Размер пенсионного обеспечения, согласно действующему законодательству, не может быть менее величины прожиточного минимума пенсионера в регионе, который на 2020

год Законом Брянской области от 28.10.2019 № 87-З был установлен на уровне 9120 рублей (в 2019 году – 8 523 рубля).

Неработающие пенсионеры, общая сумма материального обеспечения которых меньше величины регионального прожиточного минимума пенсионера, имеют право на получение федеральной социальной доплаты к пенсии, средний размер которой в 2020 году составил 2 098,7 руб. (в 2019 году - 2 157,9 руб.).

Число пенсионеров, получавших в 2020 году социальную доплату к пенсии незначительно снизилось к уровню прошлого года, и составило 35 716 человек (в 2019 году - 36 012 пенсионеров).

Наибольшее число обращений, поступающих к Уполномоченному от пенсионеров, затрагивают вопросы несогласия с размером начисленной пенсии, порядка её назначения, установления различных социальных статусов и предоставления мер социальной поддержки.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения пенсионеров по вопросу присвоения звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся отсутствуют требуемые правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде, но имеется солидный трудовой стаж, который, в соответствии с региональным законодательством, сам по себе не дает оснований для установления данного статуса.

Нередко, за содействием в решении вопроса об установлении статуса ветеран труда в адрес Уполномоченного обращаются жители области.

Так, в ходе личного приема жителей Суземского района к Уполномоченному обратились И. и Р. по поводу установления статуса «Ветеран труда Брянской области».

И., имея за плечами 40-летний стаж трудовой деятельности, награждена за многолетний добросовестный труд Почетной грамотой администрации района, а также Благодарственным письмом Брянской областной Думы.

Р., проработав 42 года на одном предприятии, награждена грамотами предприятия

*и администрации Суземского района, а также Благодарственным письмом Брянской областной Думы.*

*Согласно Положению о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан», утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 № 100, одним из оснований для установления статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо наличия необходимого стажа трудовой деятельности, является награждение гражданина, в частности, Почетной грамотой органов законодательной или исполнительной власти региона.*

*В соответствии с п. 3 Положения о Почетной грамоте и Благодарности Брянской областной Думы, утвержденного Постановлением Брянской областной Думы от 29.05.2008 № 4-1782, основаниями для награждения Почетной грамотой являются, в том числе значительные трудовые и производственные успехи или многолетний добросовестный труд.*

*Согласно пункту 4 указанного Положения, с ходатайством о награждении Почетной грамотой в Думу могут обращаться в том числе депутаты Думы, постоянные комитеты (комиссии) Думы.*

*В целях оказания содействия в рассмотрении вопроса о награждении грамотой законодательного органа области, при наличии для этого соответствующих оснований, обращения заявителей согласно компетенции были направлены в администрацию района и депутату Брянской областной Думы по соответствующему округу.*

*Администрацией Суземского района был подготовлен необходимый пакет наградных документов на И. и Р. и направлен депутату законодательного органа региона для дальнейшего решения вопроса по существу.*

*Решением Совета Брянской областной Думы за многолетний добросовестный труд И. и Р. награждены Почетной грамотой Брянской областной Думы и нагрудным знаком, что позволит заявителям обратиться за установление статуса «Ветеран труда Брянской области».*

*Вместе с тем, немало обращений от жите-*

*лей нашего региона поступают и по вопросу отказа в установлении статуса ветерана труда Брянской области по причине наличия у них иных льготных статусов.*

*Присвоение статуса «Ветеран труда Брянской области» осуществляется согласно Положению о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 № 100.*

*Согласно действующей редакции Положения, основаниями присвоения статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо продолжительного трудового стажа и признанных заслуг в труде, является также отсутствие у гражданина права на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральными и (или) региональными нормативными правовыми актами.*

*Таким образом, на сегодняшний день признание трудовых заслуг жителей области поставлено в зависимость от наличия или отсутствия у гражданина иных статусов, дающих право на получение мер социальной поддержки, не связанных с его трудовыми достижениями.*

*В 2020 году, согласно официальным данным, за установлением статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области» обратилось 3304 человека, из них статус установлен с выдачей соответствующего удостоверения в отношении 3 173 пенсионеров.*

*По причине наличия у заявителя иных льготных статусов отказано в установлении статуса «Ветеран труда Брянской области» 7 пенсионерам.*

*Уполномоченный по-прежнему поддерживает внесенное им в адрес Губернатора Брянской области предложение по изменению действующей редакции Положения о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, в целях урегулирования вопроса поощрения жителей Брянской области за их трудовые заслуги.*

*Вопросы, возникающие в сфере реабилитации инвалидов – одной из наиболее уязви-*

мых категорий граждан, не теряют своей актуальности и требуют особого внимания.

В силу норм Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в течение 2020 года поступали обращения по вопросу нарушения гарантированного государством права на обеспечение за счет средств федерального бюджета техническими средствами реабилитации, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации инвалида.

*По вопросу не предоставления технических средств реабилитации в адрес Уполномоченного обратился инвалид О. (возраст 88 лет).*

*Как сообщил заявитель, по состоянию на начало февраля 2020 года он не обеспечен техническими средствами реабилитации (калоприемники) за январь текущего года, что влечет ухудшение качества его жизни и нарушает право инвалида на социальное обеспечение.*

*В целях реализации права заявителя на социальное обеспечение в части обеспечения техническими средствами реабилитации, Уполномоченный в соответствии с компетенцией обратился в ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.*

*Согласно поступившей информации, заявителю предоставлены необходимые средства реабилитации на срок до конца марта 2020 года.*

Благополучие указанной категории граждан, как правило, в большей части зависит от государственной поддержки в виде проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая до-

стижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

По состоянию на 01.01.2020 года в региональном отделении Фонда социального страхования РФ на учете состояло 28 420 граждан с ограниченными возможностями здоровья. В течение 2020 года было зарегистрировано 10 371 заявление от инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

Обеспечение инвалидов средствами реабилитации осуществляется за счет средств федерального бюджета, в пределах и по мере поступления выделенных бюджетных ассигнований, в рамках заключенных с организациями государственных контрактов по итогам проведения конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отделением Фонда в отчетном году заключено 156 государственных контрактов для обеспечения инвалидов необходимыми ТСР и ПОИ на сумму 334 934,9 тыс. руб. Осуществлена закупка более 116 наименований технических средств реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий. В 2020 году инвалидам выданы около 5 млн. единиц ТСР.

Помимо обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Региональное отделение выплачивает компенсацию за самостоятельно приобретенные средства. В 2020 году на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ из федерального бюджета было выделено 54 271,7 тыс. руб. С заявлением на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ в 2020 году в региональное Отделение обратилось 830 человек.

Мониторинг соблюдения прав граждан в сфере социального обеспечения по-прежнему указывает на наличие спектра нерешенных проблем в данной области, связанных как с недостаточным финансированием, так и порожденных несовершенством законодательства и правоприменительной практики.

## Соблюдение прав детей

Защита прав ребенка – одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего, причинение ему вреда, создает условия для охраны и защиты этих прав.

В Брянской области уделяется повышенное внимание социальной защите семьи, материнства и детства. Социальная политика в области охраны прав детей, обеспечения максимальных возможностей для развития, воспитания, обучения, социализации личности ребёнка является приоритетом государственной политики региона. Вместе с тем, проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняются.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2020 году поступали обращения, связанные с обеспечением прав детей на образование, об установлении опеки (попечительства), об определении порядка общения с ребенком, взыскания алиментных платежей, обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа и другие.

В целях оказания содействия гражданам в защите прав детей деятельность Уполномоченного осуществлялась в тесном взаимодействии с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, прокуратурой, правоохранительными органами, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями.

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, опубликованных на официальном сайте, численность детей и подростков в возрасте до восемнадцати лет по состоянию на 01.01.2020 года составляет 226,2 тыс. человек, это 19% от всего населения области. Из общего количества детей в Брянской области детей от 0 до 14 лет насчитывается 191,3 тыс. человек, подростков 15-17 лет – 34,9 тыс. человек.

Среди важнейших прав и свобод граждан в современном обществе важное место занимает право каждого ребенка на образование, которое гарантируется основными нормативными актами государства.

В России гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного образования, реализация права на получение которого обеспечивается путем создания органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения и расширения возможностей для удовлетворения данной потребности человека.

На территории Брянской области функционируют 338 (из них – 4 негосударственных) дошкольных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в которых открыто 57522 места. Численность дошкольных групп в общеобразовательных организациях региона, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составила 303 (в 2019 году -282).

Уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на территории Брянской области достиг 100%. По состоянию на 01.01.2021 года все дети данной возрастной категории обеспечены местами в дошкольных учреждениях. Однако не теряет своей актуальности вопрос в получении дошкольного образования детей от 2-х месяцев до 3 лет.

По данным департамента образования и науки Брянской области по состоянию на 01.01.2021 года получение места в дошкольной образовательной организации ожидают 642 ребенка в возрасте до 3-х лет. Для ликвидации очереди на территории Брянской области ведется строительство яслей.

С марта месяца 2020 года на территории Российской Федерации стремительно распространялась коронавирусная инфекция (COVID-19).

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступали обращения жителей города Брянска, имеющих несовершеннолетних детей, которые не могли посещать дошкольные образовательные



учреждения в связи с пандемией коронавирусной инфекции. Все обращения сводились к тому что, в связи с действующим на территории Брянской области режимом повышенной готовности, детские сады закрыты. Работающим родителям не с кем оставить своих детей, не у всех есть дедушки и бабушки или не работающие родственники. В связи с чем, приходится подвергать детей опасности и оставлять одних дома или пользоваться услугами няней.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и Постановлением Правительства Брянской области от 09.07.2020 №243-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Брянской области от 17.03.2020 №106 «О введении режима повышенной готовности на территории Брянской области» в дошкольных образовательных организациях города Брянска были открыты дежурные группы.

В дежурные группы принимались дети работников медицинских и аптечных организаций, непрерывно действующих организаций, организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных ситуаций, организаций, предоставляющих финансовые услуги в части неотложных функций.

В целях выполнения ограничительных мероприятий и недопущения распространения коронавирусной инфекции в Советском районе г. Брянска работало четыре дошкольных образовательных учреждения, в Бежицком - 4, в Володарском -2, в Фокинском – 2, в детском саду открыта только одна дежурная группа численностью не более 12 человек.

Для обеспечения прав несовершеннолетних в случае занятости родителей (иных законных представителей) было необходимо создание дополнительных дежурных групп в дошкольных образовательных организациях.

*К Уполномоченному обратилась гражданка С., мать двоих несовершеннолетних детей Елены и Николая, которые до введения ограничительных мер в связи со сложной эпидемиологической обстановкой посещали младшую и среднюю группы МБДОУ детский сад №137 «Ивушка». По причине выхода на работу, в семье заявительницы возникла необходимость посещения детьми детского сада. Однако, ее дети не относятся к той категории, которые имеют право посещать дежурную группу.*

С 29 июня количество дежурных детских садов было увеличено до 12 с открытием в них второй дежурной группы. С 6 июля 2020 количество дежурных групп увеличено с 24 до 42. С 20 июля открыта 21 дежурная группа в 19 детских садах города Брянска.

Полностью удовлетворить потребность в дошкольных местах было возможно только при начале функционирования детских садов в штатном режиме, для чего было необходимо соответствующее решение Правительства Брянской области.

Образование играет очень важную роль в определении социального статуса личности, в развитии и воспроизводстве социальной структуры общества, в поддержании порядка и стабильности, осуществлении социального контроля.

На территории Брянской области действуют 474 общеобразовательных организации с численностью посещающих детей – 128593 человека. В целом, в регионе обеспечен равный доступ к полноценному образованию всех категорий учеников в соответствии с их индивидуальными интересами и способностями, состоянием здоровья.

В целях обеспечения конкурентоспособности российского образования, воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, в 2020 году на территории Брянской области в рамках национального проекта «Образование» реализуются региональные проекты: «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Молодые профессионалы», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего».

В целях реализации проекта «Успех каждого ребенка», направленного на формирова-

ние эффективной системы дополнительного образования, способствующей выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей и молодежи, в 2020 году начал работу детский технопарк «Кванториум» в г. Клинцы, приобретен мобильный «Кванториум», созданы условия для занятий физической культурой и спортом в 8 сельских школах (капитально отремонтированы 8 спортивных залов). На базе 29 образовательных организаций различных типов создано 812 новых мест дополнительного образования детей по следующим направлениям: естественно-научная, социально-педагогическая, физкультурно-спортивная, художественная, техническая, туристско-краеведческая.

В рамках проекта «Современная школа», целью которого является внедрение в российских школах новых методов обучения и воспитания, современных образовательных технологий, 1 сентября 2020 года для ребят распахнула двери школа №71, оснащенная современным оборудованием, имеющая 2 спортивных зала, 3 открытые спортивные площадки для занятий футболом, волейболом и баскетболом, бассейн, скалодром, актовый зал и современный библиотечный центр. Проведено обновление материально-технической базы 42 школ для реализации общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей («Точка роста»).

В рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы» проходит модернизация профессионального образования. На базе Брянского техникума питания и торговли, Трубчевского политехнического техникума открыто 10 высокооснащенных учебно-производственных мастерских и лабораторий.

Задачей проекта «Цифровая образовательная среда» является создание современной и безопасной цифровой образовательной среды. В 2020 году это направление было реализовано в 102 школах, в которых обновлена материально-техническая база, позволяющая обеспечить доступ к цифровой образовательной инфраструктуре и дополнить традиционную систему образования. Также в регионе открыт «Центр цифрового образования «АЙТИ-куб» Дятьковского района.

В рамках проекта «Поддержка семей, имеющих детей», задачей которого является оказание психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование, Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области и некоммерческой организацией «Центр психологии и развития человека «Сфера» оказано около 20 тысяч услуг гражданам, имеющим детей.

Успешная реализация на территории Брянской области всех мероприятий национального проекта «Образование» позволяет создавать условия для самореализации и гармоничного развития ребенка, обеспечить равный доступ к современным образовательным технологиям.

*Вместе с тем, в ходе личного приема Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение родительского комитета по вопросу оказания содействия в решении вопроса о проведении ремонтных работ в спортивном зале МБОУ «Коржовоголубовская средняя общеобразовательная школа».*

*Как сообщили заявители, МБОУ «Коржовоголубовская средняя общеобразовательная школа» на протяжении ряда лет является лучшим общеобразовательным учреждением Клинцовского района. Команда школы неоднократно становилась призером и победителем ряда спортивных конкурсов муниципального и регионального уровней.*

*В целях реализации права детей на образование, в соответствии с компетенцией Уполномоченный обратился в администрацию Клинцовского района.*

*Согласно поступившей информации, сметно-договорная документация на капитальный ремонт спортивного зала МБОУ «Коржовоголубовская средняя общеобразовательная школа» на сумму 3 125 745 руб. разработана и находится на проверке в АУБО «Государственная экспертиза проектов Брянской области». В 3 квартале 2020 года планируется капитальный ремонт спортивного зала указанного образовательного учреждения в рамках проекта «Детский спорт». На данный момент запланированные ремонтные работы выполнены.*

Согласно паспорта национального проекта «Образование», создание цифровой образовательной среды в российских образовательных организациях (в том числе, повсеместное обеспечение школ интернетом и создание платформы для дистанционного обучения) должно завершиться 31.12.2024 года. Однако в связи с распространением эпидемии COVID-2019 и введением карантина, возникла экстренная необходимость в переходе на онлайн-обучение уже «здесь и сейчас».

В среднем переход на дистанционное обучение в обычных школах занял примерно неделю. Первая неделя, да и последующие, показали, насколько неподготовленными пандемия застала учителей и учеников. И те, и другие зачастую были слабо технически оснащены, не у всех были необходимые устройства для выхода в интернет, веб-камеры и наушники. В случае, если в семье несколько детей, распределение персональных устройств было особенно трудной задачей.

Переход на дистанционное обучение также выявил ряд проблем, связанных с работой электронных образовательных платформ - «Учи.ру» и «Российской электронной школы» (РЭШ). Пока уже работающие интернет-платформы использовало незначительное число пользователей, они вполне неплохо себя зарекомендовали. Но как только нагрузка возросла, сразу же «посыпались» жалобы на регулярно «зависающий» электронный журнал и отсутствие нужных видеоуроков. В результате образовательный процесс в формате дистанционного обучения существенно увеличился, учителя и ученики сильно перерабатывали и очень уставали. Нельзя не сказать и о том, что не в каждой семье имеется возможность отдать компьютер ребенку в полное распоряжение. Особенно принимая во внимание тот факт, что многие родители вынужденно перешли на удаленный формат работы.

На горячую линию Уполномоченного поступали телефонные звонки, касающиеся дистанционного обучения, работы онлайн-платформ, отсутствия возможности в многодетных семьях обучать детей школьного возраста, переутомления детей от нахождения за компьютером, сдачи выпускниками школ ОГЭ и ЕГЭ и другие.

На все вопросы и беспокойства граждан сотрудниками Аппарата уполномоченных давались ответы, консультации и разъяснения. В некоторых случаях сообщения о нарушениях оперативно направлялись для разрешения в соответствующие структуры.

Согласно информации предоставленной прокуратурой Брянской области при проведении проверок касающихся соблюдения прав несовершеннолетних на получение образования в период пандемии и их нахождения на дистанционном обучении выявлялись нарушения при принятии локальных актов, регулирующих вопросы дистанционного обучения обучающихся.

Так, проверкой, проведенной прокуратурой Карачевского района установлено, что в соответствии с п.6 Порядка «Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 № 816, организация самостоятельно и (или) с использованием ресурсов иных организаций создает условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ или их частей в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся; обеспечивает идентификацию личности обучающегося, выбор способа который осуществляется организацией самостоятельно, и контроль соблюдения условий проведения мероприятий, в рамках которых осуществляется оценка результатов обучения.

Вопреки приведенным нормам Положение «О дистанционном обучении» МБОУ СОШ №4 имени С.П. Лоскутова г. Карачева, МБОУ Трыковская СОШ предусматривали обязанность обучающихся иметь дома: персональный компьютер с возможностью воспроизведения звука и видео; канал подключения к Интернет, программное обеспечение для доступа к удаленным серверам с учебной информацией и рабочими материалами.

Положение МБОУ Первомайская СОШ также предусматривало нормы, согласно ко-

торым образовательная организация для семей не имеющих возможности организовать дистанционное обучения устанавливала иной режим обучения (индивидуальные занятия для ребенка с использованием бумажных учебников и других методических пособий), который мог привести к нарушениям условий карантина и свидетельствовал о том, что образовательная организация уклоняется от создания условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ или их частей в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся. На приведенные выше локальные акты прокурором Карачевского района принесено 3 протеста, которые рассмотрены и удовлетворены.

Нарушения при принятии локальных актов, регулирующих вопросы дистанционного обучения также установлены прокурорами Гордеевского, Красногорского, Стародубского, Суземского районов, незаконные локальные акты опротестованы.

В результате проведенных проверок выявлялись нарушения требований законодательства при осуществлении дистанционного обучения, в том числе в части технического обеспечения обучающихся.

Так, прокурором Красногорского района в период дистанционного обучения с марта по май 2020 установлено, что ряд обучающихся (дети из малообеспеченных семей) ввиду отсутствия компьютерной техники не имели возможности перейти на дистанционный формат обучения. Их обучение осуществлялось по индивидуальным планам обучения через домашний почтовый ящик. При этом администрацией района и районным отделом образования не были приняты надлежащие меры к обеспечению детей указанным оборудованием, необходимым для дистанционного обучения.

В этой связи прокурором главе администрации района внесено представление, приняты меры к устранению нарушений действующего законодательства.

Аналогичные нарушения в ходе проверки установлены прокурором Бежицкого района г. Брянска. Приняты меры прокурорского реагирования.

В ряде сельских населенных пунктов установлены нарушения в части обеспечения у обучающихся доступа к сети «Интернет» и устойчивого сигнала связи.

Прокуратурой Комаричского района установлено, что в ряде населенных пунктах таких, как д. Апажа, с. Избичня, п. Бутры и др. у обучающихся доступ к сети «интернет» не обеспечен ввиду отсутствия устойчивого сигнала связи.

В этой связи в учреждениях, расположенных в сельской местности, где отсутствовали устойчивые сигналы связи осуществлялась индивидуальная рассылка заданий с ссылкой на материалы учебников, рабочие тетради, с помощью телефонных звонков, SMS-сообщений, голосовых сообщений.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Дубровского, Мглинского, Навлинского, Рогнединского, Севского районов. Приняты меры прокурорского реагирования.

Отдельным важнейшим вопросом в обеспечении прав детей с особыми потребностями всегда стоит тема реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ), детей-инвалидов на образование.

Получение детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

В качестве основной цели в области реализации права на образование детей с ОВЗ является создание условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом их психофизических особенностей.

На территории Брянской области дети с ОВЗ и инвалидностью получают образование как в инклюзивной форме, так и в отдельных классах, группах и в отдельных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

По данным департамента образования и науки Брянской области в 2020-2021 учебном году получают образование по адаптированным основным общеобразовательным программам 704

обучающихся с ОВЗ и еще 1690 обучающихся получали образование по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями). Инклюзивно обучаются 1234 обучающихся с ОВЗ (из них 764 имеют также статус ребенка-инвалида) и 539 детей-инвалидов.

Создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 №363. В Брянской области в 2020 году 5 образовательных организаций являются участниками Программы, из них 4 дошкольных и 1 общеобразовательная.

Образовательный процесс для обучающихся на дому общеобразовательные учреждения организуют в зависимости от психофизического развития и возможностей обучающихся.

В период распространения новой коронавирусной инфекции работа по обучению детей «на дому» строилась по согласованию с родителями (законными представителями) обучающихся, принимались меры по обеспечению соблюдения прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов, направленные на снижение рисков распространения новой коронавирусной инфекции.

На начало 2020-2021 учебного года по программам общего образования на дому обучались 508 обучающихся с ОВЗ (из них 354 также имеют статус ребенка-инвалида) и 85 детей-инвалидов. Стоит учитывать, что численность обучающихся на дому в течение учебного года изменяется в связи с тем, что обучающемуся может быть рекомендовано освоение образовательных программ на дому на период от 21 дня до учебного года.

В период пандемии остро стоял вопрос детско-родительских отношений. Педагоги-психологи имели возможность ответить на волнующие родителей вопросы и провести индивидуальные беседы в дистанционном формате. Специалистами проводилась просветительская и консультационная работа по снижению тревожности, апатии, страхов, депрессии и агрессии детей и взрослых.

Деятельность образовательных организаций была направлена на создание условий для воспитания и обучения, способствующих не только усвоению обучающимися программного материала, но и развитию познавательной самостоятельности школьников с ОВЗ.

В регионе продолжает развиваться система дополнительного образования детей, куда включаются обучающиеся с ОВЗ и с инвалидностью. В 2020 году по программам дополнительного образования обучались 1319 обучающихся с ОВЗ и 317 обучающихся с инвалидностью, что на 310 человек больше, чем в 2019 году.

Следует отметить, что как в предыдущие годы, так и в 2020 году, наибольшее количество детей с ОВЗ и инвалидностью посещают кружки и иные детские объединения художественной направленности.

Основной целью всей работы с детьми с ОВЗ является повышение их социальной включенности в жизнь общества, так как на сегодняшний день проблема их адаптации в обществе является актуальной и очень серьезной.

Основополагающее право каждого ребенка - жить и воспитываться в семье.

На особом контроле органов власти и общественности находится вопрос охраны и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оставшихся без попечения родителей, беззащитны перед социумом. Для государства защита этой категории представляет высокую ценность. Государство несет обязательства по материальному обеспечению, контролирует процесс воспитания таких деток, обеспечивает защиту их прав до момента совершеннолетия.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2021 года проживает 2 578 детей из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по состоянию на 01.01.2019 – 3 037, на 01.01.2020 – 2 864), из которых 265 человек были выявлены в 2020 году.

Важной гарантией социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является предоставление им жилых помещений.

Федеральным законодательством определены основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в абзаце первом пункта 1 статьи 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». К их числу относятся, в частности, достижение возраста 18 лет, окончание срока пребывания ребенка в образовательной организации. При этом федеральный законодатель не определил срок, в течение которого должно предоставляться жилое помещение данной категории граждан, что не может толковаться иначе, как необходимость обеспечения возможности осуществления такого права непосредственно после его возникновения. А установленный законами субъектов Российской Федерации порядок предоставления специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений определяет лишь процедуру формирования соответствующего списка с целью определения требуемых объемов ежегодного финансирования (объем субвенций), выделяемого на цели обеспечения жильем указанной категории лиц. Отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2020 году на обеспечение жильем детей-сирот было выделено 386,2 млн. руб., в том числе 320,0 млн. руб. из областного бюджета и 66,2 млн. рублей из федерального бюджета (в 2019 – 463,9 млн. руб., 2018 – 397,4 млн. руб., 2017 - 254,1 млн. руб.). Это позволило приобрести 242 жилых помещения для

детей-сирот и лиц из их числа (236 – за счет средств выделенных из федерального и областного бюджетов, 8 – предоставлено из собственного муниципального фонда районов и городских округов).

По состоянию на 01.01.2021 года в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включены 2 814 человека (на 01.01.2020 – 2 841 чел., 01.01.2019 – 2 724 чел., на 01.01.2018 г. - 2 864 чел.). У 1 999 детей, состоящих в сводном списке, право на предоставление жилого помещения уже возникло.

Вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа находятся на постоянном контроле Уполномоченного. Несмотря на то, что государственными структурами социальной сферы уделяется особое внимание защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжают возникать ситуации, когда нарушения этих неоспоримых и гарантированных прав имеют место быть.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от П. по вопросу обеспечения жилым помещением как лица из числа детей-сирот.*

*Заявитель был выявлен как лицо, оставшееся без попечения родителей, и состоит на учете в целях обеспечения жилым помещением по категории дети-сироты в администрации Жуковского района.*

*Решением Жуковского районного суда Брянской области на администрацию Жуковского района возложено обязательство предоставить П. жилое помещение на основании договора найма специализированного жилого помещения. По истечении фактически двухлетнего периода времени решение суда так и не было исполнено.*

*Между тем, заявитель, в условиях отсутствия какого-либо жилья, утраты постоянного источника дохода в связи с неудовлетворительным состоянием здоровья, остро нуждается в жилом помещении и вынужден скитаться по друзьям и знакомым в поисках временного приюта.*

*Согласно информации администрации Жуковского района по состоянию на апрель*

2020 года П. состоял под номером 5 в реестре судебных решений по предоставлению жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения на территории Жуковского района.

На 2020 год администрации Жуковского района доведены лимиты на приобретение 27 помещений (квартир) детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. В целях исполнения решения суда должником в 2020 году неоднократно размещалась информация о закупке квартир на территории Жуковского района на электронной площадке. Электронные аукционы не состоялись в связи с отсутствием заявок.

В целях оказания возможного содействия в реализации прав и законных интересов заявителя, Уполномоченный обратился согласно компетенции в Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области и департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Согласно поступившим сведениям, в целях реализации возложенных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, администрацией Жуковского района проводится анализ рынка жилья в границах муниципальных образований «город Брянск» и «Брянский район».

В итоге, в августе 2020 года на основании договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда П. предоставлено благоустроенное жилое помещение в виде однокомнатной квартиры, общей площадью 34,3 кв.м., расположенное в г. Брянске. Право заявителя на обеспечение жилым помещением реализовано.

В прошлом году выявлялись факты предоставления детям-сиротам некачественного жилья.

Так, прокурором Трубчевского района установлено, что жилые помещения, предоставленные лицам из числа детей-сирот, не отвечают установленным законом требованиям.

Администрацией Трубчевского муниципального района и ООО «Авангард» 17.12.2018 заключены муниципальные контракты, в соответствии с которыми районной администрацией приобретены в собственность у ООО «Авангард» жилые помещения (2 квартиры) в многоквартирном доме, расположенные по адресу: Брянская область, Трубчевский район, д. Городцы, ул. Новый Микрорайон, д. -, кв. - и кв. -.

Указанные жилые помещения приобретались в целях обеспечения детей-сирот и были представлены на основании договоров найма специализированного жилого помещения М. и Е.

Изучением актов обследований состоявшихся жилых помещений, проведенных с июля 2019 г. по январь 2020 г., установлено, что при эксплуатации квартир обнаружены скрытые недостатки, вызванные упущениями со стороны застройщика ООО «Авангард», в связи с чем, в его адрес администрацией Трубчевского муниципального района направлялись претензии об их безвозмездном устранении. Однако на момент проверки недостатки не устранены. При этом администрацией Трубчевского района к застройщику должных мер в рамках предоставленных законом и контрактами полномочий не принято.

В этой связи 20.02.2020 прокурором района главе администрации района внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения не устранены, в связи с чем 27.04.2020 прокурором района в суд направлено исковое заявление об обязанности администрации предоставить М. и Е. благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, пригодных, для проживания, в состоянии, отвечающем требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим, экологическим и иным требованиям. Указанное исковое заявление рассмотрено и удовлетворено.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2020 году было исполнено 112 судебных решения об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 – 84, в 2018 – 205). По состоянию на 01.01.2021 на испол-

нении находится еще 150 судебных актов по данному вопросу (на 01.01.2020 – 155).

По официальным сведениям УФССП России по Брянской области в 2020 году на исполнении в структурных подразделениях находилось 118 исполнительных производств об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот (в 2019 г. – 70).

	2019	2020
<b>Исполнительные производства об обеспечении жилыми помещениями детей сирот, всего</b>	70	118
из них, окончено:	19	54
- фактическое исполнение;	16	47
- отзыв исполнительного документа взыскателями или должностными лицами, выдавшими исполнительный документ;	2	7
- прекращено судом или судебным приставом исполнителем.	1 (смерть взыскателя)	-
Остаток исполнительных производств	на 01.01. 2020	на 01.01. 2021
	51	64

Должниками по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам являются администрации различных уровней, в связи с чем, основной причиной, затрудняющей исполнение решения суда о предоставлении жилья, является длительность проведения торгов, обусловленных отсутствием жилых помещений, соответствующих заявленным требованиям.

В 2020 году в рамках исполнительных производств, находившихся на исполнении (62), должникам было вручено 149 официальных предупреждений об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 УК РФ.

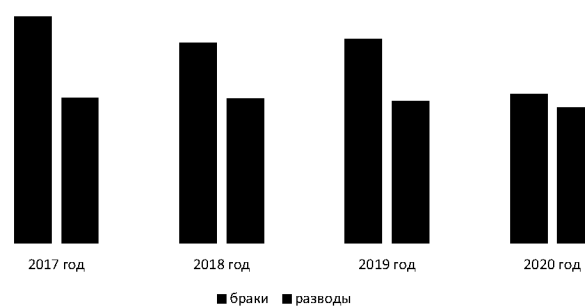
В рамках исполнительных производств данной категории в 2020 году было вынесено 52 постановления о взыскании исполнительского сбора на общую сумму 2600 тыс. руб. (из них по состоянию на текущую дату взыскано

775 тыс. руб.) (в 2019 году - 13 постановлений о взыскании исполнительского сбора на общую сумму 512 тыс. руб.).

На протяжении многих лет остается актуальным вопрос уплаты алиментных платежей родителями своим несовершеннолетним детям.

Каждый год растет количество неполных семей. Рост числа разводов и неполных семей вызывает беспокойство, поскольку родители-одиночки и их дети страдают эмоционально, а также испытывают социально-экономические трудности.

**Количество зарегистрированных браков и разводов по данным управления ЗАГС Брянской области**



В Семейном кодексе РФ закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей, а также установлена корреспондирующая этому праву обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных нуждающихся в помощи совершеннолетних детей. Эта материальная поддержка осуществляется путем выплаты алиментов.

Уплата алиментов родителем может осуществляться добровольно, на основании соглашения об уплате алиментов, либо взыскиваться с плательщика принудительно – в судебном порядке.

Взыскать алименты на содержание несовершеннолетних детей не так-то просто, даже когда имеется соответствующее решение суда. В этом случае чрезвычайно важно качественное исполнение своих обязанностей судебными приставами.



	2019 год	2020 год
<b>Исполнительные производ- ства по взысканию алимен- тов, всего</b>	13178	12117
из них, прекращено и окон- чено:	5072	4208
- фактическое исполнение;	243	302
- копии исполнительных документов направлены по месту работы для удержания алиментных платежей из зарботка должника;	2876	2309
- отзыв исполнительного до- кумента взыскателями, ввиду отсутствия к должникам пре- тензий по оплате алиментных платежей;	1142	904
- прекращено судом или судебным приставом испол- нителем.	-	693
Остаток исполнительных производств	на 01.01. 2020 8089	на 01.01. 2021 7890

Вследствие совершения исполнительных действий и применения мер принудительно-го исполнения (обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в кредитных учреждениях; запрет совершения регистрационных действий в отношении движимого и недвижимого имущества; арест имущества; временное ограничение выезда за пределы РФ; ограничение пользования специальным правом) в 2020 году судебными приставами-исполнителями было взыскано более 180 млн. руб. (в 2019 – более 170 млн. руб.); вследствие применения в отношении должников-алиментчиков мер по ограничению выезда за пределы РФ было взыскано 4118 тыс. руб. (в 2019 - 3381 тыс. руб.); за счет применения ограничения специального права (а также после уведомления должника о возможности применения в отношении него ограничения пользования специальным правом) было оплачено 9458 тыс. руб. (в 2019 - 3269 тыс. руб.).

В 2020 году за злостное уклонение от уплаты алиментов было составлено 1165 протоколов об административном правонаруше-

нии, предусмотренном ст. 5.35.1 КоАП РФ (в 2019 – 1311) и возбуждено 517 уголовных дела по ст. 157 УК РФ (в 2019 - 645), по 443 из которых, судами были вынесены обвинительные приговоры (в 2019 – 571).

Многолетний анализ обращений граждан в связи с взысканием алиментных платежей показал, что значительное их число касается длительного неисполнения судебных решений о взыскании алиментов.

В значительной степени исполнение исполнительных документов о взыскании алиментов осложнено наличием следующих обстоятельств:

а) отсутствие в действующем законодательстве норм обязывающего характера по трудоустройству должников-алиментчиков.

б) произведение расчета задолженности по алиментным платежам (в случае отсутствия у должника дохода) исходя из величины средней заработной платы РФ.

в) слабое влияние института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментов.

Кроме того, причинами, затрудняющими исполнение судебных решений о взыскании алиментных платежей, являются:

- ведение асоциального образа жизни, в том числе злоупотребление родителями спиртными напитками и, как следствие этого, отсутствие у должников места работы и доходов;

- низкая эффективность трудоустройства таких должников органами службы занятости по направлению судебных приставов-исполнителей, что зачастую обусловлено фактическим нежеланием должника осуществлять трудовую деятельность.

Таким образом, повышение эффективности исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных платежей сопряжено также с необходимостью внесения изменений в нормы действующего законодательства в целях совершенствования правового регулирования в данной сфере.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области уделяет особое внимание восстановлению прав детей, каждый случай подвергается проверке и анализу, принимаются меры по установлению причин, повлекших ту либо иную жизненную ситуацию.

# ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Одной из важнейших групп конституционных прав человека является группа экологических прав, выражающихся в праве на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и праве на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими правонарушениями. Право каждого на благоприятную окружающую среду затрагивает основы жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических и эстетических условий жизни.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило 26 обращений граждан по данной тематике.

Анализ рассмотренных жалоб свидетельствует о том, что нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду находятся в неразрывной связи со многими вопросами местного значения: благоустройством, строительством, размещением и функционированием хозяйственных, промышленных, жилых объектов, принятием соответствующих решений, влияющих на состояние окружающей среды.

Всего в 2020 году природоохранной прокуратурой в области охраны окружающей среды и природопользования было выявлено 1487 нарушений, внесено 45 протестов, в суды направлено 104 исковых заявления, внесено 352 представления, по рассмотрению которых 240 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 279 лиц привлечено к административной ответственности, вынесено 17 предостережений, направлено 25 материалов проверок в порядке ст. 37 УПК РФ, по результатам, рассмотрения которых возбуждено 25 уголовных дел.

## Обращение с твердыми коммунальными отходами

Региональной программой «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 13.03.2018 № 101-п, предусмотрено строительство объектов размещения отходов, строительство мусоросортировочных станций, межевание и обустройство контейнерных площадок для накопления ТКО, приобретение контейнеров для раздельного накопления ТКО, рекультивация объектов инфраструктуры по обращению с ТКО (полигонов и свалок). Все мероприятия региональной программы реализуются в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области».

Природоохранной прокуратурой в 2020 году регулярно проводились проверки соблюдения санитарно-эпидемиологических требований по сбору, хранению, транспортированию отходов производства и потребления на территории Брянской области. Всего в 2020 году выявлено 293 нарушения законодательства РФ в данной сфере.

Брянская область на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами перешла с 01.01. 2019.

Региональным оператором по обращению с ТКО в соответствии с Порядком накопления ТКО и заключенными соглашениями проводится внедрение раздельного накопления ТКО.

В целях эффективного информационного обеспечения перехода на новую систему обращения с ТКО в Брянской области региональным оператором ОАО «Чистая планета» проводится информационно-разъяснительная работа в региональных и местных средствах массовой информации и интернет-ресурсах.

За 2020 год в СМИ вышло более 2000 публикаций, посвященных реформе обращения с отходами.

Кроме того, региональным оператором ведется активная воспитательная работа населения, в том числе в дошкольных учреждениях, школах, вузах. Проводятся экологические уроки и встречи на регулярной основе.

По информации департамента природных ресурсов Брянской области, в целях внедрения раздельного накопления ТКО региональным оператором осуществлено следующее:

- в 2020 году за счет собственных средств на сумму 10 007,0 тыс. рублей приобретено 992 контейнера для раздельного накопления ТКО. Контейнеры установлены на 719 контейнерных площадках;

- организовано и открыто 15 пунктов платного приема раздельного накопления отходов, 4 пункта приема вторичного сырья (картона, бумаги, пластика и полиэтилена различных видов) на территории г. Брянска и 11 пунктов в районах области;

- приобретены и установлены внутри-офисные картонные контейнеры для сбора макулатуры (539 шт.) для организаций, госучреждений г. Брянска;

- приобретены и установлены в жилых комплексах г. Брянска «Экодомики» (12 шт.) для раздельного накопления отходов;

- приобретен измельчитель крупногабаритных отходов.

Построена и введена в эксплуатацию мусоросортировочная станция в Комаричском районе мощностью 15 тыс. тонн в год.

Кроме того, в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» департаментом в 2020 году за счет средств регионального оператора осуществляются мероприятия «Строительство и ввод в эксплуатацию мусоросортировочных станций в Жуковском, Трубчевском, Суражском районах, в Клинцовском и Новозыбковском городских округах Брянской области», общей мощностью 150 тыс. тонн. Региональным оператором за 2020 год на строительство данных объектов затрачено 156 478,54 тыс. руб.

В 2020 году при взаимодействии с муниципалитетами проводилась работа по ликвидации выявленных несанкционированных свалок и навалов на территории Брянской области. За 2020 год ликвидирован 201 несанкционированный навал ТКО.

За 2020 год за нарушение требований законодательства в сфере обращения с ТКО, а именно несвоевременный вывоз ТКО с контейнерных площадок, к административной ответственности привлечены 2 должностных лица ООО «Спецавтопредприятие» на сумму 40 тыс. рублей.

В адрес Уполномоченного по правам человека обращались жители муниципальных районов области по фактам необоснованного взимания платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО региональным оператором ОАО «Чистая планета».

*Вот, например, коллективное обращение жителей д. Старое Колышкино Дубровского района касалось организации вывоза ТКО в поселении и перерасчета за данную услугу.*

*Заявители пояснили, что услуга по вывозу мусора им фактически не оказывается, так как автотранспорт АО «Чистая планета» не может проехать по ул. Ветеранов. Ближайшая точка сбора мусора достаточно далеко и дойти пенсионерам туда весьма затруднительно. Таким образом, жителям выставляют оплату за не оказанную услугу. Складирование отходов является нарушением санитарно-эпидемиологических требований и права граждан на благоприятную окружающую среду.*

*В целях объективного рассмотрения обращения и разрешения поставленных вопросов, Уполномоченный обратился в администрацию Дубровского района и АО «Чистая планета».*

*Согласно ч. 3, 4 ст. 154 ЖК РФ, обязанность оплачивать услуги по обращению с ТКО имеется у каждого собственника. На основании п. 9 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156, потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с*

ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами.

В данном случае, до необходимой точки сбора ТКО спецтехника не доезжала, в связи с чем АО «Чистая планета» произвела перерасчет гражданам за период неоказания услуг по вывозу ТКО.

В части принятия мер по обеспечению транспортной доступности ул. Ветеранов в д. Старое Колышкино и обустройству подъездных путей для осуществления вывоза ТКО, администрация проинформировала Уполномоченного, что в истекшем году проведена частичная подсыпка песком пониженных мест с дальнейшим профилированием дорожного полотна. В настоящий момент проезд спецтехники по указанной улице был не затруднен. В 2021 году подсыпка и грейдирование ул. Ветеранов будут проведены повторно. Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Согласно информации, предоставленной департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, на территории области имеется 16 полигонов ТКО, предназначенных для размещения отходов производства и потребления 4-5 классов опасности. Из которых 15 полигонов внесены в государственный реестр объектов размещения отходов и полигон ТКО в г. Клинцы включен в региональный реестр объектов размещения отходов. Санкционированные свалки, предназначенные для размещения отходов, на территории Брянской области отсутствуют.

Накопление ТКО на территории Брянской области осуществляется физическими и юридическими лицами на 4137 контейнерных площадках. Обработку ТКО осуществляют 2 предприятия АО «Чистая планета» (г. Брянск) и ООО «Чистый город» (Комаричский район).

В 2020 году завершено строительство полигона ТКО в Выгоничском районе. Для завершения строительства полигона ТКО в Погарском районе требуется проведение инженерных изысканий, внесение изменений в ПСД, повторное проведение государственной и экологической экспертиз. Внесение изменений в ПСД запланировано на 2020 год, а финансирование и завершение строительства объекта - на 2021 год.

Завершено строительство первой очереди полигона ТКО в Красногорском районе. Для ввода объекта в эксплуатацию потребовалось повторное проведение государственной и экологической экспертиз. В настоящее время проектной организацией проводится устранение замечаний.

Общая площадь мест размещения ТКО на территории Брянской области по состоянию на 1 января 2020 года составляет 170,02 га, из них под полигонами 96,52 га, под свалками 73,5 га.

Согласно сведениям, предоставленным Управлением ветеринарии Брянской области, на 01.01.2021 года на территории Брянской области числится в реестре 172 скотомогильника (на 01.01.2020 – 266), из которых 152 являются бесхозными.

#### **Развитие отрасли водоотведения и водоснабжения и права граждан**

В 2020 году в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция очистных сооружений в населенных пунктах Брянской области» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» продолжается реализация проектов по реконструкции и строительству очистных сооружений общим финансированием 1,87 млрд. рублей. Программа рассчитана на шесть лет - с 2019 по 2024. Всего планируется построить 15 и реконструировать 8 объектов очистки сточных вод.

По информации Приокского межрегионального управления Росприроднадзора, технико-эксплуатационное состояние подавляющего большинства очистных сооружений в области крайне низкое, износ их достигает до 70-80%, они перегружены по гидравлике и концентрациям поступающих веществ.

Особенно неблагоприятное положение сложилось с очисткой хозяйственно-бытовых и ливневых вод населённых пунктов, а также промышленных стоков молокоперерабатывающих предприятий. Анализ показал, что нормативным требованиям очистки сточных вод отвечают только очистные сооружения в городах Брянск и Сураж.

Департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области реализуется поэтапный проект по реконструкции очистных сооружений в г. Стародубе, в 2020 году окончены строительно-монтажные работы очередного этапа с улучшением показателей качества сточных вод.

В 2020 году велось строительство очистных сооружений в г. Почеп, в настоящее время проводятся пуско-наладочные работы.

Крупные перерабатывающие предприятия ТнВ «Сыр Стародубский», ОАО «Консервсушпрод» в 2020 году завершили строительство новых очистных сооружений, в настоящее время ведутся пуско-наладочные работы. Завершение строительства очистных ООО «Брасовские сыры» запланировано на 1-е полугодие 2021 года.

*Как ранее отмечалось в одном из докладов Уполномоченного, жители Севского района неоднократно обращались с жалобами на загрязнение окружающей среды ЗАО «Умалат». Предприятие привлекали к ответственности, налагались штрафы. Вопрос находился на контроле в природоохранной прокуратуре.*

*В 2020 году ЗАО «Умалат» завершил строительство новых очистных сооружений с биологической очисткой и в настоящее время осуществляет сброс очищенных сточных вод.*

Превышение содержания загрязняющих веществ в сточных водах приводит к уплате предприятиями ЖКХ в повышенном размере платежей за негативное воздействие на окружающую среду, а также к большим штрафным санкциям и необходимости возмещения причинённого вреда водным объектам.

На 2021 год запланировано начало строительства новых очистных сооружений в п. Локоть, разработана проектно-сметная документация.

Особую тревогу вызывает состояние очистных сооружений города Сельцо. Данным сооружениям требуется реконструкция и строительство звена по доочистке, т.к. сброс сточных вод производится в непосредственной близости от Бордовичского водозабора питьевой воды города Брянска.

С 2019 года на территории Брянской области реализуется федеральный проект «Чистая вода». Программой предусмотрено ре-

ализация 165 объектов, из них 13 объектов введено в эксплуатацию (2019 – 9 объектов, 2020 - 4 объекта). Объем финансирования на 2020 год 40 489,70 тыс. рублей.

В 2020 году в рамках проекта за средства федерального, областного и местного бюджетов завершено строительство централизованного водоснабжения заливной части города Унеча. Приrost обеспеченных качественным централизованным водоснабжением составил 2500 человек.

За средства областного и местного бюджетов произведена реконструкция водозаборного узла в с. Городец Выгоничского района, реконструкция сетей водоснабжения в с. Гордеевка Гордеевского района и модернизация водозаборного сооружения в пгт Красная Гора Красногорского района. Приrost обеспеченных качественным централизованным водоснабжением по трем объектам составит 1114 человек.

В рамках проектов построено: 6,601 км сетей водоснабжения, 4 артезианских скважины, 2 насосных станции 1-го подъема, 2 резервуара чистой воды объемом по 313 м<sup>3</sup> каждый, 1 насосная станция 2-го подъема, 2 наземных насосных станции, 2 водонапорных башни.

Учитывая социальную значимость сооружений водоснабжения и для очистки сточных вод, а также в целях оздоровления экологической обстановки в Брянской области, необходимо осуществить их строительство и модернизацию в полном объеме.

### **Право на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру**

Расширение территорий застройки, строительство многоэтажных домов, автомобильных дорог и многие другие факторы побуждают граждан обращаться за защитой их права на благоприятные, комфортные и безопасные условия проживания.

Ежегодно граждане обращаются в адрес Уполномоченного с различными проблемами данной тематики, которые находят свое отражение в докладах. В это число входят и вопросы ремонта дорог, уличного освещения, обустройства дворов, территорий общего

пользования, шума от строительства многоэтажных домов и многое другое.

К Уполномоченному обратилась жительница дома №4 по ул. Брянского Фронта в г. Брянске по вопросу ненадлежащего состояния придомовой территории после проведенных МУП «Брянский городской водоканал» ремонтных работ.

Работы были проведены, а перекопанная дворовая территория не восстановлена и в соответствие не приведена, восстанавливать асфальтовое покрытие не торопились, что нарушает право жильцов на благоприятные и безопасные условия проживания.

После обращения Уполномоченного в Брянскую городскую администрацию и МУП «Брянский городской водоканал» соответствующие работы были проведены незамедлительно. Жители сообщили Уполномоченному по телефону, что теперь дворовая территория в удовлетворительном состоянии.

Важность и необходимость соблюдения прав граждан на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру подтверждает еще один пример.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей ул. Антоновка в г. Брянске по вопросу капитального ремонта дороги по указанной улице, обустройства тротуаров и освещения.

Данная дорога местного значения относится к муниципальной собственности Брянского городского округа. По вопросу ее капитального ремонта жители неоднократно обращались в Правительство Брянской области, в администрацию города Брянска. Однако, вопрос окончательно не решен, что нарушает право жителей данной улицы на благоприятные и безопасные условия проживания.

По информации Брянской городской администрации, ранее планировалось выполнить капитальный ремонт этой автодороги с устройством наружного освещения. Однако, в план работ на 2019 год объект не вошел, а вопрос включения дороги по ул. Антоновка в г. Брянске в план работ по капитальному ремонту будет рассмотрен при условии определения дополнительных источников финансирования.

Вместе с тем, в силу ст. 14, ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, осуществление муниципального контроля и содержание таких дорог относится к полномочиям органов местного самоуправления. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

В целях обеспечения безопасности жителей, Уполномоченным направлено мотивированное обращение в прокуратуру города Брянска. По результатам прокурорской проверки выявлены нарушения требований действующего законодательства, в адрес главы Брянской городской администрации внесено представление.

По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования, МКУ «УЖКХ» г. Брянска разрабатывается проектно-сметная документация на ремонт дороги по указанной улице, Брянской городской администрацией будет рассмотрен вопрос о включении данных работ в план на 2021 год.

По региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» на реализацию мероприятий Проекта в 2020 году было предусмотрено 365 млн. рублей: 342,8 млн. рублей – федеральный бюджет, 3,46 млн. рублей – областной бюджет, 14,7 млн. рублей – бюджеты муниципальных образований и 4,1 млн. рублей доля заинтересованных жителей.

В 2020 году в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 16.12.2020 №614-п благоустроено 34 общественных пространства и 156 дворовых территорий.

Мероприятия по благоустройству общественных территорий и мест массового отдыха населения (городских парков), предусмотренные государственной программой, завершены в 36 муниципальных образованиях Брянской области. Средства субсидии,

предоставленные в 2020 году, использованы в полном объеме.

Жители региона не остаются равнодушными к проблемам, связанным с окружающей средой, благоустройством, они постоянно следят за экологической обстановкой, контролируют деятельность особо опасных объектов. Такая позиция населения должна быть поддержана на всех уровнях власти.

### **Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации**

Крупнейшая ядерная техногенная катастрофа в мире – авария на Чернобыльской АЭС – произошла в ночь с 25 на 26 апреля 1986 года. Два взрыва на энергоблоке Чернобыльской АЭС и последующий пожар привели к беспрецедентному выбросу из ядерного реактора около 200 различных радионуклидов с периодами полураспада от нескольких часов до сотен тысяч лет. Была загрязнена территория площадью 160 тысяч квадратных километров. Пострадали северная часть Украины, запад России и Белоруссия.

Выброс из разрушенного блока радиоактивных веществ отличался сложной динамикой, что привело к формированию пятнистого загрязнения территории.

Согласно Закону РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по степени радиоактивного загрязнения осуществлено зонирование территорий:

- зона отчуждения (именовавшаяся в 1986 - 1987 годах 30-километровой зоной, а с 1988 года до 15 мая 1991 года - зоной отселения) - территория вокруг Чернобыльской АЭС, а также часть территории Российской Федерации, загрязненные радиоактивными веществами, из которых население было эвакуировано;

- зона отселения - территории, на которых плотность загрязнения цезием-137 превышает 15 Ки/кв.км, или стронцием-90 – свыше 3 Ки/кв.км, или плутонием-239,240 – свыше 0,1 Ки/кв.км;

- зона проживания с правом на отселение - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв.км;

- зона проживания с льготно социально-экономическим статусом - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв.км.

Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов не реже одного раза в пять лет.

Территория и население Брянской области являются наиболее пострадавшими от радиационного воздействия в результате чернобыльской катастрофы.

Учитывая актуальность вопроса радиационного мониторинга и экологического оздоровления загрязненных территорий, данный вопрос в 2020 году был вынесен на рассмотрение Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

В целях подготовки объективной информации по обозначенному вопросу приказом Уполномоченного была образована рабочая группа, подготовлены и направлены запросы в муниципальные образования области, на территории которых имеются населенные пункты, подвергшиеся радиационному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, в органы исполнительной власти субъекта и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, в функции которых входит осуществление радиационного мониторинга.

Кроме того, проанализированы материалы, опубликованные НПО «Тайфун», радиационные ежегодники и иные материалы, посвященные чернобыльской катастрофе.

В Брянской области к радиоактивно загрязненным отнесены территории 749 населенных пунктов, расположенных в границах всех четырех зон загрязнения: отчуждения, отселения, с правом на отселение и льготным социально-экономическим статусом.

К территориям зоны отчуждения в Российской Федерации относятся 4 населенных пункта Красногорского района Брянской области, население которых (186 человек) было эвакуировано в 1986 году.

На территориях зоны отселения, где плотность загрязнения почв цезием-137 составляет свыше 40 Ки/кв.км, а также на территориях этой зоны, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения от радиоактивных выпадений может превысить 5 мЗв (0,5 бэра), население подлежит обязательному отселению.

Клинцовском, Красногорском, Новозыбковском районах Брянской области отнесен к зоне проживания с правом на отселение.

Зона проживания с льготным социально-экономическим статусом охватывает территории 528 населенных пунктов области. В данной зоне помимо осуществления комплекса контрмер, включающего медицинские

***Состояние радиационной обстановки в населённых пунктах Красногорского района, территории которых расположены в границах зоны обязательного отселения***

Населенный пункт	по состоянию на 01.01.2018		по состоянию на 01.01.2020
	с. Николаевка	с. Заборье	с. Заборье
Численность фактически проживающего населения, чел.	3	16	13
Численность населения, находящегося на регистрационном учете, чел.	3	13	13
Среднегодовая эквивалентная доза облучения населения в населенном пункте, мЗв (согласно данным Роспотребнадзора)	4,36	7,82	5,41
Средняя плотность радиоактивного загрязнения почвы Цезием-137 в населенном пункте, Ки/км <sup>2</sup> (согласно данным Росгидромета)	41,6	55,5	51,8

Между тем, в Красногорском районе Брянской области расположены населенные пункты, обязательное отселение жителей которых не было завершено.

Возобновление заселения указанных территорий должно производиться только после снижения на них плотности загрязнения почв радионуклидами и уровня радиационного облучения до значений, не требующих ограничений в жизнедеятельности людей.

На участках территории зоны, где плотность загрязнения почв цезием-137 составляет менее 40 Ки/кв.км и среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения не превышает 5 мЗв (0,5 бэра), граждане самостоятельно принимают решение о дальнейшем проживании или переселении на другое место жительства на основании представляемой им органами местной администрации объективной информации о радиационной обстановке, дозах облучения и возможных их последствиях для здоровья.

В границах зоны отселения расположены 26 населенных пункта Брянской области.

191 населенный пункт, расположенный в Гордеевском, Злынковском, Климовском,

мероприятия по радиационной и радиэкологической защите, предусматривается создание хозяйственно-экологической структуры, обеспечивающей улучшение качества жизни населения выше среднего уровня и компенсирующей отрицательное воздействие психологической нагрузки, связанной с чернобыльской катастрофой.

По официальным данным на радиоактивно загрязненных территориях Брянской области по состоянию на 01.01.2020 проживает 306 300 человек (25,7% от общей численности жителей региона), в том числе: в зоне отселения – 7,5 тыс. человек, в зоне проживания с правом на отселение – 152 тыс. человек, в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом – 146,8 тыс. человек.

Дозиметрические исследования населения, в частности на территориях зоны отселения, фактически не содержат исчерпывающих данных о накопленных дозах внешнего облучения жителями соответствующих территорий. В связи с чем система выборочного дозиметрического контроля нуждается в корректировке в целях получения объективных данных, позволяющих на необходимом



уровне принимать гарантированные государством меры по обеспечению экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия, а также охраны здоровья граждан, оказавшихся в зоне радиационного риска.

Согласно выводам региональной комплексной рабочей группы по проведению комплексных обследований населенных пунктов, пострадавших вследствие Чернобыльской аварии, радиационное загрязнение в регионе является одной из основных причин высоких показателей заболеваемости и смертности от онкологических заболеваний.

По оценкам департамента здравоохранения области, проведение диспансеризации граждан, включенных в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, требует расширенного спектра клинических и лабораторно-инструментальных исследований с учетом имеющихся у них последствий радиационного воздействия. В ином случае, это может привести к риску развития запущенных форм заболеваний.

Решением данного вопроса может являться расширение объема специализированных медицинских обследований граждан, подвергшихся радиационному воздействию, а также обеспечение финансирования этих исследований в рамках ОМС, в целях объективной оценки состояния здоровья населения и влияния радиационного фактора на возникновение и развитие заболеваний.

Преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, помимо осуществления комплекса контрмер, включающего медицинские мероприятия по радиационной и радиэкологической защите, предусматривает в том числе создание на пострадавших территориях хозяйственно-экологической структуры, обеспечивающей улучшение качества жизни населения выше среднего уровня и компенсирующей отрицательное воздействие психоэмоциональной нагрузки, связанной с чернобыльской катастрофой.

Вместе с тем, уровень социально-экономического развития и инвестиционного потенциала радиоактивно загрязненных территорий является не удовлетворительным, как и крайне низкие показатели уровня жизни местного населения.

Следует признать недостаточным информирование населения радиоактивно загрязненных территорий об условиях безопасного проживания и результатах радиационного мониторинга, порядке получения консультативной социально-психологической поддержки.

Результаты многолетнего радиологического обследования показывают необходимость проведения защитных реабилитационных мероприятий, направленных на производство нормативно чистой продукции, в том числе кормов и продукции животноводства, отвечающих требованиям санитарно-гигиенических нормативов, и доведение плодородия почв до антирадиационных барьеров.

В настоящий момент программ, направленных на реабилитацию земель сельхозназначения и возврату изъятых земель в хозяйственный оборот, так же как и программ по реабилитации земель лесного фонда, подвергшихся радиоактивному загрязнению, на территории региона не реализуется.

Радиоактивное загрязнение земель является источником облучения местного населения, потребляющего в пищу продукцию растениеводства и животноводства загрязненных территорий, использующего древесину для своих нужд.

Отсутствие финансирования мероприятий по реабилитации сельскохозяйственных земель и лесных угодий приводит к нарушению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

По прошествии практически 35-летнего периода с момента аварии на Чернобыльской АЭС сохраняется комплекс проблем по защите населения и реабилитации загрязненных территорий Брянской области, среди которых необходимо выделить следующие:

- 749 населенных пунктов региона, в которых проживает свыше 300 тыс. человек, отнесены к зонам радиоактивного загрязнения;
- в 116 населенных пунктах Брянской области расчетные значения средних годовых эффективных доз облучения населения превышают 1 мЗв;
- уровень социально-экономического развития и реабилитации пострадавших тер-

риторий является неудовлетворительным;

- около 17 тыс. га сельскохозяйственных земель остаются выведенными из хозяйственного пользования;

- на части загрязненной территории не удается гарантированно обеспечить производство сельскохозяйственной продукции, соответствующей радиационно-гигиеническим нормативам;

- сохраняется долгосрочное радиоактивное загрязнение лесных территорий и продукции лесного хозяйства.

Основной задачей отдаленного периода после аварии на Чернобыльской АЭС становится изменение юридического статуса зон радиоактивного загрязнения населенных пунктов, в которых радиационная обстановка нормализовалась и в соответствии с действующей нормативной правовой базой не представляет опасности для жизнедеятельности населения, т. е. обеспечивается возможность постоянного проживания населения, полномасштабного использования им ареала обитания, ведения хозяйственной деятельности без специальных реабилитационных мероприятий.

При этом следует учитывать, что авария на Чернобыльской АЭС представляет собой комплекс не только радиологических, но и социально-экономических проблем, которые в настоящее время доминируют при решении вопросов вывода населенных пунктов из зон радиоактивного загрязнения, поскольку бедность, а не радиация является основной проблемой жителей радиоактивно загрязненных территорий.

Снижение уровня социальной напряженности на радиоактивно загрязненных территориях должно быть обеспечено комплексом информационных мероприятий по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, обеспечения свободного доступа к информации и повышения радиологической грамотности населения.

Ликвидация последствий чернобыльской аварии как и прежде требует решения фундаментальных задач по изучению поведения радионуклидов в аграрных экосистемах, развития и внедрения систем радиаци-

онного контроля продукции и мониторинга радиационной обстановки, обоснования и разработки принципиально новых приемов и способов реабилитации загрязненных территорий, обеспечивающих устойчивое развитие территорий и безопасное проживание населения.

Сложность поставленной задачи обуславливает необходимость межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта и органов местного самоуправления, а также концентрацию усилий и ресурсов (бюджетов всех уровней) на приоритетных направлениях работ по реабилитации радиоактивно загрязненных территорий и обеспечению условий безопасного проживания.

По результатам проведенного рабочей группой мониторинга состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном, посвященное вопросу соблюдению прав граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на ЧАЭС, по итогам работы которого были разработаны и направлены соответствующие рекомендации в адрес всех заинтересованных органов и служб.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, подвергшихся радиационному воздействию, по вопросам обеспечения жилыми помещениями, возмещения вреда и предоставления различных мер социальной поддержки, в том числе выплаты компенсации материального ущерба за имущество, утраченное вследствие катастрофы на ЧАЭС, оформления и выдачи «чернобыльских» удостоверений.

Гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом, осуществляется по дате подачи соответствующего заявления в органы местного самоуправления в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жи-

лично-коммунальных услуг» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

В рамках реализации указанной программы департамент строительства Брянской области оформляет сертификаты на улучшение жилищных условий гражданам, ставшим на жилищный учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления по месту регистрации.

Отсутствие сведений о ходе реализации указанной программы, введение, зачастую, органами местного самоуправления в заблуждение граждан относительно оснований состоять на учете в качестве нуждающихся в жилье, порождают опасения в реализации прав указанной категории граждан на обеспечение жилым помещением.

*Так, в адрес Уполномоченного обратился И. по вопросу реализации права на обеспечение жилым помещением как лица, выехавшего добровольно из зоны отселения.*

*Как сообщил заявитель, он состоит в Советской районной администрации города Брянска на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях и включен в состав участников ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», подтвердивших свое участие в ведомственной целевой программе в текущем году.*

*В виду отсутствия сведений о перспективах предоставления ему государственного жилищного сертификата, и поступления со стороны районной администрации предварительной информации о снятии его с жилищного учета в связи с наличием у родственников его супруги жилого помещения, заявитель выражает опасения, связанные с отказом в предоставлении ему соответствующей социальной выплаты на приобретение жилья.*

*Заявителю были даны разъяснения отно-*

*сительно возможных оснований снятия его с учета в качестве нуждающегося в жилых помещениях, а также в департамент строительства Брянской области направлен запрос о перспективах предоставления И. государственного жилищного сертификата в текущем году.*

*Согласно поступившей информации, И., как гражданину, пострадавшему в результате радиационных аварий и катастроф, за счет средств федерального бюджета предоставлена мера социальной поддержки в виде сертификата на приобретение жилья на территории Брянской области.*

В сводном списке граждан-участников указанной целевой программы, согласно данным департамента строительства Брянской области, в 2020 году состояло 492 гражданина из числа лиц, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц (в 2019 году – 982).

По сравнению с прошлым годом снизилось число оформленных государственных жилищных сертификатов, выданных указанной категории лиц. Так, департаментом строительства региона гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, в 2020 году выдано 363 жилищных сертификата на сумму 657 745,8 тыс. руб. (в 2019 году – 600 сертификатов на сумму 1 075 689,94 тыс. руб.).

В соответствии с ч. 11 ст. 24 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, выдаются специальные удостоверения единого образца, в которых указываются сроки пребывания указанных лиц в зонах радиоактивного загрязнения. В случае выезда граждан с территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом на новое место жительства им выдаются справки установленного образца.

Удостоверение представляет собой формальное закрепление специального правового статуса гражданина, пострадавшего вследствие чернобыльской катастрофы, и подтверждает его право на возмещение вре-

да и получение мер социальной поддержки (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2008 года № 1085-О-П).

Таким образом, удостоверение специального образца является документом, подтверждающим право указанной категории граждан на получение мер социальной поддержки, в котором указываются все сроки пребывания гражданина в зонах радиационного загрязнения.

Между тем, департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области при оформлении (замене, обмене) специальных удостоверений установленного образца гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдаются удостоверения с указанием только одного периода проживания гражданина в зоне загрязнения, не указывая иные имеющиеся периоды проживания на загрязненных территориях.

При этом в числе проблемных вопросов при оценке пенсионных прав граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы отделение Пенсионного фонда РФ отмечает отсутствие в специальном удостоверении всех периодов проживания граждан на загрязненной территории, в том числе до периода изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, что осложняет процедуру вынесения решения о назначении досрочной пенсии.

На практике, указание в специальном удостоверении не всех периодов проживания гражданина в зонах радиационного загрязнения, влечет со стороны пенсионного органа отказ гражданину в назначении досрочной пенсии в соответствии со статьями 32-37 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Об этом нижеследующий пример.

*По вопросу несогласия с отказом в назначении пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста в связи с проживанием в зонах радиоактивного загрязнения, в адрес Уполномоченного обратилась К.*

*Заявительница относится к категории граждан, выехавших добровольно из зоны проживания с правом на отселение, что под-*

*тверждается соответствующим удостоверением.*

*Периоды проживания К. в зоне проживания с правом на отселение – с 26.04.1986 по 31.03.1995, с 22.12.1995 по 01.03.2000, подтверждаются специальным удостоверением, справкой ООО «Жилкомсервис» и выпиской из домовой книги.*

*В целях определения права на назначение страховой пенсии по старости с учетом периодов проживания в зоне радиационного загрязнения заявительница обратилась в УПФР в городском округе г. Брянска.*

*Решением пенсионного органа К. было отказано в назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» в связи с не достижением ею требуемого возраста для назначения страховой пенсии по старости, что послужило поводом для обращения в адрес Уполномоченного.*

*По результатам анализа норм действующего законодательства и представленных К. документов, Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии достаточных оснований для отказа заявительнице в назначении пенсии ранее достижения общеустановленного возраста.*

*Так, в соответствии со статьями 33 и 37 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, выехавшим добровольно из зоны проживания с правом на отселение, пенсия по старости назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», на 2 года и дополнительно на 1 год за каждые 3 года проживания или работы на территории зоны проживания с правом на отселение, но не более чем на 5 лет в общей сложности.*

*Проживание (период проживания) в зонах радиоактивного загрязнения, предусмотренных Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», согласно п. 100 Перечня, утвержденного Приказом Минтруда России от 28.11.2014 № 958н, подтверждается удостоверениями*

установленного образца, документами, подтверждающими проживание в указанных зонах (регистрацию по месту жительства или месту пребывания).

Поскольку К. имеет право на назначение пенсии с уменьшением возраста, установленного статьей 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», на 2 года и дополнительно на 1 год за каждые 3 года проживания или работы на территории зоны проживания с правом на отселение, а заявительница проживала на такой территории более 12 лет, следовательно, соответствующие периоды её проживания подлежат учету при определении права на назначение досрочной пенсии по старости в соответствии со ст. 33 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Уполномоченным в адрес ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Брянской области направлено мотивированное обращение с просьбой проверить обоснованность оценки УПФР в городском округе г. Брянска права К. на пенсионное обеспечение с учетом периодов проживания в зоне радиационного загрязнения.

В результате проделанной работы, согласно поступившей информации, заявление К. о назначении досрочной страховой пенсии по старости с учетом периодов проживания в зоне радиационного загрязнения удовлетворено. Государственная пенсия по старости назначена заявительнице с момента обращения с соответствующим заявлением.

В 2020 году в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области за получением специальных удостоверений единого образца поступило свыше 7 тысяч заявлений. Соответствующие удостоверения получили 7 358 человек:

- 34 гражданам выдано удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;

- 191 человек получили удостоверение гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, инвалида вследствие ЧАЭС;

- 5 344 удостоверения выдано гражданам, постоянно проживающим в зоне радиационного загрязнения;

- 992 удостоверение получили граждане, выехавшие добровольно за пределы зоны радиационного загрязнения.

Поскольку со временем меняется радиационная обстановка, перечень и границы населенных пунктов, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения, подлежат пересмотру.

После изменения статуса населенного пункта, гарантированные законом меры социальной поддержки предоставляются населению согласно новому статусу, как правило, соответствующему меньшей плотности радиоактивного загрязнения и, сниженным объемом льгот.

На данный момент Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не содержит норм, которые регламентируют решение вопроса о возмещении вреда и предоставлении мер социальной поддержки гражданам, проживающим на зараженной радиацией территории определенной зоны, на момент изменения её статуса, за исключением учета времени проживания на соответствующей территории при определении права на досрочное пенсионное обеспечение.

Очевидно, что основания прекращения пребывания на загрязненной территории, то есть или добровольный выезд или изменение статуса зоны, по своей сути не связаны с уровнем воздействия неблагоприятных факторов вследствие радиационного воздействия и рисков в связи с проживанием на такой территории и, соответственно, не могут умалять конституционное право граждан на возмещение вреда, причиненного вследствие экологической катастрофы.

Вместе с тем, гражданам, указанным в пунктах 6, 11 ч. 1 ст. 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», то есть проживавшим в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение и выехавшим добровольно (эвакуированным) из указанных зон, гарантиру-

ется возмещение вреда и предоставление мер социальной поддержки, в отличие от граждан, оказавшихся в аналогичных условиях воздействия неблагоприятных экологических факторов, но на момент изменения статуса соответствующих территорий, не покинувших их пределы.

Такая дифференциация в объеме возмещения вреда, полагаем, не основана на объективных критериях, не отражает характер и степень вреда, причиненного радиационным воздействием гражданам, проживавшим на территориях зоны отселения и зоны проживания с правом на отселение до изменения статуса этих зон по решению Правительства РФ.

Пунктом 4 статьи 17 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» закреплено право граждан, покинувших территории зоны отчуждения или отселения, на компенсацию материального ущерба в связи с утратой имущества (в том числе строений - жилых домов, садовых домиков, дач, гаражей, хозяйственных построек и др.), обусловленной вынужденным изменением места жительства с целью минимизации последствий радиационного воздействия.

В департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области по вопросу получения единовременной денежной компенсации за утраченное имущество в 2020 году поступило 40 обращений. Решение о выплате указанной компенсации принято в 23 случаях. Размер денежных средств, направленных на выплату компенсации составил 22 259 640 рублей.

Следует отметить значительное снижение на протяжении ряда лет числа граждан, обращающихся за получением единовременной денежной компенсации за имущество, утраченное вследствие чернобыльской катастрофы и, как следствие, сокращение денежных средств, выплаченных в качестве компенсации материального ущерба.

На исполнение 14 судебных решений о выплате компенсации за имущество, утраченное вследствие чернобыльской катастрофы, в 2020 году была направлено 16 127 140 рублей.

Информирование населения о мерах социальной поддержки и гарантиях их реализации является важным аспектом повышения правовой грамотности населения, о чем свидетельствует следующее обращение в адрес Уполномоченного.

*По вопросу несогласия с решением работодателя об отказе в выплате компенсации за неиспользованный дополнительный отпуск, предоставляемый в качестве меры социальной поддержки гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, к Уполномоченному обратился Б.*

*В ходе рассмотрения обращения было установлено, что заявитель относится к категории лиц, выехавших добровольно из зоны отселения, которым в соответствии Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гарантируется, в том числе, использование ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, а также получение дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней.*

*Правила оплаты дополнительного оплачиваемого отпуска гражданам, подвергшимся воздействию радиации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.03.2007 № 136.*

*Из содержания пункта 1 указанных Правил следует, что оплате подлежит дополнительный отпуск, полученный гражданином, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.*

*Таким образом, одним из условий оплаты дополнительного отпуска является реальное предоставление дополнительного отпуска работнику его работодателем.*

*Заявителю было разъяснено, что предоставление данного ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска обусловлено не особыми условиями труда у работодателя, а необходимостью ежегодного обеспечения отдыха лиц, оказавшихся в зоне влияния радиационных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, с целью снижения влияния этих факторов на здоровье человека.*

*Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» возможность замены дополнительно оплачиваемого отпуска, предоставляемого в качестве меры социальной поддержки гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, денежной компенсацией не предусмотрена.*

По состоянию на 01.01.2020, согласно данным Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, 320 730 человек имели право на меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты по законодательству о социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

За предоставлением государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии со ст. 6.7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2020 году обратилось 12 328 граждан, пострадавших от радиационного воздействия.

По-прежнему, наиболее востребованными услугами соцпакета остаются бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и санаторно-курортное лечение.

Основной проблемой в сфере обеспечения санаторно-курортным лечением является недостаточный объем субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление переданного полномочия по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение.

Обеспечение санаторно-курортными путевками в основном осуществляется в рамках набора социальных услуг на основании Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в порядке очередности, которая формируется согласно дате подачи заявления лицами, имеющими право на получение государственной социальной помощи.

При этом нормы данного Закона не устанавливают обязанность ежегодного предоставления санаторно-курортного лечения, не

определяют периодичность предоставления путевок.

Кроме того, граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, не выделены в особую категорию лиц, нуждающихся в оздоровлении, в связи с чем не имеют каких-либо преимуществ в получении санаторно-курортного лечения, в том числе по учету профиля санаторного учреждения исходя из специфики нуждаемости в проведении реабилитационно-оздоровительных мероприятий.

Существующая ситуация, имеющая место уже на протяжении практически нескольких десятков лет в обеспечении путевками данной категории граждан, вызывает серьезные нарекания и требует кардинальных изменений в целях реализации соответствующих конституционных гарантий.

*В ходе личного приема жителей Клинцовского района в адрес Уполномоченного поступило обращение от участника ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС по вопросу не предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.*

*Как сообщил заявитель, в 2019 году он не смог реализовать свое право на получение санаторно-курортного лечения, гарантированного Федеральным законом «О государственной социальной помощи», ввиду не предоставления ему путевки на санаторно-курортное лечение.*

*Согласно информации, поступившей из Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ на запрос Уполномоченного, объем выделенных ассигнований на 2019 год не позволил региональному отделению Фонда социального страхования РФ обеспечить санаторно-курортным лечением всех граждан льготных категорий обратившихся за их получением.*

*По состоянию на 20.02.2020 г. в региональном отделении Фонда на учете состоит 5481 человек из числа льготной категории граждан, ожидающих обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение. Номер заявителя по очереди, согласно дате подачи заявления на предоставление санаторно-курортного лечения, – 1873.*

*В силу норм действующего законодательства, путевка на санаторно-курортное лечение будет выделена ликвидатору согласно очередности и профилю заболевания.*

В 2020 году, согласно информации Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, право на оздоровление в виде получения путевки на санаторно-курортное лечение смогли реализовать 308 граждан из числа лиц, пострадавших от радиационного воздействия вследствие аварии на ЧАЭС (в 2019 году – 465 человек).

По линии департамента здравоохранения региона, в течение 2020 года было подано 376 заявлений на санаторно-курортное лечение для лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из которых 108 было удовлетворено. 78 ликвидаторов аварии на ЧАЭС и 28 инвалидов вследствие Чернобыльской катастрофы смогли реализовать свое право на оздоровление.

Согласно сведениям департамента образования и науки Брянской области, в минувшем году 6580 детей (в 2019 году - 19 368 детей), проживающих в зонах радиоактивного загрязнения (30% от количества детей из районов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС), прошли оздоровление.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации в своих постановлениях: Обязанность Российской Федерации по возмещению вреда, причинен-

ного техногенными авариями и катастрофами, предопределена также правом нынешнего и будущих поколений на защищенность от радиационного излучения, связанного с использованием ядерной энергетики, в том числе посредством обеспечения экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия, а также охраны здоровья граждан, оказавшихся в зоне радиационного риска.

По прогнозным данным, территории с уровнем загрязнения свыше 40 Ки/кв.км исчезнут к 2049 году, территории с плотностью загрязнения более 15 Ки/кв.км исчезнут к 2092 году, а чистой территория Брянской области станет через 320 лет.

В связи с этим, в том числе и в указанный период, население и территории будут нуждаться в мерах социальной поддержки и проведении мероприятий по реализации целевых программ, направленных на дальнейшую реабилитацию загрязненных территорий и оздоровление населения.

Значительную тревогу вызывает тот факт, что с отдалением событий аварии на Чернобыльской АЭС, проблемы преодоления последствий этой экологической катастрофы в большинстве своем остаются без внимания или разрешаются недопустимо медленно, исполнение государством конституционных обязательств перед ликвидаторами и гражданами, пострадавшими в результате Чернобыльской катастрофы, фактически сводится только к оптимизации расходных обязательств бюджета.



## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

---

Политические права и свободы - одна из основных групп конституционных прав и свобод граждан наряду с гражданскими (личными), социальными, экономическими и другими правами.

Политические права и свободы нацелены на активное включение человека в жизнь страны, управление ее делами. Эти права и свободы создают условия для укрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. К числу политических прав относятся: право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме; право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Свобода слова и печати, запрет цензуры, свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций также относятся к числу политических прав граждан.

13 сентября 2020 года на Брянщине состоялись выборы Губернатора Брянской области.

Во время проведения голосования сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного посещали избирательные участки в городе Брянске и некоторых муниципальных районах. Во время посещения было установлено, что все необходимые условия для голосования, в том числе и для лиц с ограниченными возможностями, созданы.

С момента старта предвыборной кампании в приемной Уполномоченного был организован телефон горячей линии, работа которой во время проведения выборов продолжалась с 08-00 до 20-00. Жалоб о нарушениях избирательных прав граждан на горячую линию не поступило.

Проведена проверка соблюдения избирательных прав лиц, заключенных под стражу, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области и ИВС УМВД России по г. Брянску, а так же административно-арестованных граждан, содержащихся в специальных приемниках №1 и №2 УМВД России по г. Брянску.

Нарушений в ходе проверки выявлено не было, жалоб от находящихся в местах принудительного содержания граждан не поступило. О содержании избирательной компании и имеющихся у них избирательных правах заранее были все проинформированы.

Убежден, что использование новых форм и методов обеспечения избирательных прав в период сохраняющихся ограничений (дистанционное голосование, увеличение времени голосования, расширение мест голосования, с выездом к избирателям, упрощение избирательных процедур для минимизации контактов) позволило в текущем году провести избирательную кампанию без существенных нарушений прав жителей региона.

Поступающие к Уполномоченному в 2020 году обращения содержали и просьбы заявителей о содействии в реализации прав и свобод, и информацию о недостатках в работе органов местного самоуправления, и предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Стоит отметить, что право граждан на обращение корреспондируется с обязанностью органов, в которые они обратились, рассмотреть поступившее обращение в пределах своих полномочий, принять по нему решение и дать ответ в установленный срок.

## ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

### Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство

Защита значимых гражданских прав включает в себя защиту граждан всеми государственными органами, в том числе и правоохранительными, судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи.

Большая часть поступающих к Уполномоченному обращений, касающихся гарантии защиты прав, по-прежнему, посвящена деятельности правоохранительных органов, несогласию с судебными решениями, приговорами, отдельным вопросам уголовного, гражданского и административного судопроизводства и вопросам исполнения решений судов.

Тематика обращений	Количество
Деятельность правоохранительных органов	47
Несогласие с судебным решением	36
Вопросы уголовного права и процесса	27
Несогласие с приговором суда	26
Вопросы по исполнительному производству	23
Гражданское и административное судопроизводство	14
Алиментные обязательства	12
Административный процесс	11
Действия (бездействие) судебных приставов	11
Несогласие с предъявленным обвинением	5
Затягивание судебного процесса	3
Итого:	215

Судебная защита прав граждан считается наиболее эффективным способом защиты от

их незаконного и необоснованного ограничения и нарушения.

Уполномоченный не имеет право отменять судебные акты или обжаловать в вышестоящих инстанциях судебные решения, принятые в отношении гражданина.

Как правило, работа Уполномоченного по обращениям граждан, связанным с судопроизводством в 2020 году, сводилась к юридическим консультациям и помощи заявителям в подготовке проектов процессуальных документов в суд.

Вместе с тем, принятый 18.03.2020 Федеральный закон №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», дал право Уполномоченному обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу, для проверки, насколько аргументы заявителя имеют под собой основания.

Сегодня, по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный может принять решение обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина. Лично или через своего представителя участвовать в процессе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанным выше федеральным законом закреплено право Уполномоченного обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда с целью внесения представления о его пересмотре.

Основным звеном в отправлении правосудия являются мировые и федеральные суды общей юрисдикции, рассматривающие, как правило, дела по первой инстанции.

Стоит отметить, что ежегодно снижается количество судей, отправляющих правосудие в регионе.

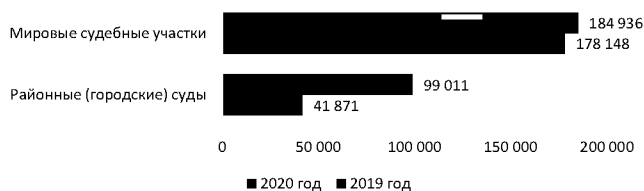
В 2020 году в Брянской области правосудие осуществлялось 139 федеральными и 68 мировыми судьями (в 2019 году 146 федеральных и 67 мировых).

В связи с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции, в соответствии с Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 808, традиционный способ работы судов был ограничен:

- приём граждан приостанавливался, документы передавались через электронную почту судов или почтой России;
- ограничивался доступ в суд лиц, не являющихся участниками судебных процессов;
- рассматривались только категории дел безотлагательного характера, а также в порядке приказного, упрощенного производства.

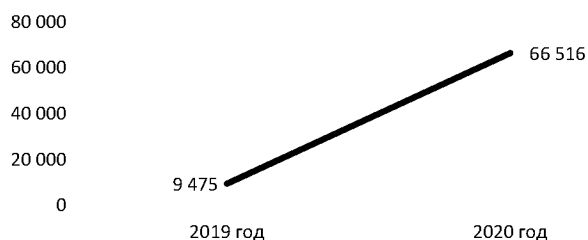
Вместе с тем, в 2020 году нагрузка на суды была значительно увеличена.

#### **Всего рассмотрено судами дел**



При анализе информации, представленной Управлением судебного департамента Брянской области, выявлено значительное увеличение административных дел, рассмотренных в порядке Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

#### **Административные дела рассмотренные в порядке КоАП РФ районными (городскими) судами региона**

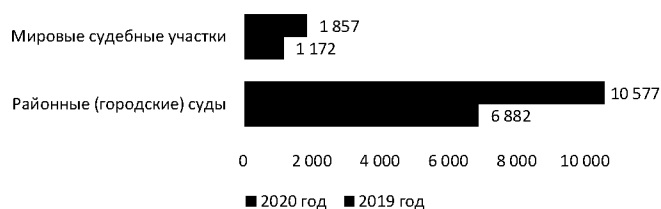


Не исключено, что рост административных правонарушений вызван несоблюдением некоторыми жителями региона режима

повышенной готовности, введенного в марте 2020 года, в связи с угрозой распространения на территории Брянской области новой коронавирусной инфекции, который требовал от каждого соблюдения определенных запретов.

Высокая нагрузка на судей как правило приводит к нарушению сроков рассмотрения дел и оказывает негативное влияние на реализацию гражданами права на справедливое судебное разбирательство.

#### **Рассмотрено судами дел с нарушением сроков**



Учитывая вышеизложенное, признавая и подчеркивая независимость органов судебной власти, считаю целесообразным выстроить взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Брянской области с судебным сообществом по вопросам защиты прав человека и гражданина.

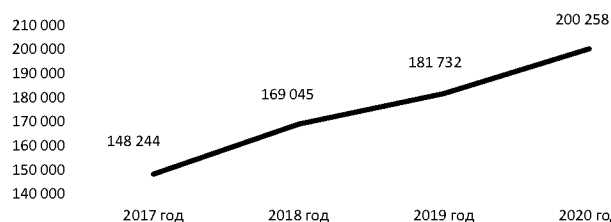
Права граждан на судебную защиту могут быть в полной мере реализованы лишь при условии реального исполнения судебного решения.

Действующее законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве содержит ряд мер, направленных на полное и своевременное исполнение требований исполнительного документа (розыск имущества должника, ограничение выезда должника из Российской Федерации, взыскание исполнительского сбора, применение мер административной и уголовной ответственности и иные меры).

Сегодня служба судебных приставов приравнена к правоохранительным органам. Сотрудники получили не только дополнительные права, но и дополнительные обязанности, увеличена ответственность.

Количество исполнительных производств, поступающих в структурные подразделения УФССП России по Брянской области, из года в год растет.

**Общее количество исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов**



Число должников, которые не исполняют требования имущественного характера более одного года в 2020 году составило 58 473, из которых по алиментным обязательствам – 3 098 человек.

В 2020 году снизилось количество обращений граждан, содержащих вопросы по исполнительному производству, жалоб на длительное исполнение решений судов, на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

Тематика обращений	2018	2019	2020
Вопросы по исполнительному производству	18	34	23
Алиментные обязательства	14	25	12
Действия (бездействие) судебных приставов	20	32	11
Итого:	52	91	46

В своих обращениях граждане, в основном, сообщают о волоките при исполнении вступивших в законную силу судебных решений и непринятие необходимых мер по розыску имущества должника, выражают несогласие с размером удержаний.

Обращения по социально значимым категориям, таким как взыскание алиментов, заработной платы, пособий требуют повышенного внимания.

Стоит отметить, что в 2020 году отмечалась проблема своевременного получения актуальных сведений о должниках и их имуществе, двойниках должниках и внесения их в соответствующие базы данных Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области по вопросу солидарного взы-*

*скания задолженности по кредитному договору и несогласия с порядком исполнения решения суда обратился Б.*

*Из обращения следовало, что на исполнении в Советском РОСП г. Брянска находится исполнительное производство о взыскании с заявителя задолженности по кредитному договору, по которому в отношении должника осуществляются принудительные исполнительные действия.*

*Вместе с тем, из имеющихся материалов усматривалось, что взыскание задолженности по кредитному договору должно быть осуществлено с нескольких физических лиц. Однако в банке данных исполнительных производств имеется запись о возбуждении исполнительного производства в отношении одного Б.*

*При таких обстоятельствах заявитель полагал, что находится в неравном положении по отношению к другим должникам.*

*Более того, Б. сообщил об обременительном характере данных взысканий, по причине имеющейся инвалидности и единственного дохода - пенсионных выплат.*

*Следует отметить, что, согласно положений ст. 321 ГК РФ, если в обязательстве участвуют несколько должников, то каждый из них обязан исполнить обязательство в равной доле с другими постольку, поскольку из закона, иных правовых актов или условий обязательства не вытекает иное.*

*Кроме того, на основании ст. 34 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае солидарного взыскания долга не исключена возможность возбуждения исполнительного производства в отношении каждого должника с дальнейшим их объединением в сводное исполнительное производство.*

*В целях упорядочения порядка взыскания по исполнительному производству, Уполномоченный обратился в адрес Главного судебного пристава по Брянской области.*

*В результате по данному делу было сформировано сводное исполнительное производство.*

*Считаю недопустимым случаи, когда по долгам одного человека, платит другой, совершенно не имеющий отношения к исполни-*

тельному производству. Вместе с тем, в адрес Уполномоченного в 2020 году подобного рода обращения продолжали поступать.

*В адрес Уполномоченного обратилась супруга гражданина Ж.*

*Из обращения следовало, что супруг является двойником должника (одинаковые ФИО и дата рождения) по двум исполнительным производствам.*

*Уполномоченный обратился в УФССП России по Брянской области с просьбой проверить исполнительные производства на предмет нарушения прав жителя Брянской области.*

*Согласно поступившей информации в реестр двойников ФССП России были внесены соответствующие сведения, Севским районным отделением судебных приставов УФССП России по Брянской области произведена корректировка сведений, содержащихся в базе данных АИС ФССП России.*

Реализация конституционных прав человека и гражданина зависит от всех государственных структур и работа в направлении их взаимодействия, сотрудничества и своевременного обмена информацией, способствующая предотвращению нарушения прав человека и гражданина, крайне необходима.

*В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданки С. на незаконные действия судебного пристава-исполнителя Динского РОСП Главного управления ФССП России по Краснодарскому краю.*

*В июне 2020 года заявительница приобрела автомобиль и незамедлительно прошла процедуру регистрации в МРЭО ГИБДД УМВД России по Брянской области. В момент регистрации транспортного средства никаких ограничений на регистрационные действия установлено не было.*

*Вместе с тем, в августе 2020 года судебным приставом-исполнителем Динского РОСП на транспортное средство было наложено ограничение на регистрационные действия на основании исполнительного листа, выданного судом в отношении гражданина, который был собственником транспортного средства до 2017 года.*

*Уполномоченный незамедлительно обратился к своему коллеге Уполномоченному по*

*правам человека в Краснодарском крае для оказания содействия в восстановлении прав заявительницы.*

*Согласно поступившему ответу судебным приставом-исполнителем Динского районного отделения Главного управления ФССП России по Краснодарскому краю вынесено постановление об отмене запрета на регистрационные действия данного автомобиля.*

*Права гражданки С. были восстановлены.*

В 2020 году сотрудничество Уполномоченного с УФССП России по Брянской области, в рамках подписанного соглашения, было продолжено. Посредством взаимодействия по каждому обращению проводились проверки.

Как и в предыдущие годы, на фоне увеличения количества судебных решений, к основной проблеме, приводящей к нарушению прав при исполнении решения судов, можно отнести загруженность судебных приставов-исполнителей.

К основной деятельности правоохранительных органов можно отнести защиту прав человека, которая проявляется в предупреждении их нарушений от противоправных деяний, преступных посягательств, в результате которых реализация прав становится невозможной.

Криминальная обстановка на территории региона в 2020 году характеризовалась увеличением количества зарегистрированных преступлений на 5,6% больше, чем в 2019 году и составило 15 178 преступления. Вместе с тем наблюдается снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений на 2,8%.

По информации УМВД России по Брянской области, в структуре преступности наблюдалась тенденция роста количества зарегистрированных преступлений против собственности. Возросло количество грабежей и снизилось число разбойных нападений. Уменьшилось по сравнению с 2019 годом количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, но увеличилось число убийств и покушений на убийство.

В 2020 году сотрудниками правоохранительных органов были установлены 4082 лица, ранее нарушавших закон, совершивших преступления, из которых: 38 убийств и покушений на убийство, 97 умышленных причи-

нений тяжкого вреда здоровью, три изнасилования и покушения на изнасилование, 142 грабежа, 19 разбойных нападений, 1013 краж чужого имущества, мошенничества, хулиганства, факты незаконного оборота наркотиков и оружия, угоны и вымогательства.

197 уголовно-наказуемых деяний в 2020 году были совершены несовершеннолетними или при их участии.

В 2020 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы на действия или бездействие правоохранительных органов, на нарушение прав граждан на стадии предварительного расследования уголовных дел, несогласия с решениями дознавателей и следователей при принятии и рассмотрении сообщений о преступлениях, несогласие с решением об отказе в возбуждении уголовных дел, жалобы на нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства.

В компетенцию Уполномоченного не входят функции надзора за выполнением оперативно-розыскных мероприятий и проведением расследования преступлений. В основной своей массе обращения по данной тематике заявителям разъясняется порядок обжалования решений органов предварительного следствия и их должностных лиц.

При поступлении обращений, в которых явно содержатся доводы о нарушениях уголовно-процессуального законодательства Уполномоченный, в рамках соглашений о взаимодействии, направляет обращения в УМВД России по Брянской области и прокуратуру Брянской области.

Приостановление уголовного дела ввиду волокиты, длительного установления лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, или розыска обвиняемого, а равно прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого, особенно болезненно сказывается на правах потерпевшего лица.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступила жалоба Ч. на затягивание процессуальных сроков расследования уголовного дела и непредоставление ответа территориальными подразделениями УМВД России по Брянской области.*

*После вмешательства Уполномоченного следственным отделом Межмуниципального отдела МВД России «Клинцовский» было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.159 УК РФ, и началось проведение следственных действий, направленных на установление местонахождения автомобиля, принадлежавшего заявителю, и лица, совершившего данное преступление. О чем заявитель был надлежащим образом проинформирован.*

Сегодня стоит отметить закрепленную на федеральном уровне возможность Уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы, обратиться в соответствующие органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства или рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина.

*Так, в адрес Уполномоченного в 2020 году поступали обращения от жителей Брянской области, составленные по одному шаблону.*

*Практически все обращения не соответствовали требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 ст. 9 Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 14 Закона Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области».*

*В процессе работы с заявителями и получения дополнительной информации было установлено, что платные услуги по составлению данных обращений были оказаны одной и той же юридической фирмой.*

Особенную обеспокоенность вызвало оказание неквалифицированной юридической помощи работниками данной организации жителям Брянщины, что приводило к затягиванию разрешения вопросов и пропуску процессуальных сроков. А особую тревогу вызывала стоимость услуг по составлению «шаблонных» жалоб и заявлений в различные инстанции.

Так, например вместо разъяснения гражданину порядка обжалования постановления об административном правонарушении, были

составлены несколько жалоб одинакового содержания в различные правоохранительные и надзорные органы и стоимость такой услуги составила 25 000 рублей.

С просьбой о содействии в предоставлении многодетной малоимущей семье единовременной денежной компенсации, вместо земельного участка в собственность, обратилась многодетная мать, что согласно действующему региональному законодательству в настоящее время невозможно. За написание заявлений в различные органы власти из бюджета многодетной семьи было оплачено порядка 18 000 рублей.

В целях защиты прав граждан, руководствуясь п. 5 ст. 10 Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», пп. «ж» п. 1 ст. 11 Закона Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области», Уполномоченным было принято решение о направлении письма в УМВД России по Брянской области и Управление Роспотребнадзора по Брянской области с просьбой провести проверку деятельности данной организации и ее сотрудников на предмет содержания состава преступления либо административного правонарушения.

Из ответа Управления Роспотребнадзора по Брянской области следовало, что привлечение к административной ответственности по ст. 14.4 КоАП РФ (продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований) не представляется возможным, так как оказание юридических услуг не урегулировано специальными нормами права, несоблюдение которых явилось бы признаком нарушения вышеуказанного состава административного правонарушения.

Правоохранительные органы состава преступления в деятельности сотрудников фирмы не установили, так как организация соответствующим образом зарегистрирована и в ее штате состоят специалисты, имеющие дипломы о высшем образовании по специальности «юриспруденция».

Убежден, что платная неквалифицированная юридическая помощь, предоставляемая гражданам подобного рода организациями, не только нарушает их имущественные права, но и лишает человека возможности на восстановление прав и свобод.

Учитывая вышеизложенное, считаю целесообразным рассмотреть вопрос ценообразования платных юридических услуг и закрепить его в нормативных правовых актах.

Одной из важнейших государственных гарантий защиты прав социально незащищенных категорий граждан, является бесплатная юридическая помощь.

Проблема о ее предоставлении в регионе не раз поднималась Уполномоченным в ежегодных докладах, подробно рассматривалась на заседании экспертного Совета при Уполномоченном. Давались рекомендации по улучшению ситуации в этом социально-значимом направлении.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи участвуют адвокаты, оказывая гражданам бесплатную юридическую помощь в определенных законом случаях.

Компенсация расходов адвокатам должна осуществляться в пределах средств, предусмотренных законом Брянской области об областном бюджете.

Адвокаты Брянской областной палаты оказывают бесплатную юридическую помощь. В 2020 году решением Совета Адвокатской палаты Брянской области было утверждено положение об организации работы адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь на условиях Pro bono гражданам Российской Федерации на территории Брянской области.

Однако на протяжении нескольких лет оплата адвокатам, участвующим в оказании бесплатной юридической помощи, не осуществляется, порядок оплаты на областном уровне не урегулирован.

Считаю необходимым принять соответствующие меры по устранению недостатков. Остро стоит вопрос разработки

нового механизма осуществления выплат адвокатам за оказанную бесплатную юридическую помощь, в том числе определения минимального перечня документов и порядка их подачи.

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что оказание бесплатных юридических услуг является одним из инструментов борьбы с правовым нигилизмом, безусловным залогом развития демократического общества, повышения правопорядка, а, следовательно, и качества жизни каждого человека.

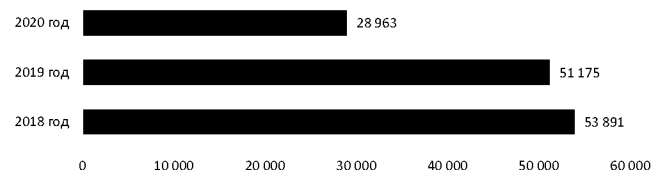
## Миграционные процессы

Переселение людей из одной страны в другую приводит к взаимодействию разных культур и противостоять данному процессу в чужой стране достаточно сложно. Люди, приехавшие из другого общества, пытаются адаптироваться к новым условиям, должны жить по правилам принимающего социума, подчиняться его традициям и законам.

В апреле 2020 года Президент России Владимир Владимирович Путин подписал Указ о временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. Указом были пролонгированы действия истекших виз, видов на жительство, разрешений на работу, патентов и других документов. Действие данного указа неоднократно продлевалось с учетом меняющейся эпидемиологической обстановки.

Наряду с введенными ограничениями и запретами въезда в страну иностранных граждан, резко снизилось их число, поставленных на миграционный учет управлением по вопросам миграции УМВД России по Брянской области.

### Число иностранных граждан, поставленных на миграционный учет

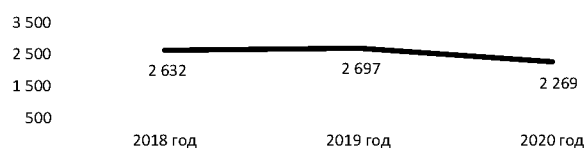


Традиционно, большую часть поставленных на учет иностранных граждан составляют выходцы из стран ближнего зарубежья:

Страна	Количество
Республика Узбекистан	7 165
Республика Беларусь	5 557
Республика Украина	4 941
Республика Таджикистан	2 256
Республика Азербайджан	1 868
Республика Армения	1 158
Республика Молдова	1 015

Несмотря на значительное снижение числа иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на учет в органах внутренних дел, количество получивших российское гражданство в 2020 году практически не снизилось.

### Количество решений о приеме в гражданство Российской Федерации



Более чем в 2 раза в 2020 году снизился показатель нарушения иностранными гражданами миграционного законодательства. Так, в 2019 году соответствующие протоколы были составлены в отношении 1 827 иностранных граждан и лиц без гражданства, в 2020 году по линии иммиграционного контроля протоколы были составлены в отношении 763 человек.

По данным УМВД России по Брянской области количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, снизилось практически в два раза и составило 253 преступления (в 2019 году - 423 преступления).

Снизилось число иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Брянской области

Не теряет своей актуальности проблема определения гражданской принадлежности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в отношении которых не подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации.



У 83 человек, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях региона, страной происхождения которых не является Российская Федерация, отсутствуют документы, удостоверяющие личность.

Действующее миграционное законодательство Российской Федерации не предусматривает правового механизма урегулирования их легального статуса на территории Российской Федерации.

К блокирующим процесс реализации права на гражданство факторам можно отнести: принятие в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений.

В 2020 году в отношении 134 иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством юстиции Российской Федерации вынесено распоряжение о нежелательности пребывания на территории нашей страны. Некоторые осужденные из этой категории относятся к лицам, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным и в отношении которых не может быть применена депортация за пределы Российской Федерации.

Наряду с этим следует признать, что нахождение данной категории лиц на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность, является одним из факторов, способствующих развитию угроз общественной безопасности и совершению данными лицами повторных преступлений. В исправительных колониях региона содержится более 38 иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступление не в первый раз.

Число исполнительных производств о принудительном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства с помещением в спецучреждение временного содержания составило - 72. Исполнено – 54 производства.

Статистика позволяет сделать выводы, что введение ограничений в связи с недопущением распространения коронавирусной инфекции значительно

повлияло на миграционные процессы, происходящие в регионе.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в нашей стране правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами.

Это касается их личных прав (право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища и др.), а также экономических, социальных и культурных прав (право на частную собственность, трудовую деятельность, отдых, пользование достижениями культуры и др.)

Иностранный гражданин вправе защищать свои права всеми предусмотренными Конституцией Российской Федерации средствами.

Анализ обращений иностранных граждан, лиц без гражданства и их родственников, поступивших в 2020 году к Уполномоченному, свидетельствует о том, что основными вопросами в сфере миграционных отношений остаются: приобретение российского гражданства, длительное содержание в центрах временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, лиц, подлежащих депортации.

Тематика обращений	Количество
Депортация, выдворение, реадмиссия	2
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	23

Имеют место случаи, когда человек спустя годы обращается в отдел управления по вопросам миграции в целях замены паспорта и обнаруживается, что паспорт ранее был оформлен с нарушением законодательства.

*К Уполномоченному по правам человека по вопросу замены паспорта гражданина РФ обратилась Л.*

*В ходе изучения обращения стало известно, что ранее, в целях переоформления паспорта гражданина РФ, заявительница подала заявление и пакет документов. Данный факт подтверждался распиской.*

Однако услуга по замене паспорта ей предоставлена не была, письменный ответ, разъясняющий причины отказа, в адрес заявительницы не направлялся.

После изучения жалобы Уполномоченный направил обращение в УВМ УМВД России по Брянской области с просьбой вернуться к рассмотрению обращения.

По результатам проверки доводов заявительницы стало известно, что прежний ее паспорт гражданина РФ был признан оформленным в нарушение установленного порядка и подлежащим уничтожению.

После вмешательства Уполномоченного Л. был разъяснен порядок проведения процедуры установления ее личности и определения гражданско-правовой принадлежности. Заявительница в телефонном режиме была приглашена в ОВМ УМВД России по г. Брянску на консультацию по вопросу подачи заявления об установлении ее личности и правового статуса.

Стоит отметить, что категория лиц, гражданство которых не установлено, либо имеется препятствие в его получении, подвергается дискриминации при отсутствии возможности осуществлять ряд действий гражданско-правового характера, в том числе на реализацию своего права на медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, трудоустройство и других.

Проблема возвращения на Родину россиян, оставшихся за рубежом после закрытия границ из-за пандемии, затронула в том числе и наших земляков.

В апреле 2020 года в адрес Уполномоченного департаментом региональной безопасности Брянской области были переданы несколько обращений жителей Брянской области, которые не смогли вернуться на Родину из Тайланда.

Уполномоченным незамедлительно был сделан запрос всех необходимых данных в управлении по вопросам миграции УМВД России по Брянской области.

В кратчайшие сроки необходимый список граждан был составлен и передан Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой с просьбой оказать содействие в возвращении жителей Брянщины, попавших в трудную жизненную ситуацию, домой.

Посредством взаимодействия всех органов федеральной и региональной власти, правозащитников разного уровня и просто неравнодушных людей, жителям региона удалось в кратчайшие сроки вернуться из-за границы.

Убежден, что правильно построенное межрегиональное и межведомственное взаимодействие и сотрудничество позволяют не только в максимально короткие сроки восстанавливать нарушенные права и свободы человека и гражданина, но и снижают риск их нарушения.

### **Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания**

Места принудительного содержания традиционно находятся в зоне особого внимания Уполномоченного.

Подвергая человека заключению под стражу и помещая в места принудительного содержания, неважно, будь то административно-арестованный гражданин, оступившийся в первый раз или закоренелый преступник, который уже не представляет свою жизнь за «забором», государство гарантирует им возможность пользоваться основными правами, а также возлагает определенные обязанности.

Профилактическое значение, как для нарушителя, так и для преступника, заключается в содержании его в условиях строгой и срочной изоляции от общества.

В 2020 году на территории Брянской области функционировало 18 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых с общим лимитом наполняемости 302 места и 9 специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с лимитом – 105 мест.

Уполномоченный и сотрудники группы по обеспечению его деятельности, совместно с органами прокуратуры проводят проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и лиц, арестованных в административном порядке.

Результаты проверок показали, что руководством УМВД России по Брянской области, сотрудниками специальных учреждений проводятся все необходимые мероприятия, направленные на создание надлежащих условий

содержания в изоляторах временного содержания и специальных приемниках территориальных органов внутренних дел области.

При заключении человека под стражу каждый обеспечивается индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями, столовой посудой, по необходимости средствами личной гигиены.

В целом, камеры спецприемников и изоляторов временного содержания оборудованы в соответствии с предъявляемыми законодательством требованиями. Имеется искусственное освещение и вентиляция.

В рамках взаимодействия, сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного в течение года участвовали в учебно-методических сборах с начальниками специальных учреждений полиции, командирами подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России на районном уровне. Вопросы, обсуждаемые на таких мероприятиях, в основном касаются условий содержания спецконтингента, принятия мер по их улучшению и доведения до руководителей результатов проверок соблюдения прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В целом можно сказать, что ситуация с соблюдением прав административно-арестованных и ожидающих правосудия граждан, содержащихся в учреждениях территориальных органов внутренних дел Брянской области, осуществляется в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

Основные направления государственной политики в области развития уголовно-исполнительной системы определяются уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

В 2010 году распоряжением Правительства Российской Федерации №1772-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, основными целями которой являлись:

- сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повыше-

ния эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе осужденных, в том числе с участием гражданского общества;

- гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и осужденных, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами.

Можно отметить, что деятельность УФСИН России по Брянской области за прошедшие годы была направлена на достижение поставленных перед уголовно-исполнительной системой целей. Это улучшение условий содержания следственно-арестованных и осужденных лиц, за счет проведения капитальных и текущих ремонтов, строительство новых зданий и сооружений, организация контроля за техническим состоянием зданий и сооружений, своевременный ремонт систем отопления и водоснабжения и др.

Как и в предыдущие годы, в 2020 году в учреждениях региональной уголовно-исполнительной системы сложилась стабильная ситуация, касающаяся материально-бытового обеспечения спецконтингента, его размещения, повышения качества предоставляемых услуг и организации процесса питания в соответствии с предъявляемыми требованиями.

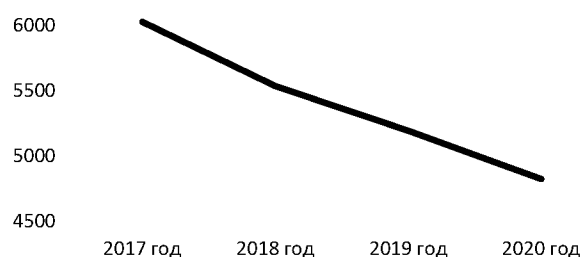
Размещение и коммунально-бытовое обеспечение заключенных соответствует требованиям нормативных актов. Общежития имеют централизованные источники жизнеобеспечения. Все осужденные обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями.

Можно сказать, что за последние годы региональная уголовно-исполнительная система стремительно развивается по пути реализации гарантий соблюдения конституционных прав граждан, отбывающих наказание.

Снижение численности осужденных, содержащихся в региональных учреждениях в 2020 году, говорит о снижении числа лиц, к которым судебными органами было применено наказание в виде лишения свободы. Продолжает снижаться число подозреваемых и обвиняемых, заключенных под стражу и содержащихся в следственных изоляторах региона.

Наименование показателя	Федеральные казенные учреждения УФСИН России по Брянской области									
	ИК-1	ИК-2	КП-3	ИК-4	ИК-5	ИК-6	СИЗО-1	СИЗО-2	ВК	Всего
Численность на 01.01.2021	886	775	211	1030	583	478	449	356	55	4823

### Численность лиц, содержащихся в колониях и следственных изоляторах



Несмотря на то, что состав подразделений УФСИН России по Брянской области в 2020 году не изменился, и по прежнему состоит из: 4-х исправительных колоний строгого режима, 1-й общего режима, 1-й колонии-поселения, 1-й воспитательной колонии и 2-х следственных изоляторов, лимит наполняемости снизился и составил 6091 человек.

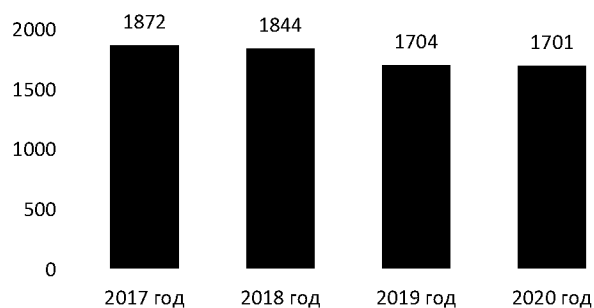
Как и в предыдущие годы большее количество осужденных, находящихся в исправительных учреждениях региона, в возрасте от 30 до 55 лет.

Однако статистические данные говорят о том, что преступность «молодеет» и сохраняет устойчивый характер.

Так, в 2020 году на 63 человека увеличилось число отбывающих наказание в возрасте до 30 лет, из которых на двенадцать осужденных увеличилась численность в воспитательной колонии.

Число граждан, отбывающих наказание не в первый раз, остается на прежнем высоком уровне.

### Число лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы не в первый раз

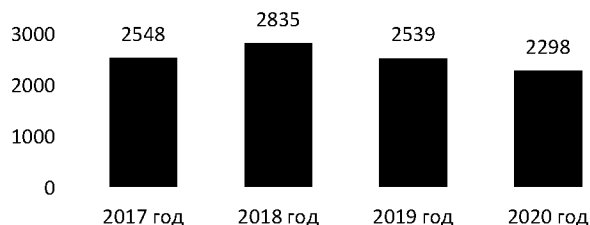


По информации УМВД России по Брянской области 4 082 лица, ранее нарушавших закон, в 2020 году совершили преступления, такие как: убийства и покушения на убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование и покушение на изнасилование, грабежи, разбойные нападения, кражи чужого имущества, мошенничество, хулиганство, незаконный оборот наркотиков и оружия, угоны, вымогательства и другие.

На 10,8% возросло количество преступлений, совершенных в нашем регионе лицами, ранее судимыми (5 177).

Ежегодно из учреждений уголовно-исполнительной системы Брянской области освобождается более 2-х тысяч человек и большая часть – это граждане, проживающие в Брянской области.

### Число лиц, освободившихся из учреждений УИС региона



Анализируя статистику, стоит сказать об острой необходимости развития в регионе системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Безусловно, исправительные учреждения являются важнейшим государственным социальным институтом, деятельность которого весьма значима для общества и государства, так как направлена на исправление осужденных, возвращение их в социум со способностью вести жизнь, достойную человека.

Вместе с тем, данной цели достичь крайне сложно без соответствующей помощи органов государственной власти субъекта, муниципалитетов и общественных организаций, направленной на социальную адаптацию преступника, искупившего свою вину отбытием

наказания в виде лишения свободы и желающего стать на законопослушный путь.

Дополнительно стоит отметить, что вопрос о социальной реабилитации и бытового устройства бывших осужденных остается проблемным так же ввиду отсутствия в регионе правовой регламентации данной деятельности, что в свою очередь приводит к росту рецидивной преступности.

Заключение под стражу оказывает пагубное влияние на психологию человека, повышает риск психических и иных заболеваний.

Признание важности поддержания контактов с семьей, близкими родственниками должно выступать в качестве определяющего фактора при решении вопроса о том, в какое исправительное учреждение человек должен быть направлен.

*К Уполномоченному поступило обращение от родственников А., который находится в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Брянской области в г. Новозыбкове Брянской области. Учитывая, что данный гражданин страдает тяжелым заболеванием и нуждается в постоянном обеспечении медицинскими препаратами, а его родственники проживают в другом субъекте РФ и не имеют возможности добраться до г. Новозыбкова, возникла необходимость его перевода в г. Брянск.*

*Благодаря межведомственному сотрудничеству Уполномоченного и руководства УФСИН России по Брянской области данный вопрос был оперативно и по существу разрешен.*

Несмотря на введенные ограничения с целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции и уменьшения посещений исправительных учреждений, в 2020 году работа по рассмотрению и разрешению обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы, и их родственников велась Уполномоченным постоянно и была направлена на решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

По сравнению с 2019 годом количество обращений подозреваемых, обвиняемых, осужденных и их родственников, поступивших к Уполномоченному снизилось и составило 124 обращения.

Тематика обращений	Количество
Обеспечение прав человека в органах УИС	36
Несогласие с приговором суда	20
Оказание медицинской помощи в учреждениях ФСИН	15
Вопросы уголовного права и процесса	14
Деятельность правоохранительных органов	5
Несогласие с предъявленным обвинением	5
Вопросы предоставления правовой информации	5
Неправомерное водворение в запираемое помещение	5
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	4
Трудоустройство, заработная плата и увольнение в МЛС	3
Перевод в другое исправительное учреждение	3
Социальная поддержка граждан, подвергшихся радиации	3
Трудовые отношения	2
Иное	2
Вопросы по исполнительному производству	1
Оказание материальной помощи	1
Итого:	124

При поступлении в адрес Уполномоченного обращений от подозреваемых, обвиняемых, осужденных и их родственников с просьбой о пересмотре уголовных дел, несправедливых, по их мнению, приговоров, заявителям разъясняется порядок их обжалования.

Обращения осужденных и их родственников, содержащие доводы о нарушении прав человека и гражданина в местах лишения свободы, проверяется во взаимодействии с руководством УФСИН по Брянской области, органами прокуратуры, общественной наблюдательной комиссии региона.

В случаях изучения доводов незаконного применения физической силы и спецсредств, заключения Уполномоченного направляются в Следственное управление следственного комитета Российской Федерации по Брянской области для принятия решения в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ.

Большинство доводов о незаконном применении физической силы и специальных средств сотрудниками администрации учреждений не находили своего подтверждения.

Право на охрану здоровья является естественным неотъемлемым правом граждан, находящихся в местах лишения свободы. В процессе исполнения уголовного наказания на государство в лице соответствующих органов и структур возлагается особая обязанность - обеспечить сохранение и поддержание на должном уровне психического и физического здоровья заключенных.

Вопросы оказания эффективной медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы, постоянно находятся на контроле Уполномоченного.

Законодательство Российской Федерации гарантирует каждому, в том числе и осужденному лицу право на получение медицинской помощи. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 01.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации. Согласно п.124, 125 Приказа Минюста России от 16.12.2016 №295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» медицинское обследование и наблюдение осужденных в целях профилактики у них заболеваний, диспансерный учет, наблюдение и лечение, а также определение их трудоспособности осуществляется в ИУ.

Одним из показателей, характеризующих доступность медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей в следственных изоляторах и отбывающим наказание в местах лишения свободы, является укомплектованность медицинских частей врачами и

провизорами, средним медицинским и фармацевтическим персоналом.

Несмотря на положительные изменения, в системе медицинского обслуживания осужденных остается проблема комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений региона квалифицированными специалистами. Как и прежде это связано со спецификой работы в режимных учреждениях и отсутствием дополнительных социальных гарантий.

Вместе с тем, при невозможности оказания медицинской помощи в исправительном учреждении осужденные имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций.

В адрес Уполномоченного в 2020 году от родственников поступали обращения, содержащие доводы о несвоевременном выполнении заключенным под стражу медицинской помощи.

Уполномоченным незамедлительно направлялись обращения руководству ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России для проверки всех доводов, изложенных в обращениях.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение И. в интересах супруга, отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области.*

*В связи с ухудшением зрения супруга и отсутствием понимания со стороны администрации исправительного учреждения, заявительница просила о содействии в решении вопроса предоставления осужденному медицинской помощи за пределами исправительного учреждения.*

*После вмешательства Уполномоченного осужденный смог пройти медицинское обследование за пределами исправительного учреждения и вскоре был прооперирован.*

Несвоевременное или некачественное оказание медицинской помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, считаю крайне недопустимым.

В августе к Уполномоченному поступило обращение гражданки Б., содержащее доводы о неоказании надлежащей медицинской помощи ее супругу, содержащемуся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.

Как пояснила заявительница, еще в мае месяце, на суде о продлении мужу меры пресечения в виде заключения под стражу, он не мог нормально двигаться и жаловался на боли в спине. Из писем супруга заявительница Б. узнала, что требуется операция по удалению межпозвонковой грыжи, которая по неизвестным причинам откладывается.

Уполномоченный обратился в ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России для проведения проверки оказания медицинской помощи обвиняемому.

Из поступившей информации следовало, что данную операцию провели в конце сентября.

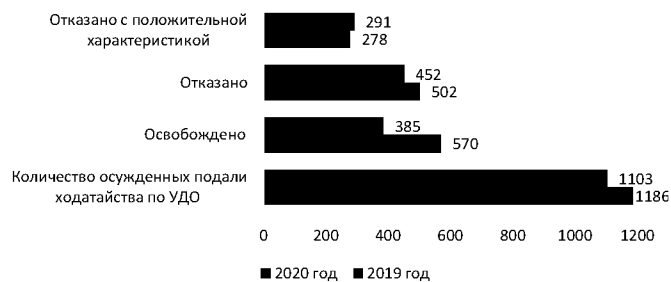
В течении 2020 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы на отсутствие лекарственных препаратов в медицинских частях учреждений. Сложность у родных и близких возникала при их передачи гражданам, находящимся за решеткой.

Невозможно ожидать положительного эффекта в воспитательном процессе без построения механизма право послушного поведения осужденных и мотивации к труду. Мощными стимулами в этом является возможность изменения вида исправительной колонии строгого и общего режима на колонию-поселение и, безусловно, институт условно-досрочного освобождения.

Вместе с тем, поведение осужденного, его отношение к учебе и труду, даже если он был трудоустроен в период отбывания наказания, не имеет решающего значения для вывода суда о том, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, и в целом слабо влияет, как на условно-досрочное освобождение, так и на изменение вида исправительного учреждения.

Убежден, что данное обстоятельство снижает эффективность уголовно-исполнительной системы.

### Условно-досрочное освобождение

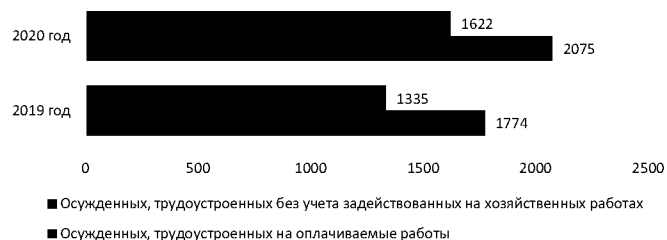


В 2020 году основными причинами отказов судов в УДО при положительной характеристике осужденного являлись:

- отмена условно-досрочного освобождения осужденному в соответствии с частью 7 статьи 79 УК РФ;
- наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, кратковременность его пребывания в одном исправительном учреждении;
- поведение осужденного, его отношение к учебе и труду, если он проходил профессиональное обучение и привлекался к труду в период отбывания наказания;
- наличие у осужденного взысканий (данных о снятии или погашении взысканий, время, прошедшее с момента последнего взыскания), последующее поведение осужденного;
- неполное возмещение вреда, причиненного преступлением.

Стоит отметить улучшение ситуации с трудоустройством в местах лишения свободы в 2020 году.

### Трудоустройство осужденных



Вместе с тем, считаю недопустимыми случаи, когда осужденный сам желает трудиться, но на работу его не устраивают, тем самым нарушая не только уголовно-исполнительное законодательство, но и Конституционное право человека на труд.

Необеспеченность администрацией исправительных учреждений рабочими местами нарушает права не только самих осужденных, но и потерпевших от преступлений.

#### **Исковые требования к осужденным, руб**



Среди препятствий возмещению материального ущерба и компенсации морального вреда потерпевшим, на фоне отсутствия оплачиваемой работы, можно выделить низкую заработную плату трудоустроенных заключенных.

По информации УФСИН России по Брянской области среднемесячная заработная плата осужденных, привлеченных к труду, увели-

чилась на 584,33 руб. и за 2020 год составила 5 955,93 руб.

Несмотря на положительные тенденции в увеличении заработной платы осужденным, она остается на крайне низком уровне и не превышает величины МРОТ.

Убежден, что службе исполнения наказаний без поддержки федеральных и региональных органов власти, правозащитных общественных организаций, общества в целом достичь цели исправления осужденных, возвращения их в социум с способностью вести жизнь, достойную человека, крайне сложно.

Стоит отметить, что региональные учреждения уголовно-исполнительной системы справились с задачами, поставленными Правительством Российской Федерации в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

Вместе с тем, с учетом изложенного, можно полагать, что есть еще над чем совместно работать, поскольку именно совместная работа, направленная на реализацию стоящих задач и новых вызовов, послужит гарантом достижения запланированных результатов.



## СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

В сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан необходимо взаимодействие и совместное участие в его реализации федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и других организаций.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Разъяснение и правовые консультации в процессе работы с обращениями граждан, общение во время личного приема, в том числе с выездом в города и районы области, размещение информации на Интернет-сайте, пу-

бликация информационных и аналитических материалов, в частности, выпуск ежегодных и специальных докладов – это основной, но не полный список форм правового просвещения населения Брянщины.

На выездных личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводятся консультации жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства.

Проведение личных приемов граждан, непосредственное обсуждение с человеком его бед и проблем – это обязательная и необходимая часть работы государственного правозащитника.



*12 января 2020 года Уполномоченный с рабочим визитом посетил Трубчевский муниципальный район Брянской области и при участии прокурора района В.М. Портненко провел личный прием граждан.*



22 января 2020 года В.С.Тулупов про-  
вел личный прием граждан, проживающих в  
Клетнянском районе Брянской области, ко-  
торый состоялся в МБУК «Межпоселенче-  
ская центральная библиотека Клетнянского  
района».



4 февраля 2020 года очередной личный  
прием граждан состоялся в приемной Уполно-  
моченного в городе Брянске.



5 февраля 2020 года В.С. Тулупов с рабочим  
визитом посетил Суземский муниципальный  
район Брянской области.

Личный прием граждан состоялся в  
Суземской межпоселенческой библиотеке  
им. А.В. Сафронова.



*4 августа 2020 года Уполномоченный и сотрудники группы, обеспечивающей его деятельность, провели личный прием граждан.*

После введения режима повышенной готовности на территории Брянской области личные приемы пришлось приостановить, и общение с жителями региона перевести на другой уровень – посредством Интернет-ресурсов.

Учитывая сложную эпидемиологическую обстановку, темпы информатизации общества, Уполномоченным была организована и запущена на сайте в тестовом режиме электронная прямая линия «Вопрос – ответ».

Жители Брянщины, через специальную форму на сайте Уполномоченного, в режиме реального времени задавали интересующие вопросы и сразу получали ответы. Если вопрос требовал дополнительного изучения законодательства или судебной практики, заявитель оставлял контакты и в максимально короткие сроки получал развернутый ответ на интересующий вопрос. Данная форма виртуального общения зарекомендовала себя с положительной стороны, которой в 2020 году воспользовались более ста человек.

Правильно построенная система правового просвещения и гражданско-правового образования способствует развитию уважения к правам человека, что является важным условием защиты, поддержки и развития демократических достижений, формирования гражданской компетентности.

Гражданско-правовое образование и воспитание патриотизма подрастающего поколения выступают необходимыми условиями построения в стране гражданского общества и правового государства, а главный способ воспитания – это вовлечение учеников в деятельность.

Чем раньше подрастающее поколение начнет анализировать социально-политические, экономические, правовые ситуации, выдвигать новые идеи, предпринимать конкретные реальные действия по улучшению жизни населения, тем скорее можно ожидать позитивных перемен в общественном устройстве страны, в становлении гражданского общества. Для решения этих задач школа и общество должны объединить свои усилия в гражданском воспитании детей.

Традиционно на территории Брянской области прошла образовательная акция – Единый урок по правам человека, посвященная «Году памяти и славы» в честь празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.



В этой связи, 10-11 декабря 2020 года во многих учебных заведениях и на базе библиотек Брянской области состоялись тематические занятия на правовую тематику, классные часы, встречи и уроки с участием Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность.

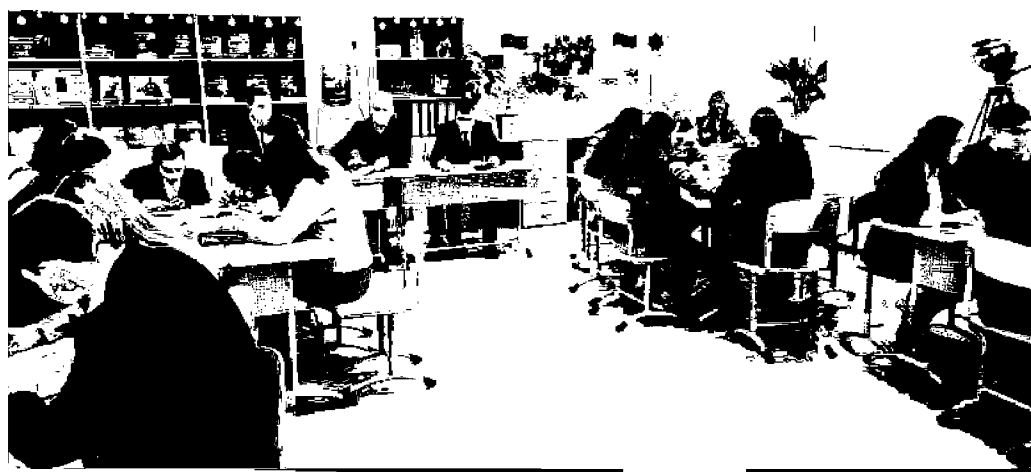
Так, в МБОУ «Гимназия № 6» г. Брянска для учащихся 10 класса был организован классный час на тему «Права и свободы человека и гражданина», в рамках которого учащиеся подготовили презентацию, посвященную истории признания прав человека, закреплению прав и свобод

человека и гражданина в международных и внутригосударственных правовых актах. В ходе проведенного урока, участие в котором приняли специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, старшеклассники проверили свои знания об основных документах, закрепляющих права и обязанности человека и гражданина в России, узнали об институте Уполномоченного по правам человека, а также об основных аспектах деятельности регионального омбудсмана.

Открытый урок для учащихся 8-х классов на тему «Твои права и обязанности» прошел в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №14 г. Брянска».

Целью данного мероприятия было повышение уровня правовой грамотности ребят, содействие в реализации их прав и законных интересов и ознакомление с институтом Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

В ходе проведения урока ребята принимали активное участие в игровых заданиях правового характера.



При участии В.С. Тулупова в МБОУ СОШ № 71 состоялся открытый урок, посвященный правам человека.

На уроке 10-классникам рассказали об истории, реализации и источниках личных, социально-экономических, политических и культурных прав человека и гражданина. В

ходе занятия были представлены учебные презентации, доклады учащихся, проводилась групповая работа с текстом Конституции.



Омбудсмен рассказал школьникам о деятельности регионального Уполномоченного и ответил на интересующие вопросы.



Проведение на территории Брянской области Единого урока прав человека стало доброй традицией.

В ходе данной образовательной декады обучающиеся ряда учебных заведений города Брянска узнают и закрепляют представления о правах и обязанностях детей, получают возможность применения полученных правовых знаний в заранее смоделированных ситуациях.

Следует отметить высокую значимость таких мероприятий в деле распространения правовых знаний среди подрастающего поколения, воспитания у молодежи должного уровня правосознания, повышения правовой культуры и привития принципов уважения к личности, соблюдения прав и свобод каждого человека и гражданина.

Человеку, который не владеет юридическими навыками чтения закона, им воспользоваться сложно, а порой и просто невозможно.

В этой связи, до введения ограничительных мер по предотвращению распространения COVID-19, на базе публичного центра правовой информации областной научной универсальной библиотеки им. Ф.И. Тютчева, сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного продолжилась работа по правовому консультированию жителей региона.

В рамках заключенных соглашений, к этому право-

просветительскому проекту в 2020 году присоединились сотрудники УМВД России по Брянской области, УФССП России по Брянской области, УФНС России по Брянской области, адвокаты и нотариусы.

Поступающие от граждан обращения, которые зачастую говорят о низком уровне знания своих прав, неумении, а порой и нежелании их защищать предусмотренными законом способами, позволяют сделать выводы о необходимости создания в регионе системы правового просвещения и гражданско-правового образования.

Построение цивилизованного общества, опирающегося на верховенство права, невозможно без прочного фундамента, который складывается из развитого правосознания и гражданско-правовой культуры широких масс населения.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

### Взаимодействие и сотрудничество с государственными органами, органами местного самоуправления региона и общественными организациями

Несмотря на то что условия пандемии внесли коррективы в деятельность всех публичных институтов гражданского общества, взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного по правам человека с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями продолжалось в течение года по всем направлениям.

По традиции в начале марта состоялись встречи Уполномоченного по правам человека с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом и депутатами Брянской областной Думы, в ходе которых В.С. Тулупов представил ежегодный доклад о со-

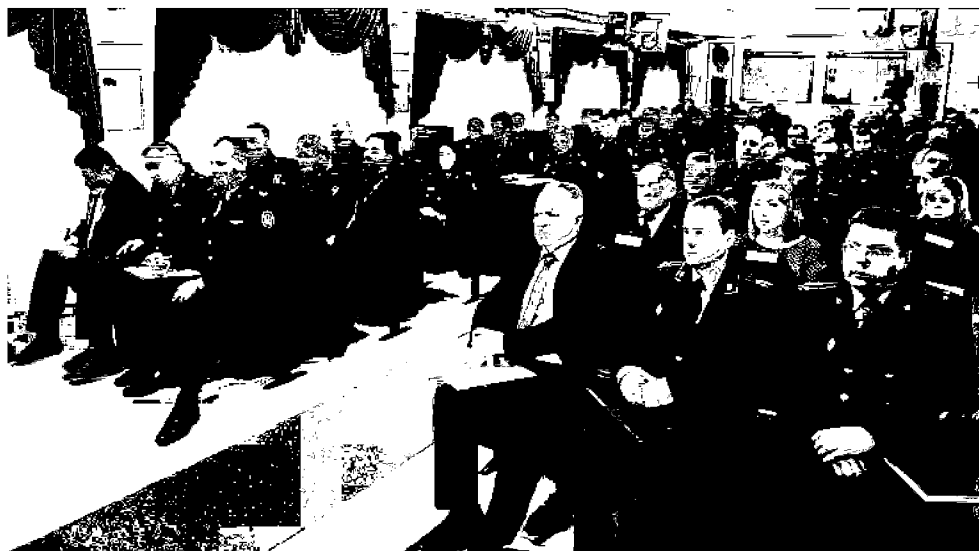
блюдении прав и свобод человека и гражданина в регионе.

Неотъемлемой частью работы омбудсмена было участие в еженедельных заседаниях областного правительства, в работе регионального законодательного органа, итоговых коллегиях УФСИН, УФССП УМВД России по Брянской области и региональной прокуратуры.

23 января 2020 года Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов принял участие в расширенном заседании коллегии УФСИН России по Брянской области, в ходе которой



*Расширенное заседание коллегии УМВД России по Брянской области*

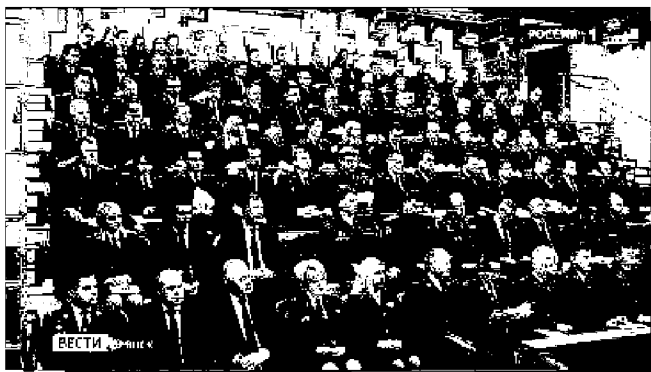


*Коллегия УФСИН России по Брянской области*

были подведены итоги оперативно-служебной деятельности подразделений охраны и конвоирования, освещены вопросы воспитательной работы с осужденными, медицинского обеспечения осужденных, а также состояния финансово-хозяйственной деятельности учреждений УИС Брянской области.

28 января 2020 года В.С. Тулупов стал участником расширенного заседания коллегии УМВД России по Брянской области.

На заседании начальник УМВД генерал-майор полиции В.А. Толкунов представил основной доклад «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел области за 2019 год и задачах на предстоящий период». Также была проанализирована работа подразделений полиции, намечен комплекс мер по устранению имеющихся недостатков.



*Расширенное заседание коллегии прокуратуры Брянской области*

31 января 2020 года Уполномоченный по правам человека участвовал в расширенном заседании коллегии прокуратуры Брянской области.

На заседании были подведены итоги работы ведомства за 2019 год, определены задачи по дальнейшему совершенствованию практики прокурорского надзора и определен комплекс приоритетных мер, направленных на повышение эффективности деятельности органов прокуратуры по реализации стоящих перед ними задач по защите прав граждан и интересов государства.



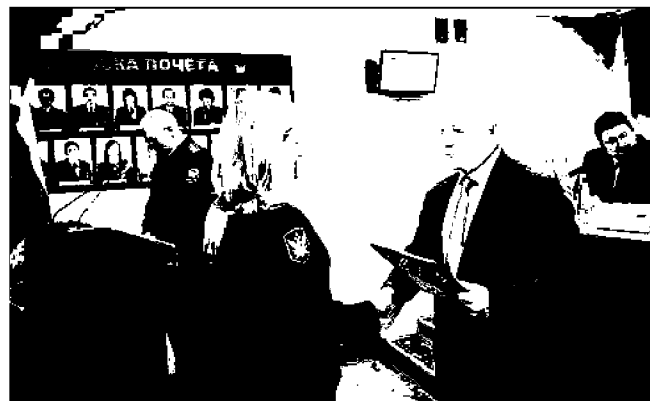
26 февраля 2020 года Уполномоченный принял участие в работе коллегии УФССП России по Брянской области, посвященной итогам деятельности Управления в 2019 году и задачах на 2020 год.

Выступая на мероприятии, В.С. Тулупов отметил положительную тенденцию эффективного взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Брянской области и регионального управления службы судебных приставов, а также вручил Почетные грамоты Уполномоченного по правам человека в Брянской области судебным приставам-исполнителям, которые проявили на службе активную гражданскую позицию в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Брянской области.



*Коллегия УФССП России по Брянской области*

В 2020 году была продолжена деятельность Уполномоченного по правам человека в составе областной комиссии по помилованию, областной призывной комиссии, комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки в населенных пунктах, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в качестве члена координационного совета БТФОМС.





*25 февраля 2020 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов провел выездное заседание территориальной комиссии по вопросам помилования.*



*21 мая 2020 года Уполномоченный по правам человека В.С. Тулунов принял участие в заседании комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, которое состоялось в формате видеоконференцсвязи в зале совещаний Главного управления МЧС России по Брянской области.*

16 марта 2020 года Уполномоченный по правам человека участвовал в мероприятии, организованном Брянской областной общественной организацией «Союз «Чернобыль», которое прошло в стенах ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр».

Во время встречи обсуждались вопросы социального и медицинского обслуживания участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

К участию в работе круглого стола были приглашены представители Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, регионального отделения Фонда социального страхования РФ, Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, департамента здравоохранения Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики области, ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр», а также представители БООО «Союз «Чернобыль» в муниципальных образованиях Брянской области.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области призвал участников меро-

приятия, с учетом практики его деятельности и характера вопросов, поступивших от чернобыльцев в ходе данного мероприятия, помимо принятия необходимых и своевременных мер по соблюдению и реализации прав указанной категории граждан, активно информировать население по всем вопросам, связанным с проживанием на загрязненных вследствие чернобыльской катастрофы территориях, порядком предоставления им гарантированных государством мер социальной поддержки, оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения.





По-прежнему одной из важнейших форм взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного по правам человека с территориальными федеральными органами, прокуратурой и органами местного самоуправления являлись совместные личные приемы граждан.



13 февраля 2020 года совместный прием граждан в Бежицком межрайонном следственном отделе города Брянска провел Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и первый заместитель руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области Д.В. Буравцов.



Прием граждан в Клиновском муниципальном районе на базе краеведческой библиотеки им. А.Ф. Землянского

До введения ограничительных мер продолжались совместные личные приемы на базе муниципальных районных и городских библиотек при участии Уполномоченного, представителей прокуратуры Брянской области, руководства органов местного самоуправления, общественных помощников Уполномоченного и сотрудников группы по обеспечению деятельности омбудсмена.



06 августа 2020 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области М.П. Лукичев провели совместный прием граждан.





*Выездной личный прием граждан в МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Клетнянского района».*



*Совместные личные приемы также состоялись в следственных изоляторах и исправительных учреждениях Брянской области.*



*Прием граждан в Трубчевском районе Брянской области на базе МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Трубчевского района».*

*Участники: Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, прокурор района В.М. Портненко, общественный помощник - директор МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Трубчевского района» Н.Е. Марченкова.*



*Прием граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.*

*Участники: Уполномоченный В.С. Тулупов, представитель прокуратуры области по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Брянской области, начальник МСЧ-32 ФСИН России И.М. Шкуридина, представители УФСИН России по Брянской области, члены ОНК.*



*Прием граждан в Суземском районе Брянской области на базе межпоселенческой библиотеки им. А.В. Сафронова.*

Проведение межведомственных личных приемов граждан – это весьма эффективный способ оперативного реагирования и устранения возникших проблемных ситуаций в целях восстановления прав и свобод граждан.

Однако введенные ограничительные меры, связанные с угрозой распространения COVID-19, побудили к поиску новых способов организации личных приемов граждан.

Дистанционные межведомственные приемы запланированы на 2021 год в качестве приоритетной формы диалога Уполномоченного по правам человека, представителей органов государственной власти и местного самоуправления с заявителями в условиях пандемии.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области в системе органов государственной власти, при участии представителей от общественных организаций, продолжил осуществление контроля за соблюдением

прав и законных интересов осужденных к лишению свободы, а также граждан, содержащихся в следственных изоляторах. Проводились регулярные межведомственные проверки, посещения по жалобам ИВС, спецприемников УМВД России по Брянской области и центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства. По мере посещения учреждений осуществлялся осмотр режимных помещений, проверялось материально-бытовое и санитарное обеспечение.



*Проверка условий содержания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области. Участники: Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов и помощник прокурора области по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Д. Гарипов.*



*Проверка соблюдения прав и свобод осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области. Участники: Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов, и.о. прокурора по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях региона И.А. Ващенко, члены Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Брянской области Н.Н. Каракотин и А.Н. Францев.*

## Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека в Брянской области

Экспертный Совет является коллегиальным органом, созданным в 2016 году при Уполномоченном по правам человека в Брянской области в целях оказания консультативной помощи по вопросам правозащитной деятельности на территории Брянской области.

В состав Совета входят лица, обладающие необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина, формами и методами их защиты.

В целях предупреждения распространения на территории Брянской области коронавирусной инфекции работа коллегиального органа была перенесена на электронную площадку.

30 июня 2020 года состоялось заседание экспертного Совета на тему «Соблюдение прав граждан, проживающих в аварийном жилье, и переселение из аварийного жилищного фонда. Право на благоприятные условия проживания».

Кроме членов экспертного Совета участие в детальном изучении указанного вопроса приняли представители департамента строительства, ТЭК и ЖКХ, государственной жилищной инспекции, прокуратуры области, брянской городской администрации.



В ходе заседания была дана оценка текущего состояния дел в регионе, связанных с признанием жилых домов аварийными, переселением граждан из аварийного жилищного фонда, проведением капитального ремонта МКД. Также был проанализирован вопрос наличия маневренного фонда в муниципальных образованиях области, степень благоустрой-

ства дворовых территорий многоквартирных домов в городе Брянске и зон, расположенных вблизи общественных мест.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации Брянской областной Думе и органам исполнительной власти региона.



Обобщенная информация с соответствующими рекомендациями была отражена в специальном докладе Уполномоченного.



9 октября состоялась рабочая встреча специалистов различных учреждений и ведомств, целью стало изучение вопросов, связанных с соблюдением прав граждан, подвергшихся воздействию радиации в связи с аварией на Чернобыльской АЭС, для подготовки информации к заседанию экспертного Совета.



В рамках мероприятия членами рабочей группы обсуждались проблемные вопросы, связанные с радиологической обстановкой в пострадавших от аварии районах Брянской области, пожарной и экологической безопасностью, медицинской помощью гражданам, проживающим на этих территориях.

По обозначенной тематике, были поставлены вопросы, изучение и анализ которых легли в основу решения экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека.

4 декабря 2020 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему «Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации в связи с аварией на Чернобыльской АЭС. Право на благоприятную окружающую среду».

Кроме членов экспертного Совета участие в детальном изучении вопроса приняли: председатель постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий экологической катастрофы и экологии С.Ф. Чесалин, начальник

отдела по исполнению федерального законодательства прокуратуры Брянской области С.Н. Михеева, представители департамента природных ресурсов и департамента здравоохранения, представители управления Роспотребнадзора Брянской области, управления лесами Брянской области, ФГБУ «Брянскагрохимрадиология», Брянского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

В ходе заседания была дана оценка текущего состояния дел в регионе, связанных с соблюдением прав граждан, проживающих в населенных пунктах, пострадавших в связи с аварией на Чернобыльской АЭС.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации федеральным и региональным государственным органам и муниципалитетам.



## Межрегиональное и международное сотрудничество

Одной из основных задач Уполномоченного по правам человека в Брянской области является развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод граждан.

В соответствии с данной нормой в январе 2020 году В.С. Тулупов провел встречу с советником Посольства Швеции в Москве Ю. Эйдманом, который с рабочим визитом посетил Брянскую область.



В совещании приняли участие директор департамента экономического развития Брянской области М.А. Ерохин и советник Уполномоченного А.В. Орешеч.

Тулупов В.С. познакомил шведского дипломата с деятельностью регионального омбудсмана и отметил, что на фоне стабильного роста экономики региона наблюдается снижение социальной напряженности в обществе и, как следствие, - происходят позитивные изменения, касающиеся соблюдения прав и свобод человека на территории Брянской области, особенно в социально-экономической сфере.

В рамках дискуссии стороны определили важность совместной работы в целях дальнейшего возможного сотрудничества и повышения экономического потенциала, а также

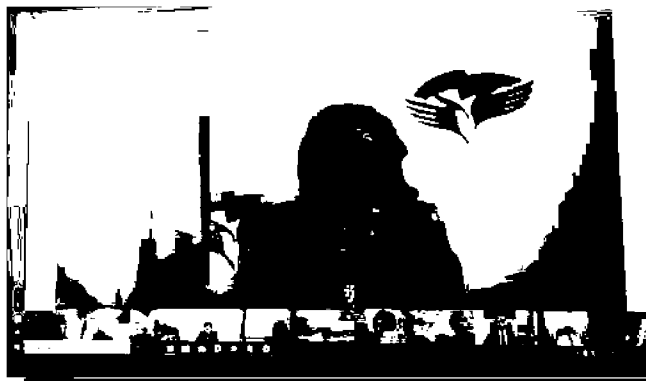


выразили готовность к конструктивному диалогу в вопросах соблюдения и защиты прав граждан.

17 ноября в режиме видео-конференцсвязи В.С. Тулупов принял участие в IV



Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», организованной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.



В мероприятии также участвовали: Верховный комиссар ООН по правам человека М. Бачелет, омбудсмены из 18 стран Европы и Азии, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, региональные омбудсмены, представители правозащитного и научного сообществ.





В ходе конференции российские и зарубежные правозащитники обменялись опытом и обсудили актуальные вопросы повестки.

Пленарные заседания были посвящены 70-летию Европейской конвенции по правам человека, опыту ее реализации в международном пространстве и на национальном уровне, а также вопросам защиты прав человека в условиях пандемии.

В адрес участников конференции приветственные обращения направили: Президент Российской Федерации В.В. Путин, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, Председатель Государственной Думы В.В. Володин, Государственный секретарь Союзного государства Г.А. Рапот, Генеральный Секретарь Организации Договора о коллективной безопасности С.В. Зась, Верховный комиссар ООН по правам человека М. Бачелет, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С.Н. Лебедев, Министр юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко.

Особое внимание было уделено социальным правам. Омбудсмены подчеркнули приверженность социальной ориентации государственной политики стран мира и международных объединений. По мнению участников, рост социальных проблем в глобальном масштабе и пандемия COVID-19 налагает на государство особую ответственность в поддержке общества.

Бесспорно, взаимодействие государственных правозащитников в многостороннем формате является одним из наиболее эффективных каналов, позволяющих осуществить обмен опытом между странами и лучшими практиками в области защиты прав человека.

24 ноября В.С. Тулупов принял участие в заседании Координационного совета российских Уполномоченных по правам человека, посвященном защите прав человека в период пандемии, который прошел в г. Москве.

В мероприятии участвовали: Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека —



Главный государственный санитарный врач Российской Федерации А.Ю. Попова, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Е.Б. Алтабаева, Советник Президента —



Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В.А. Фадеев и другие представители органов государственной власти.

В рамках мероприятия всесторонне обсуждались актуальные вопросы обеспечения прав человека в условиях распространения коронавирусной инфекции, тематика обращений граждан в период пандемии, а также новые формы работы Уполномоченных по правам человека в этот период.

Задача Координационного совета – сбор и обобщение предложений и рекомендаций органам государственной власти по решению актуальных задач посткарантинного периода:

- обеспечение медицинских организаций, социальных учреждений и мест принудительного содержания граждан необходимым объемом противовирусных препаратов, дезинфекционных средств, средств индивидуальной защиты;

- обеспечение соблюдения противоэпидемических мер и мер санитарной безопасности в организациях и учреждениях всех форм собственности;

- продление мер поддержки для наиболее незащищенных слоев населения;

- обеспечение устойчивого развития экономики, роста занятости и материального благополучия населения;

- совершенствование федерального законодательства с учетом одобренных на общероссийском голосовании поправок в Конституцию Российской Федерации.

В ходе ноябрьского рабочего визита в Москву Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие еще в двух мероприятиях, прошедших под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

25 ноября 2020 года он стал участником научно-практической конференции на тему «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика», организованной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина.



Конференция прошла под председательством федерального омбудсмана и при участии Председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко, Председателя Комитета Государственной



Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений С.А. Гаврилова, ректора Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

В завершении мероприятия уполномоченным по правам человека были продемонстрированы образцы новой автомобильной техники для конвоирования и этапирования граждан, находящихся в конфликте с зако-



В.В. Блажеева, директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместителя Президента Российской академии наук Т.Я. Хабриевой, директора Института государства и права Российской академии наук А.Н. Савенкова, заведующего кафедрой международного права Российского университета дружбы народов А.Х. Абашидзе, заместителя Секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриба, а также уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, членов Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и представителей научного сообщества.

В рамках мероприятия участники обсудили широкий спектр вопросов защиты прав человека в период пандемии, философско-правовые аспекты данной проблемы, законодательное обеспечение и гарантии социальных прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вопросы правового регулирования ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19.

Итогом конференции стала резолюция с рекомендациями Правительству России, Федеральному Собранию, администрации Президента.

ном, серийное производство которых начнется в 2021 году.

26 ноября В.С. Тулупов участвовал в семинаре-тренинге российских уполномоченных по правам человека на тему «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания», который состоялся в Научно-образовательном центре по правам человека. В мероприятии также участвовали: директор ФСИН России А.П. Калашников, первый заместитель директора ФСИН России А.А. Рудый, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Научно-образовательный центр по правам человека создан 1 февраля 2019 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой при поддержке Президента Российской Федерации В.В. Путина для осуществления научно-исследовательской, методической, экспертной, образовательной деятельности в области актуальных проблем юриспруденции в сфере прав и свобод человека.

Сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного в дистанционном режиме принимали участие во всех обучающих мероприятиях, направленных на их профессиональное развитие.

## ИТОГИ ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР

Право на обращение является одним из установленных действующим законодательством способов защиты прав человека, а также формой взаимодействия государства и общества.

В период борьбы с новой коронавирусной инфекцией и введения ограничительных мер соблюдение прав человека приобрело особую значимость. Новые условия жизни поставили государство и органы государственной власти в условия необходимости обеспечения безопасности жизни и здоровья населения при неукоснительном соблюдении прав граждан.

В целях обеспечения данного баланса Уполномоченный по правам человека организовал работу, направленную на предотвращение и снижение рисков нарушения прав граждан, а также оказание помощи гражданам в восстановлении уже нарушенных прав.

Несмотря на ограничительные меры, введенные режимом повышенной готовности в регионе, вызванные санитарно-эпидемиологической обстановкой, Уполномоченный по правам человека в Брянской области продолжил активную работу по рассмотрению обращений граждан. Заявления принимались посредством почты, электронной почты, через сайт Уполномоченного и телефоны. Работал телефон «горячей линии».

Следует отметить, что недовольство граждан ограничительными мерами, введенными из-за пандемии, сохранялось на высоком уровне, обострились многие миграционные, трудовые проблемы, очевидными стали проблемы в здравоохранении, некоторые другие социальные вопросы ушли на второй план и гораздо меньше волновали население Брянской области.

В результате, общее количество обращений к Уполномоченному в 2020 году оказалось чуть меньше, чем в 2019 и составило 974. Вместе с тем увеличилась доля письменных обращений.

В минувшем году Уполномоченным было рассмотрено 608 (62% от общего количества) письменных обращений. Устные обращения составили 366 (38%).

### 2019 год

**Всего -1021**

Письменные обращения – 51%

Устные обращения – 49%

### 2020 год

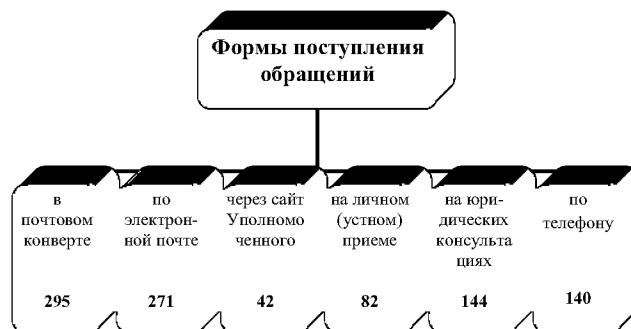
**Всего -974**

Письменные обращения – 62%

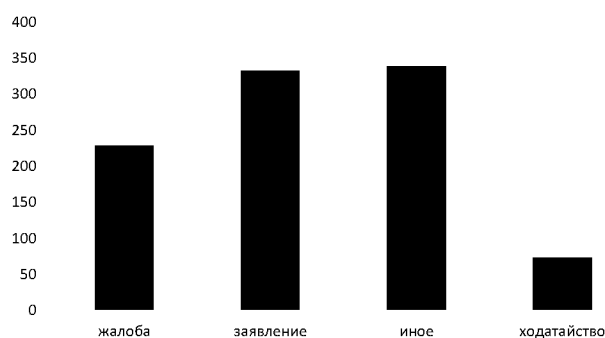
Устные обращения – 38%

Около половины письменных жалоб и заявлений поступили в почтовом конверте (48%), 8% обращений было передано на личном приеме и 44% - по электронной почте и через сайт Уполномоченного.

Часть устных обращений поступила на личных приемах по месту нахождения Уполномоченного, на выездных личных приемах, во время юридических консультаций на местах и в ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева».



### Виды обращений



По гендерному признаку в 2020 году общее количество заявителей распределилось традиционно: женщины составили 58%, мужчины – 42%.



В целях обеспечения максимальной доступности бесплатной правовой поддержки со стороны института омбудсмена и оперативного решения вопросов местного значения, с начала 2020 года была продолжена практика проведения личных приемов. В первом квартале Уполномоченный по правам человека провел 7 выездных личных приемов в районах и городских округах Брянской области на базе районных библиотек, в ходе которых было получено около 50 обращений.

В 2020 году Уполномоченный и сотрудники группы, обеспечивающей деятельность омбудсмена, провели 10 проверок с выездом по жалобам, неоднократно организовывались приемы в исправительных учреждениях, в Центрах временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Брянской области, еженедельно проходили приемы граждан на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф.И. Тютчева.

В целях решения задач повышения правовой грамотности и правового просвещения населения Брянской области в первом

квартале 2020 года на базе публичного центра правовой информации ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» продолжил работу Центр правового просвещения населения Брянской области, организованный Уполномоченным по правам человека в Брянской области совместно с органами государственной власти, адвокатского и нотариального сообщества.

В период введения в регионе жестких ограничительных мер, связанных с угрозой распространения COVID-19, в приемной Уполномоченного по правам человека работал телефон «горячей линии». Более 100 телефонных звонков было зафиксировано сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного (часть обращений, поступивших по телефону, не фиксировалась).

Заслуживает внимания анализ категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата за содействием в восстановлении нарушенных прав или правовой помощью.

В течение года к Уполномоченному обращались жильцы многоквартирных домов, землепользователи, члены семей в интересах своих родственников по различным вопросам, пенсионеры, осужденные, работающие граждане, лица с ограниченными возможностями здоровья, истцы и ответчики по гражданским искам, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, потерпевшие в результате уголовных преступлений и административных правонарушений, обвиняемые, взыскатели, лица из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей и др.

Наибольший процент стабильно составили члены семьи – 19%, люди пенсионного возраста – 9,4%, жильцы многоквартирных домов – 9,1%, осужденные и их родственники – 6,8%, работающие граждане – 6%, инвалиды – 4% землепользователи - 2,4%.

Более чем в 1,5 раза уменьшилось количество обращений жильцов многоквартирных домов, в 2 раза землепользователей. Напротив, чаще стали обращаться за помощью предприниматели, должники, обвиняемые, ответчики, подозреваемые и члены их семей.

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения преимущественно граждан РФ. Иностранные граждане и лица без гражданства составили около 2% от общего количества заявителей.

Мониторинг категорий заявителей за 2019 и 2020 годы представлен на схеме:

### Категории заявителей

2019 год	2020 год
Адвокаты-1	Адвокаты-3
Админ. правонарушитель- 0	Админ. правонарушитель- 7
Ветераны труда-4	Ветераны труда-0
Взыскатели-12	Взыскатели-18
Военнослужащие-4	Военнослужащие-3
Выпускники детских домов-2	Выпускники детских домов-1
Дети-сироты-11	Дети-сироты-4
Депутаты-0	Депутаты-2
Должники-9	Должники-28
Жильцы домов-143	Жильцы домов-89
Землепользователи-46	Землепользователи-24
Инвалиды-43	Инвалиды-44
Иностр. гр-не, лица б/гражданства-19	Иностр. гр-не, лица б/гражданства-15
Истцы-39	Истцы-30
Лица, подвергшиеся возд. радиации-33	Лица, подвергшиеся возд. радиации-22
Многодетные семьи-10	Многодетные семьи-11
Обвиняемые-16	Обвиняемые-24
Общественные организации-1	Общественные организации-2
Осужденные-71	Осужденные-67
Ответчики-16	Ответчики-23
Пенсионеры-100	Пенсионеры-92
Подозреваемые-6	Подозреваемые-9
Потерпевшие-29	Потерпевшие-24
Предприниматели-2	Предприниматели-7
Работающие граждане-61	Работающие граждане-60
Уч-ки боевых действий, ветераны ВОВ-2	Уч-ки боевых действий, ветераны ВОВ-5
Члены семьи-158	Члены семьи-186
УПЧ/УПР в регионах -0	УПЧ/УПР в регионах -3
Иные-186	Иные-171

География полученных обращений традиционно территорией Брянской области не ограничилась. В минувшем году заявления поступали из Владимирской, Московской, Новгородской, Орловской, Смоленской, Тульской областей, из Красноярского, Краснодарского края, республики Крым, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Лидером по количеству заявителей среди муниципальных образований Брянской области является город Брянск. От жителей главного городского округа Брянской области

было получено 448 обращений. Далее, по убыванию, расположились следующие муниципальные образования: Брянский район (51), Клинцовский район и г. Клинцы (34), Выгоничский (25), Комаричский (23), Дятьковский (20), Карачевский районы (18).

По сравнению с 2019 годом увеличилось количество обращений от жителей Брянского, Выгоничского, Комаричского, Дятьковского районов. В то же время уменьшилось - из города Брянска, Новозыбкова и Новозыбковского района, Брасовского района.

#### *География рассмотренных обращений*

<b>Субъект РФ</b>	<b>Количество</b>
Брянская область	956
Владимирская область	1
Московская область	4
Краснодарский край	2
Красноярский край	1
Республика Крым	3
Новгородская область	1
Орловская область	1
Смоленская область	1
Тульская область	1
Ямало-Ненецкий автономный округ	3

#### *Распределение обращений по муниципальным образованиям Брянской области*

<b>Муниципальное образование</b>	<b>Количество</b>
Брасовский район	26
г. Брянск	448
Брянский район	51
Выгоничский район	25
Гордеевский район	13
Дубровский район	6
Дятьковский район	20
Жирятинский район	17
Жуковский район	14
Злынковский район	9
Карачевский район	18
Клетнянский район	16
Климовский район	11
Клинцовский район	3
г. Клинцы	31
Комаричский район	23
Красногорский район	11
Мглинский район	7
Навлинский район	8
г. Новозыбков	14
Погарский район	16
Почепский район	11
Рогнединский район	0
Севский район	5
г. Сельцо	3
г. Стародуб	11

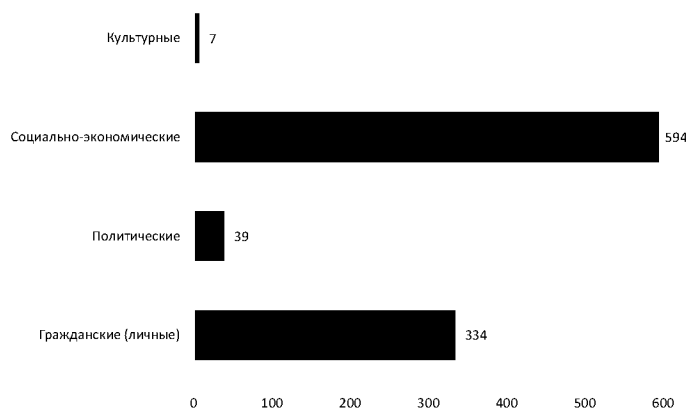
Стародубский район	1
Суземский район	17
Суражский район	4
Трубчевский район	14
Унечский район	8
г. Фокино	4
Не определено	91

По группам конституционных прав все полученные Уполномоченным обращения распределились следующим образом. Самой многочисленной была группа жалоб, связанных с нарушением социально-экономических прав граждан: на социальное обеспечение, жилищных, охрану здоровья и медицинскую помощь, частной собственности на имущество, свободный труд. К данной категории было отнесено 594 обращения, что составляет 61% от общего числа. В 2019 году – 623 обращения (61%).

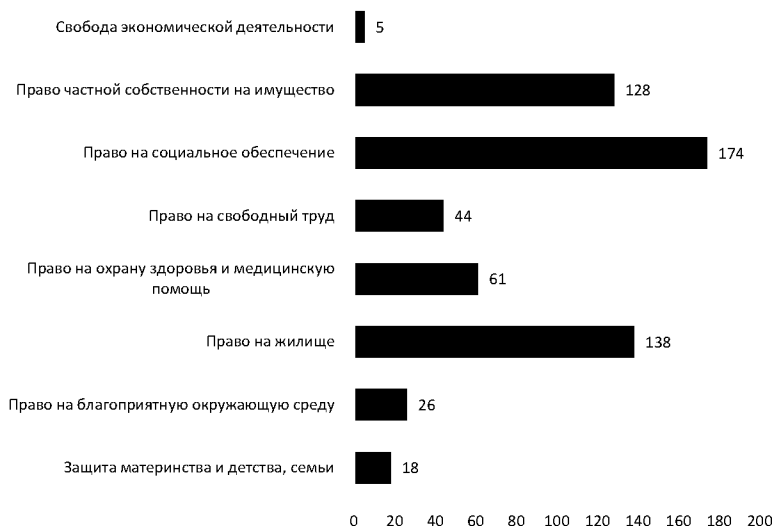
В категории гражданские (личные) права самыми многочисленными оказались жалобы о несоблюдении гарантий защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство, равенство перед законом и судом, на достоинство, на получение юридической помощи и свободу передвижения. Количество обращений данной категории составило 334 (34,5%). В 2019 году – 364 (37%).

По-прежнему невысока доля обращений, касающихся соблюдения политических прав – около 4% и прав в области культуры, прежде всего на образование – 0,5%.

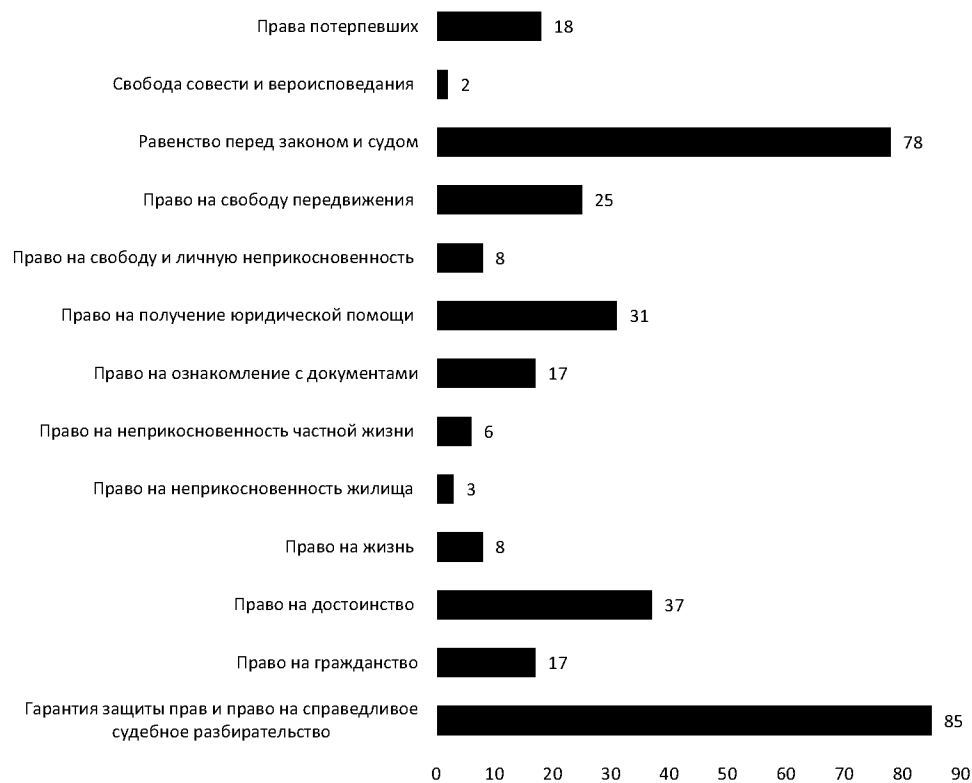
### Распределение обращений по группам нарушенных прав



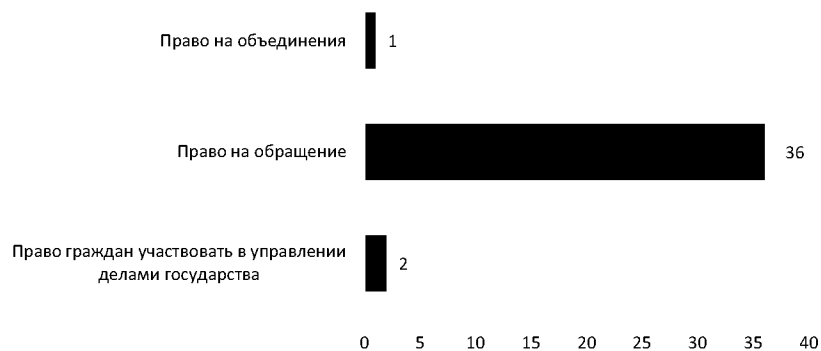
### Виды нарушенных прав в категории «Социально-экономические»



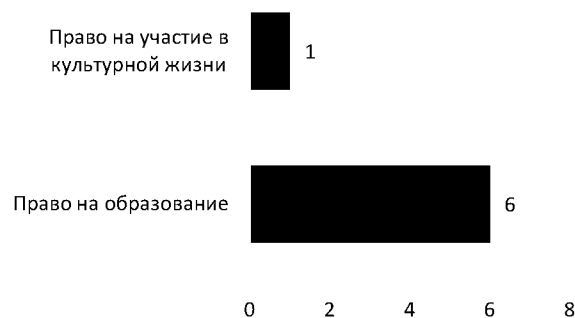
### **Виды нарушенных прав в категории «Гражданские (личные) права»**



### **Виды нарушенных прав в категории «Политические права»**



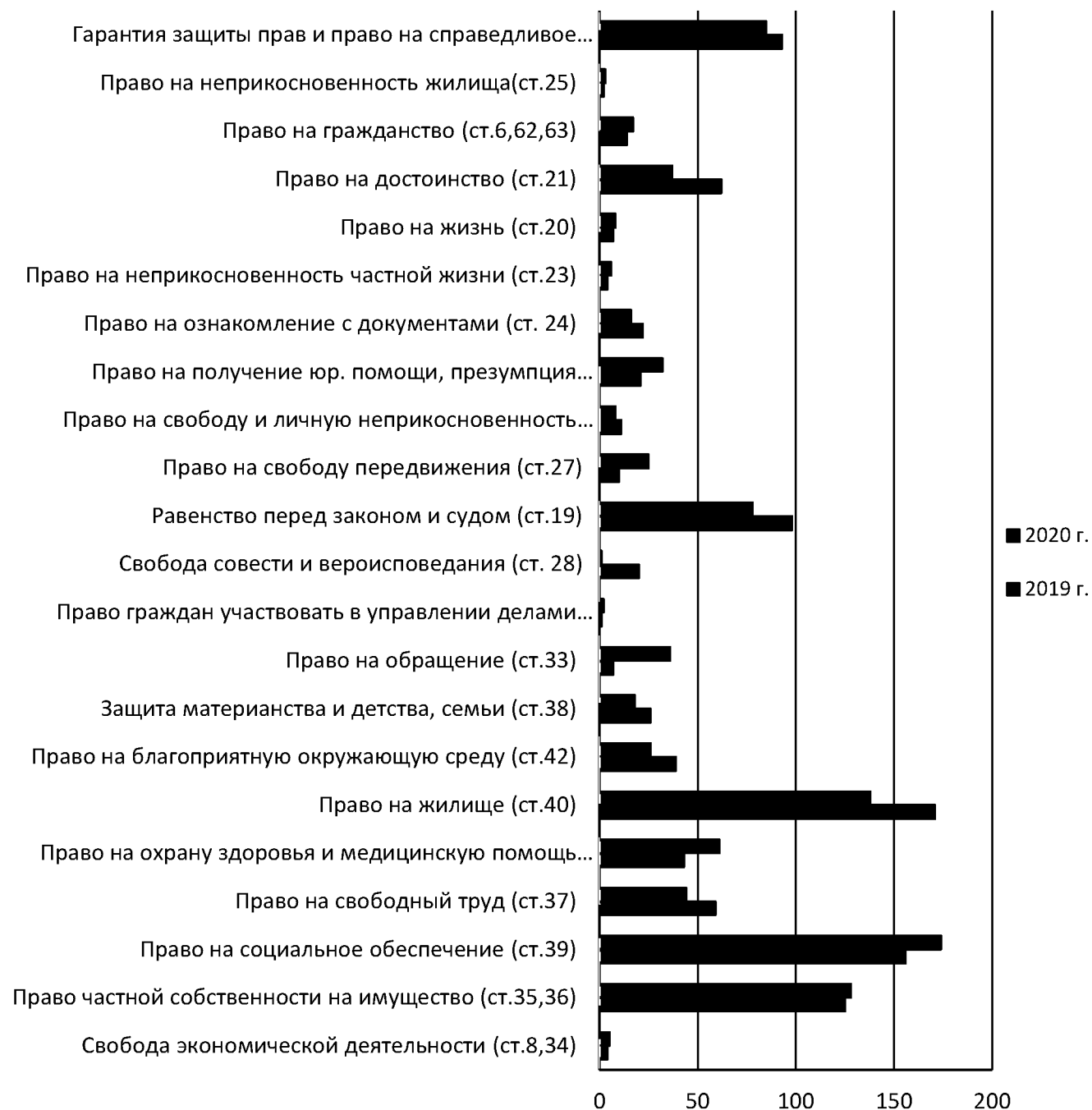
### **Виды нарушенных прав в категории «Культурные права»**



Тематика обращений к Уполномоченному по правам человека в Брянской области в отчетном периоде существенно не изменилась. Незначительное уменьшение количества обращений, по сравнению с 2019 годом, наблюдается в сфере регулирования трудовых и жилищных правоотношений, прав, связанных с защитой материнства и детства, семьи,

соблюдения гарантий защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство, ознакомление с документами, благоприятную окружающую среду.

Более подробный сравнительный анализ поступивших к Уполномоченному в 2019 и 2020 году обращений в соответствии с нарушенным правом приведен в таблице:



Мониторинг результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году, показал, что 136 (15%) обращений были удовлетворены, права и интересы граждан восстановлены, 88 (9%) - удовлетворены частично. Неудовлетворен-

ными остались около 49 (5%) жалоб. Их доводы не нашли объективного подтверждения. На 627 обращений были даны разъяснения действующего законодательства.

Следует отметить, что по всем обращениям и жалобам Уполномоченный проводил

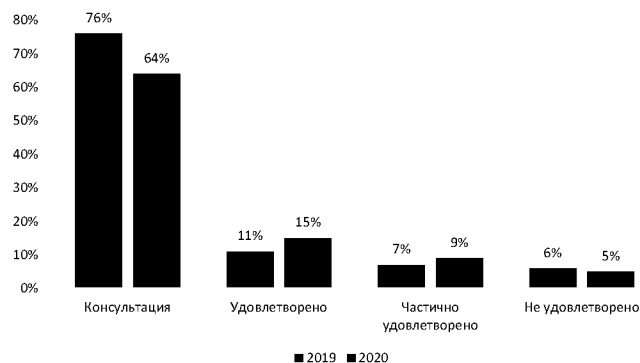


соответствующую работу. В случае необходимости направлялись мотивированные заключения в адрес нарушителей и в контрольно-надзорные органы. Все заявители получали необходимую юридическую поддержку, а также рекомендации Уполномоченного и юристов группы, обеспечивающей деятельность регионального омбудсмана.

Около 7% обращений граждан по истечении года не были закончены фактическим исполнением. В настоящее время работа Уполномоченного по решению обозначенных в них проблем продолжается.

Активную деятельность во многих муниципальных районах и городских округах Брянской области осуществляли общественные помощники Уполномоченного. Руководствуясь правовыми нормами, они в полной мере использовали данные им полномочия для защиты прав граждан, помощи в организации приема граждан, сборе информации о проблемных вопросах.

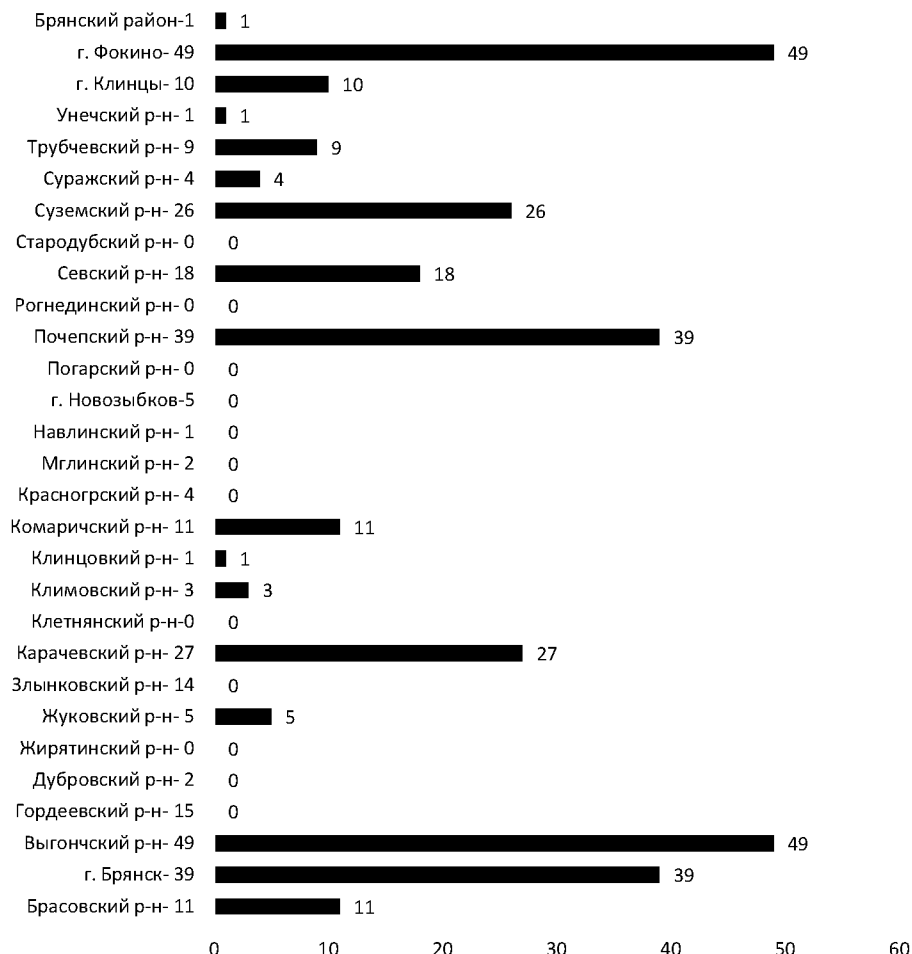
### Сравнительный анализ итогов рассмотрения обращений



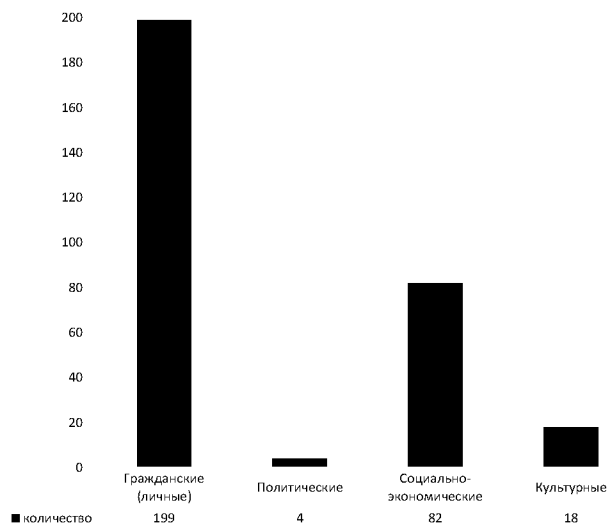
Всего за 2020 год представителями Уполномоченного на местах было принято 303 обращения (в 2019 году – 393). Данная статистика не вошла в общее количество рассмотренных Уполномоченным жалоб.

Лидерами по работе с обращениями граждан являются общественные приемные, созданные в городе Фокино, Выгоничском, Почепском, Суземском, Карачевском, Брасовском муниципальных районах и в Брянском городском округе.

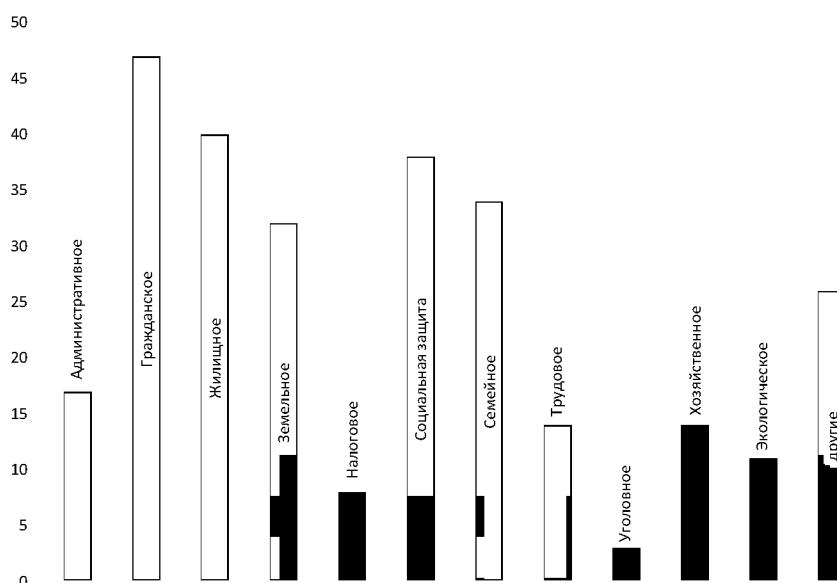
### Количество обращений, принятых общественными помощниками Уполномоченного



Обращения, поступившие к общественным помощникам Уполномоченного, по группам конституционных прав разделились следующим образом.



*Распределение обращений, поступивших к общественным помощникам, по отраслям права*



По итогам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших к общественным помощникам, удовлетворены были 123, 12 обращений были признаны необоснованными и остались неудовлетворенными, на 168 даны консультации. В государственные органы и органы местного самоуправления направлено 89 обращений, в суды общей юрисдикции составлено 24 документа, в средствах массовой информации опубликовано 5 выступлений.

Плодотворная деятельность общественных помощников в крупнейших муниципальных образованиях Брянской области является

В итоге тенденция к преобладанию заявлений и жалоб о нарушении гражданских (личных) прав, выявленная в предыдущие годы, осталась неизменной. Их количество составило около 68% от общего числа. При этом 28% граждан жаловались на нарушение социально-экономических прав, менее 2% - политических, чуть более 2% - культурных.

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались социального обеспечения и социальной защиты населения, соблюдения норм гражданского, жилищного, административного, земельного, трудового, экологического законодательства.

важным дополнительным ресурсом в защите прав граждан, повышающим доступность правовой помощи и эффективность работы Уполномоченного в отдаленных районах.

Вместе с тем, нужно понимать, что критерий качества работы Уполномоченного – это не количество поступивших обращений и интенсивность переписки с различными учреждениями, а умение из общей массы выделить действительный факт нарушения прав человека, восстановить нарушенные права и сделать все возможное для недопущения подобных нарушений в будущем.

## СОДЕРЖАНИЕ

ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ПРАВООЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	6
СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА .....	9
ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....	55
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН .....	70
ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА .....	71
СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО- ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ .....	86
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО .....	91
ИТОГИ ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР .....	103

## ОФИЦИАЛЬНАЯ БРЯНЩИНА

### Информационный бюллетень

**Учредитель** — Правительство Брянской области

**Издатель** — департамент внутренней политики Брянской области,  
241050, г. Брянск, ул. Ромашина, д. 6

**Главный редактор** — Н.М. Точилина

**Адрес редакции:** 241050, г. Брянск, ул. Ромашина, д. 6

**Тел.** (4832) 32-58-25

Распространяется бесплатно.

Подписано в печать 30.04.2021. Формат 60×84 1/8. Бумага газетная.  
Печать офсетная. Гарнитура «SchoolBookС». Печ. л. 14. Тираж 188. Заказ 1022.

ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение»  
241019, г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова, 40